



СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА I. ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕГИОНЕ	4
Раздел 1. Основные тенденции в экономике Липецкой области	4
1.1. Общая характеристика экономической ситуации	4
1.2. Инвестиционный климат	5
1.3. Структура бизнеса: демография и трансформация	6
1.4. Налоговые поступления и финансовая устойчивость	7
1.5. Рынок труда и занятость	8
1.6. Внешнеэкономическая деятельность	8
Раздел 2. Государственная поддержка предпринимательства	9
2.1. Поддержка промышленности и инвестиционной деятельности	9
2.2. Поддержка агропромышленного комплекса	10
2.3. Поддержка субъектов МСП.....	10
2.4. Поддержка креативных индустрий	12
2.5. Поддержка молодежного предпринимательства	13
Раздел 3. Результаты опроса предпринимательского сообщества Липецкой области	14
3.1. Характеристика участников опроса	14
3.2. Оценка финансово-экономических показателей	15
3.3. Кадровая политика и оплата труда	16
3.4. Доступ к финансовым ресурсам и мерам государственной поддержки.....	16
3.5. Инвестиционная активность	17
3.6. Административные барьеры и другие факторы, негативно влияющие на предпринимательскую деятельность	17
3.7. Взаимодействие с государством.....	19
3.8. Оценка условий ведения бизнеса и перспективы	20
ГЛАВА II. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО	21
Раздел 1. Основные направления деятельности Уполномоченного в 2025 году	21
1.1. Развитие общественных институтов по защите прав и законных интересов предпринимателей.....	21
1.2. Формирование экосистемы Уполномоченного	26
Раздел 2. Защита и восстановление прав предпринимателей	28
2.1. Общая характеристика работы с обращениями.....	29
2.2. Результаты рассмотрения обращений. «Истории успеха»	31
2.3. Участие в судебных разбирательствах и урегулирование споров.....	34
2.4. Взаимодействие с органами местного самоуправления	35
2.5. Взаимодействие с органами государственной власти.....	36
2.6. Взаимодействие с правоохранительными органами и органами прокуратуры	38
2.7. Участие в нормотворческой деятельности	40



Раздел 3. Взаимодействие с предпринимательским сообществом	41
3.1. Участие в мероприятиях деловых объединений	42
3.2. Соглашения о взаимодействии	43
Раздел 4. Информационное сопровождение деятельности Уполномоченного	43
Раздел 5. Межрегиональное взаимодействие	46

ГЛАВА III. ПРЕДЛОЖЕНИЯ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

50

Раздел 1. Предложения о внесении изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации	50
1.1. Изменения в налоговое законодательство	50
1.2. Изменения в законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	51
1.3. Изменения в процессуальное законодательство в целях закрепления права участия регионального Уполномоченного по защите прав предпринимателей в качестве третьего лица в суде	52
Раздел 2. Предложения о внесении изменений в нормативные правовые акты Липецкой области	52
2.1. Разработка порядков осуществления компенсационных выплат юридическим лицам, пострадавшим от террористических актов.....	52
2.2. Разработка мероприятий по вовлечению объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, в хозяйственный оборот.....	53
Раздел 3. Предложения о внесении изменений в муниципальные нормативные правовые акты	53
3.1. Изменение требований к сезонным кафе на территории города Липецка	53
3.2. Введение досудебного порядка подачи жалоб при осуществлении муниципального контроля на территории города Липецка	54
3.3. Установление дополнительной категории физических лиц, стоимость услуг по временному проживанию которых не включается в налоговую базу по туристическому налогу в городе Липецке.....	55
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	56



ВВЕДЕНИЕ

Уважаемые предприниматели, депутаты, представители государственных и муниципальных органов, общественных объединений, коллеги по правозащитной деятельности и все, кому не безразлична судьба местного бизнеса!

Представляю вашему вниманию Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области (далее – Уполномоченный) за 2025 год.

Настоящий доклад отражает итоги работы Уполномоченного, его аппарата и связанных с ним общественных институтов в 2025 году. Он включает в себя анализ обращений предпринимателей, информацию о результатах рассмотрения жалоб, наиболее значимых «историях успеха», а также данные о взаимодействии с органами государственной власти, местного самоуправления, правоохранительными структурами и общественными объединениями.

Также в докладе представлена комплексная оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Липецкой области, подготовленная на основе официальных статистических данных, итогов опроса предпринимательского сообщества и анализа правоприменительной практики. Особое внимание уделено выявлению системных проблем и барьеров, с которыми сталкивается бизнес, а также выработке предложений по их устранению.

Кроме того, доклад содержит не только констатацию результатов правозащитной работы, но и конкретные предложения, направленные на совершенствование регионального законодательства, улучшение инвестиционного климата и создание более комфортных условий для ведения предпринимательской деятельности.

В соответствии с частью 6 статьи 10 Федеральный закон от 7 мая 2013 года №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и частями 6 и 7 статьи 4 Закона Липецкой области от 5 июня 2014 года №290-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Липецкой области» доклад направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Губернатору Липецкой области и Липецкому областному Совету депутатов, а также подлежит размещению (опубликованию) на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и официальному опубликованию в «Липецкой газете».

Уверен, что представленные в докладе материалы, анализ и выводы будут полезны как для органов власти при принятии управленческих решений, так и для самого предпринимательского сообщества. Наша общая цель – формирование в Липецкой области устойчивой, современной и справедливой среды для развития бизнеса, где права каждого предпринимателя будут надежно защищены.

Приглашаю к совместной работе над улучшением делового климата нашего региона.

**И.о. Уполномоченного
по защите прав предпринимателей
в Липецкой области**

Е.В. Боровских



ГЛАВА I. ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

Раздел 1. Основные тенденции в экономике Липецкой области

1.1. Общая характеристика экономической ситуации

В 2025 году оборот организаций Липецкой области, включающий стоимость отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, а также выручку от продажи приобретенных на стороне товаров (без налога на добавленную стоимость, акцизов и аналогичных обязательных платежей), составил **2 535 млрд. руб.**, что на 5,4% ниже уровня 2024 года.

Ключевыми отраслями экономики региона, формирующими более 78% общего оборота, остаются:

Отрасль	Оборот, млрд. руб.	Доля	Динамика к 2024 г.
Обрабатывающие производства	1 382,6	54,54%	- 6,0%
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	598,4	23,60%	-14,6%

Общий спад в обрабатывающих производствах (-6,0%) обусловлен прежде всего значительным снижением в металлургическом производстве (-16,5%), которое занимает доминирующую долю в структуре отрасли (50,4%). При этом рост отмечен в обработке древесины (рост в 3 раза), полиграфической деятельности (+45,3%), производстве электрического оборудования (+30,5%), производстве прочих готовых изделий (+38,3%) и других. Снижение оборота по торговле и ремонту автотранспортных средств и мотоциклов на 14,6% обусловлено исключительно падением в оптовой торговле (-26,3%), в то время как розничная торговля и сегмент «торговля автотранспортом + ремонт» демонстрируют уверенный рост (+5,5% и 9,5% соответственно).

Индекс промышленного производства в 2025 году составил **99,1%**. Общий объем отгруженных товаров собственного производства по отраслям, включенным в индекс промышленного производства, составил **1 304,7 млрд. рублей**, при этом основное снижение приходится на обрабатывающие производства (92,5% к уровню 2024 года).

Строительная отрасль в отчетном году продемонстрировала негативную динамику: объем работ, выполненных собственными силами, составил **125,5 млрд. рублей** (75,1% к уровню 2024 года), а общая площадь введенных жилых помещений снизилась на **13,6%**, составив **683,6 тыс. кв. метров**.

Оборот оптовой торговли в 2025 году составил **609,3 млрд. рублей**, или **78,2%** (в сопоставимых ценах) к уровню 2024 года.

Вместе с тем, позитивная динамика зафиксирована в следующих секторах:

Отрасль	Показатель	Динамика
Сельское хозяйство	Объем продукции – 255,4 млрд. руб.	113,2%
Розничная торговля	Оборот – 457,7 млрд. руб.	102,8%
Общественное питание	Оборот – 17,7 млрд. руб.	108,1%



Таким образом, экономика Липецкой области в 2025 году демонстрировала разнонаправленную динамику. На фоне роста в сельском хозяйстве, розничной торговле и общественном питании фиксируется снижение в промышленном секторе, строительстве и оптовой торговле. При этом устойчивый рост отраслей с высоким потенциалом импортозамещения (производство электрического оборудования, готовых металлических изделий, полиграфия) является позитивным структурным сдвигом в экономике региона.

1.2. Инвестиционный климат

На фоне снижения оборотов организаций **объем инвестиций в основной капитал за 2025 г. составил 217,0 млрд. рублей**, или 77,9% к соответствующему периоду 2024 г. Основным источником финансирования ожидаемо стали собственные средства организаций – 77,2%.

При этом в 2025 году Липецкая область сохранила лидирующие позиции в **Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата**, поднявшись на **8 место**. Интегральный индекс состояния инвестиционного климата вырос на 3,22 пункта и составил 72,47 из 100 баллов.

По объему инвестиций на душу населения регион занимает 4 место в ЦФО и 27 место в РФ (140,2 тыс. руб.).

Также по итогам 2025 года Липецкая область **вошла в ТОП лучших регионов по реализации Регионального инвестиционного стандарта 2.0, процент выполнения - 98,4%**. В рамках РИС по оценке Минэкономразвития России Липецкая область входит в ТОП-3 в Российской Федерации по внедрению механизма обратной связи с бизнесом среди регионов, участвующих в пилотном проекте.

Важными характеристиками инвестиционной активности региона по итогам 2025 года стали следующие события:

- на Петербургском международном экономическом форуме подписано **20 соглашений с общим объемом инвестиций 55,4 млрд. рублей**, что позволит создать 1 821 новое рабочее место;
- в особой экономической зоне промышленно-производственного типа «Липецк» (ОЭЗ ППТ «Липецк») общее количество зарегистрированных резидентов составило **67 компаний (+5 в 2025 году) с объемом заявленных инвестиций 262 млрд. руб.**;
- в целях сокращения импортозависимости по семенам на Елецкой площадке ОЭЗ «Липецк» **запущен селекционно-семеноводческий центр «Агротек-Промцентр»** (объем инвестиций 2 млрд. рублей, производственная мощность 30 000 тонн семян в год (I этап), 60 000 тонн семян в год (II этап));
- создан Липецкий кластер бытовой техники, включенный в реестр Минпромторга России.

Высокие позиции региона в инвестиционном рейтинге (8 место), заключение инвестиционных соглашений и успешное привлечение новых резидентов в ОЭЗ «Липецк» свидетельствуют о сохранении инвестиционной привлекательности. Несмотря на ограниченность доступа к заемному финансированию системная и последовательная работа Правительства Липецкой области по сохранению инвестиционной привлекательности региона позволила обеспечить реализацию крупных инвестиционных проектов и продолжить привлечение новых инвесторов в регион.



1.3. Структура бизнеса: демография и трансформация

По данным Федеральной службы государственной статистики (Росстат) на 1 января 2026 года в Статистическом регистре хозяйствующих субъектов состоит на учете **17 025 организаций**, из которых 16 372 – юридические лица, 653 – филиалы и представительства.

Более 61% всех зарегистрированных в регионе организаций относятся к следующим отраслям:

- торговля оптовая и розничная – **31,38%**;
- транспортировка и хранение – **14,19%**;
- строительство – **10,06%**;
- обрабатывающие производства – **6,25%**.

1.3.1. Демографические показатели организаций

Показатель	Значение	Динамика к 2024 г.
Зарегистрировано организаций	966	- 4,5%
Ликвидировано организаций	1 398	+27,8%

Отрасли с наиболее высокими показателями ликвидации:

- строительство (зарегистрировано 161, ликвидировано 297);
- торговля (зарегистрировано 273, ликвидировано 398);
- обрабатывающие производства (зарегистрировано 85, ликвидировано 115).

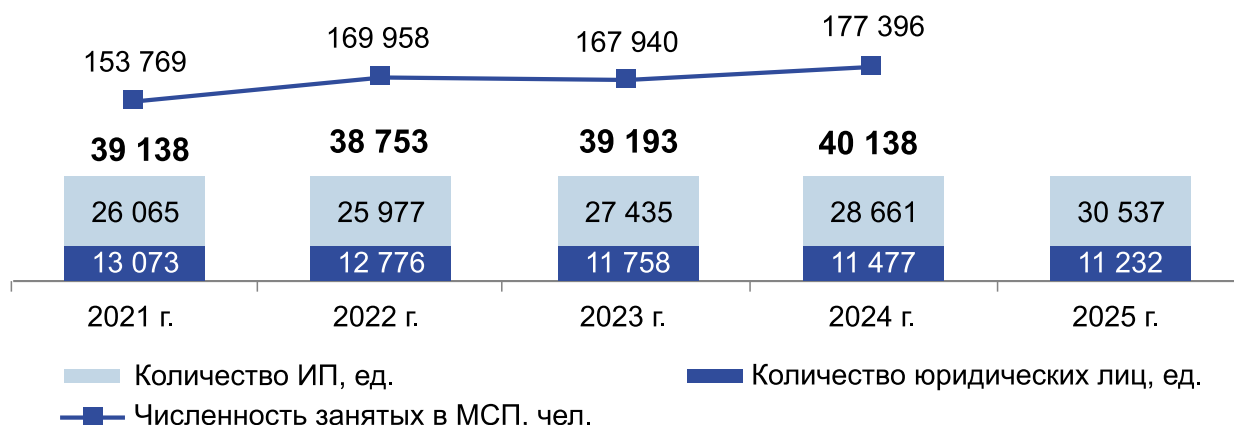
Превышение количества ликвидированных организаций над вновь созданными в 1,45 раза является тревожным сигналом, требующим системного анализа и принятия дополнительных мер поддержки. Вместе с тем, сохранение инвестиционной активности (объем инвестиций в основной капитал – 217 млрд. руб.), рост числа субъектов МСП (+4,1%) и реализуемые Правительством Липецкой области меры по снижению административной нагрузки и расширению доступа к льготному финансированию (в том числе через МКК и региональную гарантийную организацию) создают основу для стабилизации ситуации.

1.3.2. Субъекты малого и среднего предпринимательства (МСП)

По состоянию на 1 января 2026 года количество субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) составило **41 769 единиц**, что **на 4,1% больше**, чем в 2024 году.

Липецкая область по динамике количества субъектов МСП занимает **4 место в ЦФО** и **35 место в Российской Федерации**.

Динамика количества субъектов МСП и численности занятых:



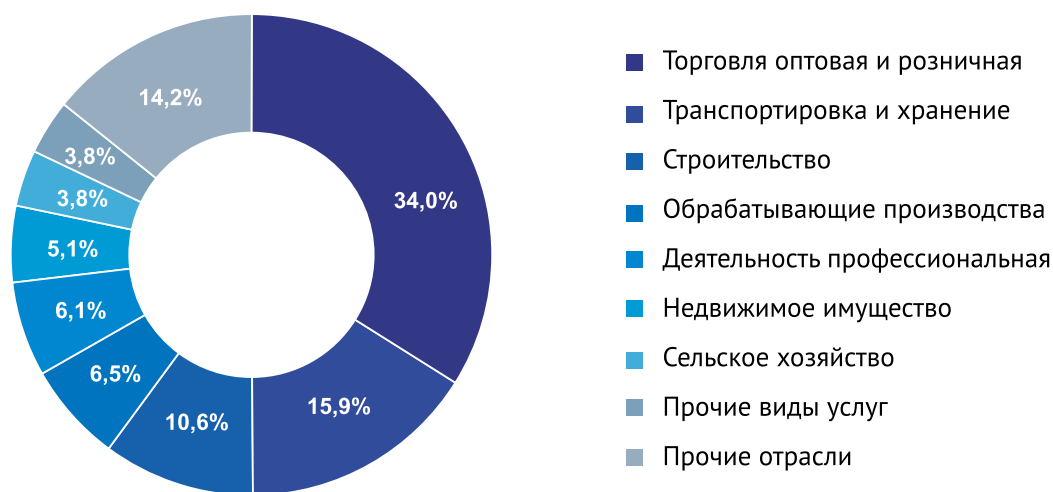


За период 2021–2025 годов общее количество субъектов МСП выросло на 2 631, (+6,7%), при этом очевидна следующая тенденция: количество индивидуальных предпринимателей увеличилось на 4 472 (+17,2%), а количество организаций (юридических лиц) сократилось на 1 841 (-14,1%).

Основные причины изменения структуры:

- усиление контроля над юридическими лицами со стороны ФНС;
- минимизация административных и налоговых издержек;
- налоговые льготы и субсидии для ИП.

Отраслевая структура субъектов МСП:



В 2025 году в Липецкой области появилось 1 631 субъект МСП. Наибольший прирост субъектов МСП в 2025 году зафиксирован в таких секторах экономики, как информация и связь (+19,8%), культура, спорт, досуг (+19,6%), энергетика (+14,0%) и образование (+12,8%). Эти отрасли можно рассматривать как точки роста малого предпринимательства в регионе.

Малый и средний бизнес остается критически важным для региональной экономики, обеспечивая занятость и формируя значительную долю оборота. Рост количества субъектов МСП (+4,1%) свидетельствует о сохраняющемся интересе к предпринимательской деятельности. Вместе с тем, сокращение числа юридических лиц при одновременном росте количества ИП и самозанятых указывает на переток бизнеса в упрощенные организационно-правовые формы. Дальнейший мониторинг и анализ данной ситуации позволит обеспечить выработку необходимых мер реагирования на уровне региона.

1.4. Налоговые поступления и финансовая устойчивость

Налоговые поступления от субъектов МСП в консолидированный бюджет Липецкой области в 2025 году увеличились на **9,6%** (**22,06 млрд. руб.** в 2024 году и **24,19 млрд. руб.** в 2025 году) и составили **23%** от общего объема налоговых поступлений.

Рост налоговых поступлений на 8% при снижении общего оборота организаций на 5,4% свидетельствует о повышении фискальной нагрузки на бизнес. Увеличение доли МСП в налоговых доходах (с 27,04% до 27,33%) при одновременном сокращении числа юридических лиц указывает на то, что налоговая нагрузка перераспределяется в сторону малого бизнеса, включая вновь созданных плательщиков НДС из числа применяющих УСН. Эта тенденция требует дальнейшего мониторинга, поскольку может привести к снижению устойчивости малых предприятий.



1.5. Рынок труда и занятость

В ноябре 2025 года численность штатных работников организаций (без учета субъектов малого предпринимательства) составила **248,7 тыс. человек**, что соответствует **43,7%** от общей численности занятого в экономике населения.

На конец 2025 года в органах службы занятости состояло на учете **1,3 тыс.** не занятых трудовой деятельностью граждан, из которых **1,0 тыс.** имели статус безработного. Уровень регистрируемой безработицы сохранился на крайне низком уровне и составил **0,2%** рабочей силы.

В то же время число замещенных рабочих мест в организациях (без субъектов малого предпринимательства) в ноябре 2025 года по сравнению с аналогичным периодом 2024 года снизилось на **0,3%**.

Несмотря на заметное сокращение оборота организаций (-5,4%), численность работников крупных и средних организаций остается относительно стабильной (-0,3%). Уровень регистрируемой безработицы остается минимальным (0,2%). Рынок труда региона сохраняет стабильность.

1.6. Внешнеэкономическая деятельность

Липецкая область является активным участником внешнеторговой деятельности. По итогам 9 месяцев 2025 года около **300 экспортеров** региона осуществляли поставки в **76 стран мира**, всего взаимная торговля осуществлялась с более чем 100 странами.

В структуре внешнеторгового оборота на долю **экспорта** приходится около **80%**, на долю **импорта** – около **20%**. Сальдо торгового баланса сложилось положительное.

Основу **экспорта** Липецкой области составляет продукция металлургии – 80%, на экспорт продовольственных товаров приходится 15%. На долю стран дальнего зарубежья приходится 90% экспорта, на долю стран СНГ – 10%.

Основу **импорта** региона составляет машиностроительная продукция и оборудование – 56%.

Ведущие партнеры Липецкой области во внешней торговле: Турция, Бельгия, Италия, Китай, Мексика; из стран СНГ – Беларусь, Казахстан, Узбекистан.

В Липецкой области создана **инфраструктура поддержки экспорта** – успешно функционирует АНО «ЦПЭ Липецкой области», на регулярной основе проходят заседания Экспортного Совета Правительства Липецкой области, Клуба экспортеров Липецкой области.

В 2025 году проведено 4 заседания Экспортного Совета Правительства Липецкой области, 4 заседания Клуба экспортеров Липецкой области.

Региональные экспортно-ориентированные компании приняли участие в 19 международных выставках и 7 бизнес-миссиях. Указанные мероприятия проходили в таких странах, как Туркменистан, Беларусь, Казахстан, Азербайджан, Киргизия, Египет, Узбекистан, ОАЭ и другие.

Заключенные в 2025 году соглашения о взаимодействии с регионами Республики Беларусь, Китаем и другими партнерами создают основу для дальнейшего расширения международного и межрегионального сотрудничества.

Внешнеэкономическая деятельность Липецкой области в 2025 году характеризовалась широкой географией поставок, устойчивой структурой экспорта (с преобладанием металлургической продукции) и активным участием региона в международных выставочно-ярмарочных мероприятиях и бизнес-миссиях. В условиях сохраняющихся внешнеэкономических ограничений Правительством Липецкой области проводилась работа по диверсификации экспортной номенклатуры, а также по развитию инструментов поддержки экспортеров в новых геополитических и логистических реалиях.



Раздел 2. Государственная поддержка предпринимательства

2.1. Поддержка промышленности и инвестиционной деятельности

В регионе на постоянной основе осуществляется финансовая поддержка промышленных предприятий и организаций.

Совокупный объем финансирования в 2025 году

Распределение средств по основным направлениям поддержки



1 851 млн руб.

Общий объем поддержки промышленности, инвестиций и технологического развития Липецкой области

Основной фокус финансирования – создание современной инфраструктуры для привлечения инвесторов и развитие финансовых инструментов поддержки предприятий. Инвестиции в инфраструктуру составили более 90% от общего объема, что соответствует стратегическому приоритету по созданию условий для размещения новых производств.

2.1.1. Финансовая поддержка промышленных предприятий

В рамках государственной программы Липецкой области «Обеспечение инвестиционной привлекательности и развития промышленности Липецкой области», утвержденной постановлением Правительства Липецкой области от 7 декабря 2023 г. № 695, в 2025 году реализованы следующие основные мероприятия.

Мера поддержки	Результат
Субсидирование части затрат на приобретение нового отечественного оборудования	3 предприятия получили поддержку на сумму 3,1 млн.руб.
Поддержка предприятий, обеспечивающих занятость инвалидов (ООО ЛПО «Электроаппарат», относящееся к Всероссийскому обществу слепых)	1 млн.руб. на возмещение затрат по созданию и сохранению рабочих мест, профессиональной реабилитации инвалидов
Докапитализация Фонда развития промышленности Липецкой области	59,6 млн.руб. и 13,7 млн.руб.



2.1.2. Развитие инфраструктуры ОЭЗ ППТ «Липецк»

Мероприятие	Объем финансирования	Результат
Реконструкция производственного комплекса для размещения резидентов (Грязинская площадка)	1,49 млрд. руб.	Создание 51 тыс. кв.м. готовых производственных площадей (позволиткратно сократить сроки запуска новых производств)
IV этап строительства инфраструктуры ОЭЗ в Елецком районе: автомобильная дорога с очистными сооружениями, ливневая канализация	101 млн. руб.	Развитие инженерной инфраструктуры
Обустройство транспортно-пешеходного комплекса	32,5 млн. руб.	Повышение доступности территории ОЭЗ

2.2. Поддержка агропромышленного комплекса

В Липецкой области осуществляется масштабная и системная государственная поддержка агропромышленного комплекса (АПК), что является одним из приоритетов региональной экономической политики.

В 2025 году финансирование отрасли осуществлялось по нескольким ключевым направлениям, включающим как прямую поддержку сельхозтоваропроизводителей, так и развитие сельских территорий и кадрового потенциала села. Общий объем финансирования, предусмотренный на развитие АПК и сельских территорий в 2025 году, составляет **4,25 млрд. рублей**.

Направление поддержки	Объем финансирования (млрд руб.)	Ключевые мероприятия
Госпрограмма «Комплексное развитие сельских территорий»	2,177	Строительство и реконструкция школ, детских садов, жилья, дорог, объектов благоустройства, социальные выплаты
Госпрограмма «Развитие сельского хозяйства»	2,020	Субсидирование производителей, поддержка малых форм хозяйствования, мелиорация, развитие кадрового потенциала и кооперации.

2.3. Поддержка субъектов МСП

Законодательством Липецкой области установлен **широкий перечень налоговых преференций** для субъектов МСП:



Направление	Ставка / Льгота	Условия применения
Пониженные ставки по УСН (доходы минус расходы)	5% и 10% (общая ставка – 15%)	Для субъектов МСП в сфере обрабатывающих производств, научной деятельности, бытовых услуг, информационных технологий, социальных предприятий (более 15 видов деятельности)
Пониженные ставки по УСН (доходы)	1, 3 и 4% (общая ставка – 6%)	Дифференцированный подход в зависимости от вида деятельности: 1% - для IT и социальных предприятий; 3% - для производства одежды и ремонта компьютерного оборудования; 4% – для производства текстильных изделий.
Налоговые каникулы для впервые зарегистрированных ИП	2 года (патентная и упрощенная системы)	Для деятельности в производственной, социальной, научной сферах и сфере бытовых услуг
Освобождение от налога на имущество организаций	Полное освобождение (общая ставка – 2,2%)	Для объектов розничной торговли в населенных пунктах с численностью населения до 500 человек
Пониженная ставка налога на имущество организаций	50% от суммы исчисленного налога (общая ставка – 2,2%)	Для предприятий в сфере информации и связи
Налоговый вычет по коммерческой недвижимости	Кадастровая стоимость 150 кв. м	Для субъектов МСП, применяющих специальные налоговые режимы
Пониженная ставка налога на прибыль в областной бюджет	10%	Для организаций, включенных в реестр малых технологических компаний (в соответствии с Федеральным законом от 04.08.2023 № 478-ФЗ)
Пониженный тариф страховых взносов	7,6% (вместо 15%)	Для МСП с основным видом деятельности «Обрабатывающие производства»

Также субъектам МСП доступны иные меры поддержки в виде грантов, субсидий, займов и гарантий.

В рамках реализации **региональный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»** (входит в состав Национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика») в регионе развернута многоуровневая инфраструктура поддержки МСП:

1) Центр «Мой бизнес». В 2025 году оказано 2,9 тысяч услуг для 2,3 тысячи субъектов МСП, самозанятых и физических лиц, 97 субъектов МСП было создано из числа физических лиц, получивших поддержку.



С 2025 года реализуется проект по вовлечению участников СВО в предпринимательство – обучающие программы и консультации, экскурсии на предприятия области, работа с психологом. Подписано соглашение с Фондом «Защитники Отечества». В 2025 году Центром «Мой бизнес» оказана 31 услуга субъектам МСП и гражданам, желающим вести бизнес, из числа участников СВО.

2) микрофинансовая организация. На поддержку субъектов МСП в 2025 году направлено 212,2 млн. руб., из которых 192,8 млн. руб. средства областного бюджета, 19,4 млн руб. выделено из федерального бюджета, том числе 111,7 млн. руб. – докапитализация МКК «Липецкий областной фонд поддержки МСП» с целью предоставления льготной финансовой поддержки субъектам МСП.

За 2025 год МКК «Липецкий областной фонд поддержки МСП» выдал 352 льготных займа субъектам МСП на сумму 870,6 млн. руб. и 100 займов начинающим предпринимателям на сумму 174,3 млн. руб. По итогам года организация заняла **1 место в Центральном федеральном округе** по объёму выданных льготных микрозаймов.

3) региональная гарантийная организация, технопарк. Региональной гарантийной организацией предоставлено 26 поручительств и гарантий на сумму 190 млн. руб. Объем финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП при гарантийной поддержке региональной гарантийной организации, составил 1,5 млрд. руб.

На 1 января 2026 года в перечнях имущества для МСП и самозанятых насчитывается 1 083 объекта, из которых 518 объектов (48%) предоставлены предпринимателям в аренду, в том числе на льготных условиях.

В рамках **регионального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»** (входит в состав Национального проекта «Международная кооперация и экспорт») АНО «Центр поддержки экспорта» (ЦПЭ) оказал поддержку экспортно-ориентированным субъектам МСП.

Показатель	Результат
Объем финансирования	42,7 млн. руб.
Количество субъектов МСП, ставших экспортерами при поддержке ЦПЭ	34 (план – 31)
Общая сумма заключенных экспортных контрактов	17,2 млн. долл. США

2.4. Поддержка креативных индустрий

Липецкая область вошла в число первых регионов, подписавших соглашение с Агентством стратегических инициатив о реализации регионального стандарта развития креативных индустрий на территории региона.

С целью развития креативной экономики в регионе были реализованы следующие шаги:

- принят Закон Липецкой области от 19.06.2025 № 669-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере развития креативных (творческих) индустрий в Липецкой области»;
- открыто мультибрендовое пространство липецких брендов – дизайнеров одежды и аксессуаров «Артподиум» в ТРЦ «Европа» (26 резидентов);



- в г. Ельце состоялся первый масштабный фестиваль моды и дизайна **«Сплетение»**, направленный на продвижение местных брендов, в рамках которого прошел модный показ коллекций липецких дизайнеров;
- открылось культурное пространство **«Липецкие ремёсла»**, объединившее более 40 мастеров-ремесленников области, проведен первый межрегиональный фестиваль «Липецкие ремёсла», который объединил более 100 мастеров, проведена форсайт-сессия **«Путь ремесленника»**;
- запущен уникальный проект **«Архимет»** - площадка для взаимодействия архитекторов, студентов, производителей металлоконструкций и создания инновационных металлических решений для города;
- проведен интенсив **«Цифровые технологии в индустрии моды»**;
- создан Штаб юридической помощи креативным предпринимателям;
- реализуются мероприятия (ярмарки, выставки, обучение и т.д.), направленные на популяризацию и поддержку креативных индустрий.

2.5. Поддержка молодежного предпринимательства

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Липецкой области до 2030 года молодежное предпринимательство определено как одно из приоритетных направлений развития экономики.

В соответствии с распоряжением Правительства Липецкой области № 530-р от 23.08.2024 реализуется план мероприятий, направленных на развитие молодежного предпринимательства в Липецкой области, на период до 2030 года.

В рамках плана реализуется свыше **80 мероприятий**: тренинги, краш-тесты бизнес-идей, экскурсии на предприятия, повышение финансовой грамотности, региональные форумы, конкурсы, ярмарки, финансовая и имущественная поддержка, содействие в продвижении продукции, поддержка технологического предпринимательства и экспортной деятельности и др. В 2025 г. участие в мероприятиях приняли **более 31 тыс. человек**, в том числе **более 27 тыс. до 35 лет**. Для координации всех мероприятий, направленных на развитие молодежного предпринимательства, создана межведомственная рабочая группа.

На интернет-портале Центра «Мой бизнес» реализованы **4 бизнес-трека**: «На старт», «Самозанятый», «МСП-рост», «Экспортер», что позволяет предпринимателям получать комплексное информирование и рекомендации по мерам поддержки онлайн. Ведётся отдельный календарь мероприятий для молодёжи.

С 2022 года реализуется проект **«Бизнес-вояж»**: за четыре года в нём приняли участие более 2 тысяч школьников и студентов, 125 прошли углублённое обучение. В 2025 году экскурсии посетили 309 студентов и школьников, 25 прошли бизнес-интенсив. Агентством стратегических инициатив проект **включён в сборник лучших практик Минфина России и рекомендован для тиражирования**.

Важный элемент экосистемы – проект **«Наставничество начинающих предпринимателей»**: действует более 80 пар «наставник-наставляемый», поддержку получили свыше 350 предпринимателей. В 2025 году сформирована региональная команда по развитию молодежного предпринимательства, которая прошла обучение и участвовала в интенсивах Росмолодёжь.Предпринимай. Сообщество молодых предпринимателей региона поднялось **с 80-го на 29-е место** в рейтинге Росмолодёжи.

Комплексный **подход региона одобрен Комиссией Госсовета Российской Федерации** и предложен к масштабированию.



Раздел 3. Результаты опроса предпринимательского сообщества Липецкой области

В целях оценки условий ведения предпринимательской деятельности, выявления ключевых проблем и барьеров, а также определения уровня удовлетворенности бизнеса, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Липецкой области проведен опрос субъектов предпринимательской деятельности Липецкой области.

Опрос проводился в первом квартале 2026 года, охватывая итоги работы бизнеса за 2025 год. В опросе принял участие **581 респондент**, из которых 77,5% являются собственниками бизнеса, 11,5% относятся к высшему руководящему составу компаний, 11% выполняют прочие организационно-распорядительные функции. Такой объем выборки позволяет выявить реальную картину настроений в предпринимательской среде.

3.1. Характеристика участников опроса

3.1.1. География участников

Муниципальное образование	Количество участников	Доля респондентов
Хлевенский муниципальный округ	83	14,3%
Лебедянский муниципальный округ	81	13,9%
г. Липецк	59	10,2%
Усманский муниципальный округ	36	6,2%
г. Елец	33	5,8%
Елецкий муниципальный округ	29	5,0%
Чаплыгинский муниципальный округ	28	4,8%
Данковский муниципальный округ	26	4,5%
Долгоруковский муниципальный округ	25	4,3%
Воловский муниципальный округ	21	3,6%
Грязинский муниципальный округ	20	3,4%
Задонский муниципальный округ	20	3,4%
Липецкий муниципальный округ	18	3,1%
Добринский муниципальный округ	14	2,4%
Добровский муниципальный округ	14	2,4%
Краснинский муниципальный округ	10	1,7%
Тербунский муниципальный округ	8	1,4%
Измалковский муниципальный округ	7	1,2%
Лев-Толстовский муниципальный район	7	1,2%
Становлянский муниципальный округ	6	1,0%
Липецкая область (более 1 МО)	36	6,2%



3.1.2. Организационно-правовая структура

Форма	Доля респондентов
Индивидуальный предприниматель	61,2%
АО / ООО	20,0%
Самозанятый	14,7%
Другое (КФХ, НКО, ОГУП и пр.)	4,1%

Вывод: основными респондентами являются представители малого и микробизнеса, что соответствует структуре предпринимательского сообщества региона и позволяет оценивать проблемы именно этого наиболее уязвимого сегмента.

3.1.3. Отраслевое распределение

Наиболее представленные в опросе отрасли экономики:

Отрасль	Доля респондентов
Торговля	13,2%
Строительство зданий и сооружений	12,9%
Обработка металлов	4,4%
Транспортные услуги	4,3%
Производство продуктов питания и напитков	4,3%

Вывод: данное распределение респондентов носит справочный характер, поскольку значительная доля респондентов (более 40%) указала вид деятельности без детализации, что ограничивает возможность отраслевого анализа, но не снижает значимости общих выводов.

3.2. Оценка финансово-экономических показателей

3.2.1. Как изменилась выручка?

Показатель	Доля респондентов
Выручка осталась на том же уровне	36,3%
Выручка выросла	35,2%
Выручка снизилась	23,5%
Затрудняюсь ответить	5,0%

3.2.2. Как изменилась чистая прибыль?

Показатель	Доля респондентов
Прибыль осталась на том же уровне	32,6%
Прибыль снизилась	32,5%
Прибыль выросла	28,0%
Получен убыток	6,9%

Вывод: (39,4%) опрошенных предпринимателей столкнулись со снижением прибыли или получением убытка. Лишь 28% отметили рост прибыли. Ситуация, когда прибыль падает при росте выручки, может свидетельствовать о том, что бизнес сталкивается с ростом затрат и/или фискальной нагрузки.



3.3. Кадровая политика и оплата труда

3.3.1. Как изменилась штатная численность?

Показатель	Доля респондентов
Штат не изменился	49,9%
Штат увеличился (незначительно)	13,6%
Штат сократился (незначительно)	13,0%
Штат увеличился (значительно)	8,5%
Значительно уменьшился	8,5%
Свой вариант / затрудняюсь ответить	6,5%

3.3.2. Как изменилась заработная плата?

Показатель	Доля респондентов
Повысилась на 7-14%	29,3%
Осталась на уровне прошлого года	25,5%
Повысилась на 6% и менее	21,4%
Повысилась на 15-24%	14,1%
Повысилась на 25% и более	5,1%
Понизилась	4,6%

Вывод: несмотря на организационные и финансовые сложности, большинство предпринимателей (72%) сохранили или увеличили рабочие места, и примерно такое же количество опрошенных (69,9%) повышали в 2025 году заработную плату сотрудникам, что свидетельствует о стремлении бизнеса удержать персонал в текущих условиях.

3.4. Доступ к финансовым ресурсам и мерам государственной поддержки

3.4.1. Привлекали ли заемные средства?

Показатель	Доля респондентов
Не привлекали	57,0%
Привлекали в кредитных организациях	23,1%
Привлекали у инвесторов/партнеров/знакомых	12,6%
Привлекали в рамках льготных программ с господдержкой	7,3%

Вывод: более половины предпринимателей (57%) не привлекали заемные средства, что может свидетельствовать как о «недоступности» финансовых ресурсов, так и о консервативной финансовой политике бизнеса в условиях неопределенности. Доля тех, кто воспользовался льготными программами (7,3%), остается невысокой.

3.4.2. Пользовались ли мерами государственной поддержки?

Показатель	Доля респондентов
Не нуждаюсь в мерах поддержки	31,2%
Только слышал(а) о таких мерах	21,0%
Не слышал(а) о таких мерах	14,3%



Да, меры помогли в какой-то степени	13,9%
Пробовал, но не получил	11,7%
Да, меры помогли в полной мере	7,9%

Вывод: более половины респондентов (54,5%) знают о мерах государственной поддержки, а 33,5% опрошенных сообщили о реальном получении поддержки (21,8%) или попытке ее получить (11,7%). Данные результаты опроса свидетельствуют об эффективности информирования предпринимательского сообщества региона о мерах господдержки и их востребованности.

3.5. Инвестиционная активность

Показатель	Доля респондентов
Да	53,7%
Нет	46,3%

Вывод: 53,7% предпринимателей продолжают инвестировать в развитие бизнеса, что свидетельствует о сохранении деловой активности и стратегическом планировании. В целом, выявленная пропорция свидетельствует об умеренно-позитивном поведенческом сценарии бизнеса в 2025 году.

3.6. Административные барьеры и другие факторы, негативно влияющие на предпринимательскую деятельность

3.6.1. С какими административными барьерами сталкивались в 2025 году?

Барьер	Доля респондентов
Не сталкивался	53,2%
Нестабильность законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность	11,7%
Сложность/затянутость процедуры получения доступа к земельным участкам	8,3%
Сложность/затянутость процедуры технологического присоединения к сетям	5,1%
Сложность/затянутость процедуры получения лицензий	4,4%
Необоснованные начисления со стороны субъектов естественной монополии	3,6%
Ограничения/сложность доступа к поставкам товаров (выполнению работ, оказанию услуг) в рамках госзакупок	3,4%
Ограничения инициатив по ведению совместной деятельности (создание совместных предприятия, кооперативов и т.п.)	2,6%
Коррупция	2,5%
Ограничения/сложность доступа к поставкам товаров (выполнению работ, оказанию услуг) для компаний с госучастием и естественных монополий	2,3%
Прочее	2,9%



3.6.2. Как изменился уровень административных барьеров?

Показатель	Доля респондентов
Затрудняюсь с ответом	53,4%
Не изменилась	23,2%
Повысился	15,8%
Понизился	7,6%

Вывод: подавляющее большинство ответивших на вопрос (53,2%) указали на то, что не сталкивались с административными барьерами. При этом количество респондентов, заявивших о повышении уровня административных барьеров, в 2 раза выше количества тех, кто посчитал, что они снизились (15,8% против 7,6% соответственно). Данное обстоятельство может свидетельствовать о необходимости продолжения активной работы как в части устранения излишних административных барьеров, так и в части информирования и просвещения предпринимателей.

3.6.3. Назовите основные факторы, негативно влияющие на предпринимательскую деятельность?

Фактор	Доля респондентов
Рост налоговых платежей	24,7%
Рост тарифов на энергоресурсы	20,3%
Периодическое отсутствие стабильного интернет-соединения	9,4%
Дефицит кадров	9,1%
Увеличение числа и размеров штрафов	8,7%
Маркировка товаров в системе «Честный знак»	7,1%
Задержка платежей со стороны контрагентов	5,6%
Снижения уровня государственной поддержки бизнеса со стороны государства	4,9%
Проблемы с подключениям к инженерным сетям	3,3%
Другое	3,1%

Наиболее популярные ответы респондентов в открытой части вопроса:

- «Рост цен»
- «Изменения в налоговом законодательстве (НДС для УСН, снижение порога патента)»;
- «Блокировка социальных сетей и мессенджеров, ограничение интернета»;
- «Повышение стоимости патента»;
- «Квотирование рабочих мест для специальных категорий граждан»;
- «Несправедливая судебная практика по отношению к предпринимателям»;
- «Бюрократия»;
- «Снижение покупательской способности населения».

Вывод: фискальная нагрузка, рост цен и тарифов и проблемы с кадрами остаются для предпринимателей традиционными ключевыми системными проблемами. Вместе с тем, по итогам 2025 года к ним добавилась обеспокоенность предпринимателей по поводу высоких ставок по кредитам, проблем с интернет-соединениями и использованием привычных социальных сетей в предпринимательской деятельности, увеличения количества и размеров штрафов и сложностей внедрения системы «Честный знак».



3.7. Взаимодействие с государством

3.7.1. Были ли факты взаимодействия с контрольно-надзорными органами?

Показатель	Доля респондентов
Не взаимодействовали	61,4%
Проводились профилактические мероприятия	16,7%
Проводились плановые проверки	15,7%
Проводились внеплановые проверки	6,2%

3.7.2. Были ли факты взаимодействия с прокуратурой и правоохранительными органами?

Показатель	Доля респондентов
Не взаимодействовали	83,5%
Взаимодействовали с прокуратурой	6,1%
Взаимодействовали с полицией	5,1%
Взаимодействовали с таможней	2%
Взаимодействовали со следственным комитетом	1,8%
Другое	1,5%

Вывод: подавляющее большинство предпринимателей в 2025 году не сталкивались с надзирающими, контрольными и правоохранительными органами. Это может свидетельствовать о снижении административного давления, однако часть респондентов (15–20%) продолжают взаимодействовать с контролирующими органами, что требует сохранения мониторинга и защиты их прав.

3.7.3. Оцените условия работы по государственным и муниципальным контрактам?

Показатель	Доля респондентов
Для моего бизнеса не актуально	50,7%
Полностью устраивают	23,0%
Приемлемые, но есть риски	12,7%
Недопустимые, поэтому не работаю	7,6%
Скорее неприемлемые, но приходится работать	6,0%

При этом большинство респондентов (58,7%) затруднились с оценкой изменения (ухудшения или улучшения) таких условий относительно предыдущего года.

3.7.4. Какой механизм взаимодействия с органами власти является наиболее предпочтительным?

Механизм	Доля респондентов
Прямые контакты с органами власти	30,4%
Затрудняюсь с ответом	30,1%
Центр «Мой бизнес»	18,6%
Уполномоченный по защите прав предпринимателей	13,6%
Региональные деловые объединения и региональные отделения федеральных деловых объединений	4,3%
Иные правозащитные организации	2,1%
Другое	1,0%



Вывод: наиболее востребованными каналами коммуникации остаются прямые контакты с органами власти, а также обращения в центр «Мой Бизнес» и к Уполномоченному по защите прав предпринимателей. Это свидетельствует о необходимости расширения взаимодействия с предпринимателями в первую очередь по этим каналам, а учитывая значительную долю (30,1%) затруднившихся с ответом, можно сделать вывод о том, что необходимо также продолжать активное информационное сопровождение деятельности по данным направлениям.

3.8. Оценка условий ведения бизнеса и перспективы

3.8.1. Оцените условия ведения бизнеса в Липецкой области?

Оценка	Доля респондентов
Скорее благоприятные	38,3%
Затрудняюсь ответить	29,4%
Однозначно благоприятные	16,2%
Скорее неблагоприятные	10,5%
Однозначно неблагоприятные	5,7%

3.8.2. Какую стратегию ведения бизнеса на 2026 год планируете?

Стратегия	Доля респондентов
Постараюсь сохранить на том же уровне	35,5%
Буду расширять существующий бизнес	26,2%
Затрудняюсь ответить	20,7%
Буду сокращать	6,5%
Открою новое направление	5,6%
Закрою полностью	5,5%

Вывод: несмотря на выявленные сложности, большинство респондентов оценивают условия ведения бизнеса в регионе как благоприятные (54,5%). Более 60% опрошенных планируют сохранить, расширить или открыть новое направление бизнеса в 2026 году. Доля тех, кто планирует закрытие бизнеса, остается минимальной (5,5%). Это свидетельствует о сохраняющемся предпринимательском оптимизме и готовности адаптироваться к изменяющимся условиям.

Проведенный **опрос отражает общую картину субъективных представлений предпринимателей региона** по наиболее важным вопросам ведения предпринимательской деятельности в 2025 году.

Результаты опроса подтверждают **высокую адаптивность и устойчивость предпринимательского сообщества Липецкой области к современным вызовам**. Более двух третей опрошенных (67,3%) планируют сохранить или расширить свой бизнес в 2026 году, а 54,5% оценивают условия ведения предпринимательской деятельности в регионе как благоприятные. Инвестиционную активность в 2025 году сохранили 53,7% респондентов, что свидетельствует о стратегическом видении перспектив развития. Доля предпринимателей, рассматривающих возможность закрытия бизнеса, остается минимальной (5,5%). Указанные тенденции создают прочную основу для дальнейшего устойчивого социально-экономического развития региона.



ГЛАВА II. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Раздел 1. Основные направления деятельности Уполномоченного в 2025 году

В качестве основных приоритетов деятельности Уполномоченного на 2025 год определены развитие общественных институтов по защите прав и законных интересов предпринимателей, а также формирование единой экосистемы. Ключевая задача при этом – повышение эффективности и доступности для бизнеса инфраструктуры защиты его прав.

Кроме того, особое внимание уделялось проактивному выявлению наиболее острых и распространенных проблем бизнеса с целью их последующей детальной проработки и решения. Применение такого подхода позволяет переходить от реагирования на уже возникшие конфликты к их предотвращению, концентрируя усилия на решении проблем, которые затрагивают наибольшее количество предпринимателей.

1.1. Развитие общественных институтов по защите прав и законных интересов предпринимателей

1.1.1. Общественные представители. В соответствии со статьей 8 Закона Липецкой области от 05 июня 2014 года №290-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Липецкой области» Уполномоченный вправе иметь общественных представителей, действующих на общественных началах (без выплаты вознаграждения и оплаты их деятельности).

Общественные представители назначаются на срок полномочий Уполномоченного, а их деятельность направлена на всестороннее содействие Уполномоченному в защите прав предпринимателей: от приема обращений, участия в проверках и подготовки документов до правового просвещения, внесения предложений и участия в профильных мероприятиях. Таким образом, общественные представители могут сочетать в себе и представительские, и экспертные функции, что в условиях ограниченности финансовых, материальных и человеческих ресурсов делает данный общественный институт ключевым механизмом обеспечения функциональности, территориальной доступности и отраслевой экспертизы при организации деятельности Уполномоченного.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 10 апреля 2025 года на должность исполняющего обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области назначен Боровских Евгений Вячеславович, в связи с чем с этого момента были прекращены полномочия ранее назначенных общественных представителей и появилась необходимость отбора и назначения общественных представителей на новый срок.

Отбор кандидатов в общественные представители Уполномоченного осуществлялся на основании следующих принципов:

- «равный-равному»: общественные представители выбираются из числа предпринимателей, что позволяет им говорить с бизнесом на одном языке, а также оперативнее и точнее выявляет скрытые проблемы (чувствительные вопросы);
- равного географического присутствия: общественный представитель должен появиться в каждом муниципалитете региона, чтобы обеспечить предпринимателям равные возможности защиты своих прав и законных интересов на всей территории Липецкой области;
- экспертной компетентности: общественными представителями назначаются лица, имеющие глубокие познания в какой-либо сфере деятельности и подтвержденный опыт работы в сфере защиты прав, свобод и законных интересов предпринимателей;
- учета мнения предпринимательского сообщества: часть общественных представителей назначается по предложениям деловых объединений региона.



В 2025 году было назначено 13 общественных представителей Уполномоченного.

Быргэу Ион Михайлович	на территории Елецкого муниципального округа Липецкой области
Агеев Юрий Николаевич	на территории городского округа город Елец
Стрекалов Роман Александрович	в сфере агропромышленного комплекса (в части деятельности сельскохозяйственных организаций)
Борцов Денис Александрович	на территории Становлянского муниципального округа Липецкой области
Коблякова Алла Андреевна	в сфере молодёжного предпринимательства
Соколов Дмитрий Викторович	в сфере налогообложения
Зубкова Ирина Александровна	в сфере бухгалтерского и налогового учёта, анализа и аудита
Папонов Игорь Васильевич	в сфере агропромышленного комплекса (в части деятельности КФХ и сельскохозяйственных кооперативов)
Белокопытова Екатерина Николаевна	в сфере корпоративного управления и банкротства
Чаукин Александр Сергеевич	в сфере имущественных прав и регистрации прав на недвижимость
Максимова Татьяна Владимировна	в сфере частного образования и социального предпринимательства
Корчагин Андрей Александрович	в сфере бизнес-наставничества
Федорец Сергей Дмитриевич	в сфере поддержки предпринимательских инициатив участников СВО и членов их семей

Работа по отбору и назначению общественных представителей продолжается. Всего планируется назначить до 40 общественных представителей Уполномоченного. Для координации их деятельности будет создан Совет общественных представителей.

1.1.2. Эксперты pro bono publico. В целях повышения качества и экспертной компетентности региональной системы защиты прав предпринимателей в 2025 году велась планомерная работа по привлечению специалистов на безвозмездной основе (pro bono publico). Ключевая задача сегодня – расширение пула экспертов и усиление компетенций за счет привлечения лучших специалистов, в том числе за пределами Липецкой области.

По состоянию на текущий год заключено 9 соглашений, общее число привлеченных экспертов достигло 17.

Назарова Мария Анатольевна	председатель Липецкой областной коллегии адвокатов
Алехин Василий Васильевич	генеральный директор ООО СПМК «Липецкая»



Черников Андрей Юрьевич	генеральный директор ООО «Мой налог»
Емельянова Ксения Валерьевна	руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов Липецкого регионального отделения ООО МСП «ОПОРА РОССИИ».
Клейменова Людмила Владимировна	ИП Клейменова Л.В.
Симакова Наталья Владимировна	исполнительный директор ООО «Гранд Актив-В»
Пикалов Алексей Алексеевич	ИП Пикалов А.А.
Шелестенко Дмитрий Алексеевич	руководитель «Липецкий правового центра»
Катасонова Виктория Евгеньевна	генеральный директор ООО "ЦГР "УРБИС"
Герасимов Павел Викторович	адвокат коллегии адвокатов «Петровская»
Крылов Александр Юрьевич	адвокат, руководитель практики земельного права и землепользования, практики корпоративных споров МКА "Арбат"
Лобеев Максим Сергеевич	адвокат государственной некоммерческой организации «Адвокатское Партнёрство»
Фурсов Алексей Евгеньевич	адвокат адвокатской палаты Липецкой области
Сурский Сергей Юрьевич	адвокат некоммерческой государственной организации «Адвокатская палата» Липецкой области
Шайденко Андрей Яковлевич	адвокат
Соколов Дмитрий Викторович	руководитель юридической фирмы «Соколов и партнеры»
Парфиненко Ольга Борисовна	адвокат, руководитель филиала в г. Донецк (ДНР) Московской коллегии адвокатов «Арбат»

В декабре 2025 года было подписано соглашение с экспертом, работающим на территории Донецкой Народной Республики. Это обусловлено растущим присутствием липецких предпринимателей в новых регионах и их потребностью в квалифицированной консультационной поддержке на месте, что позволит минимизировать предпринимательские риски.

Помимо функций, связанных с подготовкой экспертных заключений по рассматриваемым Уполномоченным вопросам, экспертами также проводится просветительская работа и работа по выявлению административных барьеров, с которыми сталкиваются предприниматели региона. Так, в 2025 году экспертами были переданы Уполномоченному 22 обращения, содержащие в себе вопросы, относящиеся к компетенции Уполномоченного, а также приняли участие в 47 просветительских мероприятиях.

Помимо этого, эксперты принимали участие в подготовке замечаний и предложений в рамках публичных консультаций. Работа велась как в отношении действующих областных



и муниципальных нормативных актов, так и в рамках оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативных актов. Основная задача экспертов заключалась в выявлении положений, которые вводят избыточные обязанности и ограничения для бизнеса, а также могут привести к необоснованным расходам предпринимателей или бюджетов всех уровней.

Для координации деятельности экспертного сообщества и тиражирования лучших практик ведется работа по созданию специального координационно-совещательного органа при Уполномоченном.

1.1.3. Общественная приемная. Приказом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова № 12-Пр от 08 мая 2014 года было принято решение о создании на территории субъектов Российской Федерации Общественных приемных Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в целях оказания субъектам предпринимательской деятельности консультативной помощи по вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

23 июня 2020 года Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Липецкой области и АНО «Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Липецкой области» было заключено «Соглашение о сотрудничестве», предметом которого стало создание и функционирование на площадке Центра «Мой бизнес» (г. Липецк, ул. Кузнечная, д. 8) Общественной приемной при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

За пять лет в Общественную приемную поступило 536 обращений от субъектов предпринимательской деятельности на оказание консультативных и представительских услуг, в том числе 21 обращение в 2025 году.

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Итого
Общее количество рассмотренных обращений СПД*, в том числе	75	71	110	113	164	21	536
Количество оказанных услуг представительства	11	13	7	11	11	-	53
Количество оказанных консультационных услуг	46	58	97	100	153	21	475

* По 8 обращениям рассмотрение было прекращено в связи с утратой актуальности для заявителя вопроса или объективной невозможностью оказания услуги

Услуги в Общественной приемной оказываются адвокатами и юристами Липецкой области бесплатно для заявителей.

1.1.4. Научно-консультативный совет при Уполномоченном. В целях научно-методического обеспечения деятельности Уполномоченного распоряжением от 19.12.2025 №56-р был создан Научно-консультативный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Липецкой области (далее - НКС).

В него вошли 12 научных работников из 5 ВУЗов нашего региона.

Боровских Евгений Вячеславович	и.о. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области
Шацкая Анна Сергеевна	главный консультант аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области



Акопян Арсен Вазгенович	доцент кафедры «Юриспруденции имени В.Г. Ермакова» ФГБОУ ВО «Елецкий государственный университет имени И.А. Бунина»
Алонцева Дина Викторовна	заведующий кафедры «Юриспруденции имени В.Г. Ермакова» ФГБОУ ВО «Елецкий государственный университет имени И.А. Бунина»
Брусенцева Василина Анатольевна	доцент кафедры «Гражданское право и процесс» Липецкого филиала РАНХИГС
Гурина Мария Анатольевна	доцент кафедры «Государственная, муниципальная службы и менеджмент» Липецкого филиала РАНХИГС
Калинина Елена Владимировна	заведующий кафедрой «Государственно правовых дисциплин» ФГБОУ ВО «Липецкий государственный педагогический университет имени П.П. Семенова-ТянШанского»
Макаров Олег Васильевич	доцент кафедры «Гражданское право и процесс» Липецкого филиала РАНХИГС
Шагунова Валентина Марифовна	начальник отдела аспирантуры и научно-исследовательской работы Липецкого филиала РАНХИГС
Шахватова Светлана Анатольевна	заведующий кафедрой «Экономика и финансы» Липецкого филиала РАНХИГС
Широкова Ольга Вячеславовна	доцент кафедры «Экономика и финансы» Липецкого филиала Финансового университета
Шурупова Анна Сергеевна	доцент кафедры «Государственная, муниципальная службы и менеджмент» Липецкого филиала РАНХИГС
Яковлев Никита Александрович	заведующий кафедрой «Уголовное и гражданское право» Липецкого государственного технического университета
Московцева Лариса Владимировна	профессор кафедры «Государственная, муниципальная службы и менеджмент» Липецкого филиала РАНХИГС

Основными задачами НКС является проведение научных исследований по направлениям деятельности Уполномоченного и подготовка научно обоснованных предложений по улучшению условий ведения бизнеса.

Это новый для нашего региона общественный институт, призванный оказывать содействие в защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Его ключевая роль заключается в трансформации эмпирических данных (жалоб предпринимателей) в научно обоснованные законодательные инициативы и методические инструменты.

В 2025 году было проведено одно заседание НКС, на котором проведено обсуждение 8 предложений членов совета и рассмотрены вопросы по организации работы совета в 2026 году.

Развитие общественных институтов по защите прав и законных интересов предпринимателей является одним из главных приоритетов в работе Уполномоченного и его аппарата. В 2026 году данная работа будет продолжена.



1.2. Формирование экосистемы Уполномоченного

В рамках собственной деятельности Уполномоченный осуществляет взаимодействие с государственными и муниципальными органами, общественными правозащитными институтами и элементами инфраструктуры поддержки предпринимателей.

Данные взаимодействия можно систематизировать следующим образом:

Элемент системы	Исполнители	Функции
1. Прямые контакты	Уполномоченный и его аппарат	Рассмотрение обращений, принятие решений, законодательные инициативы.
2. Внутренняя инфраструктура (создана при Уполномоченном)	<ul style="list-style-type: none">• Общественные представители• НКС• Эксперты Pro Vono	Присутствие на местах, научная экспертиза, глубокая проработка сложных кейсов, методология.
3. Внешние коллегиальные органы (с участием Уполномоченного)	<ul style="list-style-type: none">• Межведомственные рабочие группы• Советы при Губернаторе• Антикоррупционная комиссия• Координационные советы	Проведение решений, межведомственная экспертиза, защита прав и интересов бизнеса на высшем уровне.
4. Институты гражданского общества (Партнеры)	<ul style="list-style-type: none">• ТПП, РОРП ЛО, «Деловая Россия», «Опора России», Отраслевые ассоциации (строителей, аграриев и т.д.)	Консолидация бизнеса, отраслевая экспертиза, обратная связь, общественное давление, формирование повестки.
5. Взаимодействие на местах	<ul style="list-style-type: none">• Бизнес-кураторы в муниципалитетах• Местные администрации и советы	Снятие барьеров на муниципальном уровне, оперативное решение административных вопросов, «единое окно» в местной власти.

Несмотря на единую цель всех элементов данной системы защиты прав предпринимателей, задачи, механизмы и принципы работы каждого из них в отдельности во многом разнятся, а потому обработка каждой проблемы похожа на ручную сборку «лоскутного одеяла».

В целях перехода от «лоскутного одеяла» к целостной, саморегулируемой и клиентоцентричной системе поддержки предпринимателей в 2025 году Уполномоченным и его аппаратом начата работа по формированию единой экосистемы Уполномоченного.

Ключевое отличие экосистемы от обычной «структуры» или «аппарата»: экосистема подразумевает горизонтальные связи, обмен ресурсами и способность к самонастройке под новые вызовы. Экосистема работает как живой организм: общественные представители «чувствуют» боль бизнеса на местах, эксперты pro bono «лечат» сложные случаи, а координационный орган «настраивает» эту работу, превращая успешные практики в системные решения (законодательные инициативы).

Таким образом, **экосистема Уполномоченного** – это открытая и саморазвивающаяся совокупность общественных, экспертных и консультативных институтов, объединенных



вокруг фигуры Уполномоченного, которые взаимодействуют на основе единых принципов и стандартов для достижения общей цели: эффективной защиты прав и законных интересов предпринимателей и улучшения делового климата в регионе.

Чтобы экосистема работала, а не просто существовала на бумаге, были разработаны следующие **принципы** ее построения:

1. **Принцип «Единого окна».** Предприниматель может обратиться в любую «точку входа» (к общественному представителю, в деловое объединение, к бизнес-куратору в администрации или напрямую к Уполномоченному). Экосистема должна «уметь» автоматически перенаправлять запрос туда, где его могут решить наиболее эффективно.

2. **Принцип взаимодополняемости.** Каждый элемент экосистемы не подменяет собой другие элементы, а дополняет их своими «эксклюзивными возможностями»: деловые объединения дают отраслевую повестку, эксперты pro bono – необходимую экспертизу, НКС обеспечивает исследование проблем с целью выявления их причин и следствий и формирования предложений по их системному решению; бизнес-кураторы обеспечивают оперативное взаимодействие на местах, а общественные представители – постоянное присутствие и контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей и т.д. Ключевой эффект экосистемы в данном случае заключается в очевидной для всех синергии возможностей ее участников.

3. **Принцип партнерства, а не конкуренции.** Объединение вокруг общей цели защиты прав и законных интересов бизнеса и улучшения деловой среды в регионе и очевидные плюсы от взаимодействия формирует необходимые элементы партнерства. Вхождение в экосистему для каждого ее элемента – это не утрата части своей самостоятельности, а приобретение более широкого инструментария для решения своих задач.

4. **Принцип безвозмездности.** Участие в экосистеме – форма социальной ответственности бизнеса и его вклад в развитие гражданского общества, а не извлечение прибыли из проблем других предпринимателей.

5. **Принцип устойчивости.** Экосистема должна обладать необходимой самостоятельностью и достаточным количеством горизонтальных связей ее участников, чтобы не «рухнуть» в случае выбытия какого-то участника или человека. Связи и принципы экосистемы должны сохраняться.

6. **Принцип обучаемости.** Каждую решенную проблему экосистема должна превращать в стандарты работы (лучшие практики), доступные для всех остальных звеньев.

7. **Принцип масштабируемости.** Простые и понятные механизмы включения новых участников (экспертов из других регионов, новых представителей и т.п.).

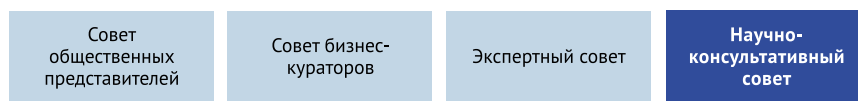
Наряду с разработкой принципов построения экосистемы, в отчетном году проведена работа по формализации общего взаимодействия ее участников и формирование основных связей между ними, что позволило представить экосистему в следующем виде:



Экосистема Уполномоченного (2025)



Механизмы координации деятельности участников экосистемы



Демонстрируемый подход уже подтвердил свою практическую эффективность. Показательным примером стала ситуация, сложившаяся в 2025 году с ростом числа обращений от предпринимателей, использующих труд иностранных работников. Сигналы поступали по всем каналам экосистемы: непосредственно в аппарат Уполномоченного, через общественных представителей и экспертов.

Анализ ситуации показал, что ключевая проблема заключалась не в наличии нарушений миграционного законодательства (они выявлялись крайне редко), а в чрезмерной интенсивности проверочных мероприятий. На некоторых предприятиях они проводились до двух раз в неделю, приводя к вынужденным простоям от 4 до 8 часов. Наиболее остро ситуация затронула строительную отрасль, однако аналогичные случаи фиксировались и в сельском хозяйстве. Благодаря совместной работе с привлечением экспертов, общественных представителей и предпринимателей проблема была основательно исследована, подготовлены соответствующие предложения и организовано взаимодействие с руководством УМВД России по Липецкой области. Итогом стало снятие остроты проблемы для предпринимателей региона без ослабления государственного контроля за чувствительным для общества вопросом незаконной миграции.

Данный пример наглядно демонстрирует эффективность даже базовой кооперации элементов экосистемы. В 2026 году Уполномоченным и его аппаратом будет продолжено планомерное развитие и совершенствование экосистемы как путем расширения количества ее участников, так и посредством формирования горизонтальных связей между ними.

Раздел 2. Защита и восстановление прав предпринимателей

В соответствии с п.1 и п.2 ст.3 Закона Липецкой области от 5 июня 2014 года № 290-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Липецкой области» защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и осуществление контроля за их соблюдением на территории Липецкой области относятся к основным задачам Уполномоченного.

В рамках реализации указанных задач Уполномоченный рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности и осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах, инвестиционными уполномоченными в федеральных округах и иными лицами, для чего наделен правом:



- **запрашивать и получать** необходимые документы, сведения и материалы в порядке, установленном федеральным законодательством;
- **обращаться в суд** с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, а также решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц в случае их несоответствия закону и нарушения прав предпринимателей, незаконного возложения на них обязанностей или создания препятствий для ведения бизнеса;
- **направлять мотивированные предложения** органам государственной власти и местного самоуправления о принятии, изменении или отмене нормативных правовых актов в сфере своей компетенции;
- **направлять Губернатору Липецкой области** мотивированные предложения об отмене или приостановлении действия актов исполнительных органов области;
- **участвовать в выездных проверках** в рамках государственного или муниципального контроля в отношении предпринимателя (при наличии его письменного согласия);
- **посещать места содержания под стражей и учреждения уголовно-исполнительной системы** на территории Липецкой области в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях в сфере предпринимательской и экономической деятельности (в соответствии с установленным перечнем статей УК РФ).
- **осуществлять иные действия** в рамках своей компетенции, предусмотренные федеральным и областным законодательством.

2.1. Общая характеристика работы с обращениями

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Липецкой области рассматривает обращения субъектов предпринимательской деятельности в двух случаях: если они зарегистрированы на территории Липецкой области, либо если их права и законные интересы были нарушены в границах региона.

Предметом рассмотрения являются решения или действия (бездействие) органов государственной власти Липецкой области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, а также иных органов и организаций, наделенных публичными полномочиями, и их должностных лиц, если такие решения или действия нарушают права и законные интересы предпринимателей.

В 2025 году Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Липецкой области поступило 481 обращение, из которых:

- 382 – устные обращения (79,4% от общего количества);
- 99 – письменные обращения (жалобы) (20,6% от общего количества).

Все поступившие устные обращения были рассмотрены Уполномоченным, по результатам чего заявителям предоставлены консультации с разъяснением вопросов, касающихся их прав и законных интересов, в том числе форм и способов их защиты, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Для рассмотрения 123 устных обращений привлекались эксперты *pro bono publico* и(или) общественные представители Уполномоченного.

21 из 99 поступивших письменных жалоб была передана на рассмотрение в Общественную приемную Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Заявителям предоставлены консультации по вопросам договорных правоотношений (5%) и защите интеллектуальных прав (95%).

Остальные поступившие письменные жалобы предпринимателей по виду правоотношений можно распределить следующим образом:



Категория	Количество	Доля
Административные правоотношения	50	64,1%
Уголовные правоотношения	18	23,1%
Не по компетенции	10	12,8%

Выводы:

1. Преобладание административных правоотношений в структуре обращений (64,1%) свидетельствует о сохраняющейся административной нагрузке на предпринимательское сообщество и необходимость дальнейшего совершенствования контрольно-надзорной деятельности, развития профилактических механизмов и повышения качества правоприменения в сфере административного регулирования бизнеса.

2. Показатель обращений в сфере уголовных правоотношений (23,1%) обусловлен не широким распространением уголовно-правовых проблем среди предпринимателей, а наличием фактов повторных обращений от одного заявителя по связанным между собой вопросам. Исключение данного повторного фактора позволяет сделать вывод о том, что уровень уголовно-правовых рисков для бизнеса в регионе не носит системного характера.

3. Снижение общего количества письменных жалоб (с 165 в 2024 году до 99 в 2025 году) может быть обусловлено несколькими факторами: с одной стороны, это может указывать на результат проведенных мероприятий по реформированию системы контрольно-надзорной деятельности, повышение правовой грамотности предпринимателей и снижение остроты некоторых системных проблем; с другой стороны, – на перераспределение коммуникации в сторону устных консультаций (382 устных обращения), что свидетельствует о росте доверия к оперативным формам взаимодействия с аппаратом Уполномоченного и выстраиваемой экосистемы защиты прав предпринимателей.

Тематическая структура обращений	Доля
Налоги, сборы	15,3%
Субсидии, социальный контракт, прочие выплаты	12,9%
Земельные правоотношения	12,9%
Уголовные правоотношения	7,3%
Продажа алкогольной продукции	6,9%
Регулирование деятельности нестационарных торговых объектов	6,8%
Привлечение к административной ответственности	6,7 %
Сфера образования	4,9%
Таможенное дело	4,9%
Лицензирование, включение в реестры	4,8%
Привлечение иностранных работников	4,5%
Государственные/муниципальные контракты	4,4%



Деятельность субъектов естественных монополий	3,4%
Экология	2,3%
Прочее	2,0%

Вывод: значительную долю жалоб составляют вопросы налогообложения (15,3%), государственной финансовой поддержки (12,9%) и земельных отношений (12,9%). Это указывает на высокую чувствительность бизнеса к реализованной в отчетном году фискальной политике государства, условиям доступа к ресурсам и механизмам поддержки.

Уровень органов власти, решения которых были обжалованы в 2025 году

Уровень	Доля
Федеральные органы	53,1%
Региональные органы	19,1%
Местные органы	20,5%
Прочее	7,3%

Вывод: более половины обращений (53,1%) связаны с действиями федеральных органов власти, что подтверждает необходимость активного взаимодействия Уполномоченного с федеральными структурами (ФНС, МВД, таможенная служба и др.).

2.2. Результаты рассмотрения обращений. «Истории успеха»

В 2025 году Уполномоченным было рассмотрено 96 жалоб. По итогу рассмотрения всем заявителям были даны необходимые разъяснения по вопросам, касающимся их прав и законных интересов, в том числе форм и способов их защиты, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Отдельно необходимо выделить следующее:

- по 7 фактам, указанным предпринимателями в своих обращениях, были подготовлены материалы для обращения в суд, в 6 случаях разбирательства завершились в пользу предпринимателей (одно дело продолжает рассматриваться);
- по 5 жалобам Уполномоченным направлены губернатору Липецкой области, органам государственной власти и местного самоуправления мотивированные предложения о принятии, изменении или отмене нормативных правовых актов в сфере своей компетенции. В 3 случаях мотивированные предложения были положительно рассмотрены;
- в целях защиты прав предпринимателей в органы прокуратуры было направлено 16 обращений Уполномоченного, все они были рассмотрены в установленном законом порядке.

Далее будут приведены наиболее показательные «**истории успеха**», характеризующие содержательную часть деятельности экосистемы Уполномоченного по восстановлению прав и законных интересов предпринимателей.

2.2.1. Защита прав предпринимателей в сфере земельных отношениях

История 1. Отсутствие экономического обоснования установления арендной платы

В рамках рассмотрения жалобы индивидуального предпринимателя Уполномоченным выявлено отсутствие экономического обоснования установления арендной ставки 5% от кадастровой стоимости в отношении земель сельскохозяйственного назначения, предо-



ставленных для ведения сельскохозяйственного производства (сельхозугодья) организациям сельхозтоваропроизводителям, занимающимся молочным животноводством и имеющим поголовье стада не менее 150 голов.

В связи с тем, что данная ситуация нарушает права неограниченного круга лиц, Уполномоченный обратился в прокуратуру Измалковского района по вопросу нарушения прав предпринимателей решением местного Совета депутатов от 25 декабря 2023 г. № 210-рс, утвердившим Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности.

В ходе прокурорской проверки был сделан вывод о нарушении принципа экономической обоснованности при установлении вышеуказанных ставок арендной платы, в связи с отсутствием документов, содержащих анализ оценочных характеристик земельных участков и подтверждающих проведение соответствующих расчетов. В адрес председателя Совета депутатов и главы администрации округа внесены представления.

История 2. Ограничение круга лиц, применяющих специальные ставки арендной платы

В рамках рассмотрения жалобы индивидуального предпринимателя Уполномоченным выявлено необоснованное ограничение круга лиц, имеющих право применять специальные ставки арендной платы за использование земель сельскохозяйственного назначения, установленных для сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Уполномоченный направил мотивированные предложения главе администрации и председателю Совета депутатов Становлянского округа о необходимости внесения изменений в Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, утвержденный решением Совета депутатов от 20 ноября 2023 г. № 82. Предложения признаны обоснованными, в порядок внесены изменения: формулировка «сельскохозяйственным предприятиям» заменена на «сельскохозяйственным товаропроизводителям», что позволило восстановить права лиц, имеющих право на пониженную ставку арендной платы.

2.2.2. Защита прав предпринимателей при реализации мер поддержки

История 3. Спор о расторжении социального контракта

В рамках рассмотрения обращения индивидуального предпринимателя установлен факт принятия ОБУ «Центр социальной защиты населения» решения о расторжении социального контракта и возврате денежных средств при отсутствии нарушений со стороны индивидуального предпринимателя.

Уполномоченным подготовлены материалы для обращения индивидуального предпринимателя в суд с требованиями к ОБУ «Центр социальной защиты населения» об отмене решения о расторжении социального контракта и возврате денежных средств. Представитель Уполномоченного принял участие в судебном разбирательстве в качестве третьего лица.

Решением суда иски требования предпринимателя удовлетворены, решение ОБУ «Центр социальной защиты населения» отменено. Предпринимателем выражена благодарность за оказанную правовую поддержку.

2.2.3. Защита прав предпринимателей в рамках административных дел

История 4. Отмена постановлений о привлечении к административной ответственности

Уполномоченным подготовлены жалобы в Липецкий районный суд на четыре постановления о привлечении индивидуального предпринимателя к административной ответственности по ч. 1 ст. 12.21.3 КоАП РФ (движение транспортного средства массой свыше 12 тонн без внесения платы в счет возмещения вреда дорогам).



Сотрудник аппарата Уполномоченного принял участие в 10 судебных заседаниях. Решениями суда все постановления отменены.

История 5. Смягчение ответственности по административному делу

К Уполномоченному обратилась организация, привлекаемая к административной ответственности по ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ (нарушение требований технических регламентов), санкция по которой составляла от 300 до 500 тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой.

Экспертом *pro bono publico* Уполномоченного адвокатом М.А. Назаровой подготовлена мотивированная правовая позиция в суд для организации. По результатам судебного разбирательства организации назначено наказание в виде предупреждения. Организацией Уполномоченному выражена письменная благодарность.

2.2.4. Защита прав предпринимателей в рамках уголовных дел

История 6. Активизация расследования уголовного дела

По обращению индивидуального предпринимателя на неэффективное расследование уголовного дела по факту хищения имущества Уполномоченный обратился к руководству УМВД России по Липецкой области.

По результатам рассмотрения обращения установлено, что необходимые следственные действия выполнены не в полном объеме. Должностным лицам СО ОМВД России по Грязинскому району указано на необходимость активизации расследования. Решение о приостановлении предварительного следствия отменено в порядке ст. 39 УПК РФ.

История 7. Прекращение уголовного дела в связи с отсутствием события преступления

По жалобе организации, в отношении руководства которой было возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ (мошенничество), Уполномоченным направлено обращение в УМВД России по Липецкой области.

В ходе расследования не найдены доказательства, подтверждающие виновность лиц из числа руководства организации. Уголовное дело прекращено по основанию п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ – в связи с отсутствием события преступления.

2.2.5. Обеспечение единства правоприменительной практики

История 8. Устранение правовой неопределенности в деятельности межведомственной комиссии по противодействию нелегальной занятости

В рамках рассмотрения жалобы организации на деятельность рабочей группы межведомственной комиссии по противодействию нелегальной занятости и формированию просроченной задолженности по заработной плате в Липецкой области Уполномоченным была выявлена правовая неопределенность в части реализации полномочий рабочих групп по запросу информации от работодателей. Отсутствие четкого порядка оформления таких запросов создавало риски формирования различных практик организации деятельности рабочих групп в разных муниципальных образованиях.

В целях устранения выявленной неопределенности Уполномоченным направлены мотивированные предложения Губернатору Липецкой области И.Г. Артамонову о внесении изменений в распоряжение Правительства Липецкой области от 18.07.2024 № 439-р «О межведомственной комиссии по противодействию нелегальной занятости и формированию просроченной задолженности по заработной плате в Липецкой области». Предложения касались определения порядка подготовки и оформления юридически значимых обращений рабочих групп.



Министерством социальной политики Липецкой области, как органом, уполномоченным обеспечивать деятельность Межведомственной комиссии, Уполномоченный проинформирован о том, что по результатам рассмотрения мотивированных предложений ведется работа по внесению изменений в распоряжение. В проект изменений включен пункт, согласно которому запросы рабочих групп подлежат оформлению на официальных бланках рабочих групп за подписью председателя рабочей группы или его заместителя.

2.2.6. Защита прав предпринимателей в рамках государственного регулирования предпринимательской деятельности

История 9. Исключение недостоверной информации из ЕГРЮЛ

По жалобе организации при участии Уполномоченного проведены консультации с УФНС России по Липецкой области. В результате в раздел ЕГРЮЛ «Сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица» внесены изменения, исключающие информацию о недостоверности содержащихся сведений.

История 10. Включение организации в Единый реестр туроператоров

Организация, которой Министерством экономического развития Российской Федерации было отказано во включении в Единый реестр туроператоров, обратилась к Уполномоченному. По результатам рассмотрения обращения представителю организации разъяснен необходимый порядок действий, после совершения которых повторное заявление в Минэкономразвития России было рассмотрено положительно, организация включена в реестр. Заявителем Уполномоченному выражена письменная благодарность.

История 11. Приспособление помещения к новым требованиям

К Уполномоченному обратился владелец магазина – собственник нежилого помещения. В связи с установленными нормативными правовыми актами города Липецка границами прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, существовавший более 40 лет по данному адресу магазин перестал соответствовать установленным требованиям.

По итогам рассмотрения обращения Уполномоченным заявителю было предложено провести перепланировку помещения и разъяснен необходимый порядок действий, включая процедуры, предусмотренные жилищным и градостроительным законодательством. В результате совершения указанных действий перепланировка нежилого помещения была осуществлена, что позволило предпринимателю продолжить деятельность в соответствии с установленными требованиями.

2.2.7. Защита прав предпринимателей при выполнении государственных (муниципальных) контрактов

История 12. Взыскание задолженности медицинского учреждения

К Уполномоченному обратился индивидуальный предприниматель, перед которым ГУЗ «Елецкая городская больница № 1 им. Н.А. Семашко» имела задолженность по исполненному контракту поставки товара на сумму 30 394 руб.

Уполномоченным проведены переговоры с руководителем медицинского учреждения и направлено обращение, после чего задолженность перед предпринимателем была оперативно погашена.

«Истории успеха» наглядно демонстрируют как широту спектра ситуаций, с которыми предприниматели обращаются за помощью к Уполномоченному, так и многообразие инструментов защиты прав и законных интересов предпринимателей, используемых экосистемой Уполномоченного.

2.3. Участие в судебных разбирательствах и урегулирование споров

В 2025 году Уполномоченный принял участие в **17 судебных заседаниях** по следующим категориям дел:



Категория дела	Результат
Споры о расторжении социального контракта	Иск удовлетворен
Обжалование постановлений об административных правонарушениях	Требования удовлетворены. 4 постановления отменены
Оспаривание бездействия судебных приставов	В удовлетворении требований отказано ввиду пропуска сроков обжалования

Ключевая проблематика, выявленная в ходе участия в судебных разбирательствах:

1. Отсутствие закрепленного права на вступление в дело в качестве третьего лица:

1.1. В гражданском процессе (ГПК РФ) отсутствует норма, предоставляющая региональному уполномоченному право вступать в дела в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований. В результате данный вопрос находится в полной дискреции суда.

1.2. В арбитражном процессе (ст. 53.1 АПК РФ) такое право предоставлено только Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Региональные уполномоченные законодательно им не наделены.

2. Отсутствие гарантий допуска к участию в делах об административных правонарушениях.

2.1. В соответствии со статьей 25.5.1 КоАП РФ Уполномоченный по защите прав предпринимателей «может быть допущен» к участию в деле об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности в качестве защитника.

Последствия: В 2025 году организациям было отказано в удовлетворении ходатайств о привлечении Уполномоченного Липецкой области к участию в арбитражном деле № А36-2517/2025 и административных делах № 12-215/2025, № 12-217/2025. Таким образом, предприниматели были лишены возможности получить квалифицированную поддержку со стороны института, созданного для защиты его прав, на стадии судебного разбирательства.

Предложения по устранению указанной проблематики были **доведены** Уполномоченным **до председателя комитета по малому и среднему предпринимательству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Дёмина** в рамках рассмотрения законопроекта № 1023759-8 (исх. от 11.02.2026 № 3.29-22.1/8).

2.4. Взаимодействие с органами местного самоуправления

В 2025 году Уполномоченным заключено **12 соглашений о взаимодействии** с администрациями муниципальных образований Липецкой области.

№	Муниципальное образование	Дата заключения
1	Елецкий муниципальный район	11.06.2025
2	Городской округ город Елец	20.06.2025
3	Измалковский муниципальный округ	22.07.2025
4	Становлянский муниципальный округ	22.07.2025
5	Тербунский муниципальный район	22.07.2025



6	Воловский муниципальный округ	22.07.2025
7	Лебедянский муниципальный район	24.07.2025
8	Добринский муниципальный район	11.08.2025
9	Усманский муниципальный район	11.08.2025
10	Лев-Толстовский муниципальный район	15.08.2025
11	Чаплыгинский муниципальный район	15.08.2025
12	Грязинский муниципальный район	10.09.2025

Формы взаимодействия, предусмотренные соглашениями:

- организация совместных приемов предпринимателей;
- проведение совещаний и рабочих встреч;
- создание рабочих групп и коллегиальных органов;
- разработка совместных программ поддержки предпринимательства;
- обмен информацией о выявленных нарушениях прав бизнеса.

В целях обеспечения эффективного взаимодействия со стороны Уполномоченного назначается общественный представитель в соответствующее муниципальное образование, а со стороны муниципалитета – бизнес-куратор (заместитель главы администрации, курирующий экономическое направление).

11 июня 2025 года Уполномоченный принял участие в Ежегодном Форуме малого и среднего предпринимательства Елецкого муниципального района Липецкой области.

Работа по заключению соглашений и выстраиванию взаимодействия с органами местного самоуправления будет продолжена в 2026 году.

2.5. Взаимодействие с органами государственной власти

2.5.1. Соглашения о взаимодействии

В целях объединения усилий по профилактике совершаемых предпринимателями правонарушений и обеспечения эффективного контроля за соблюдением их прав и законных интересов в 2025 году заключено соглашение о взаимодействии с Центральным межрегиональным территориальным управлением Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии.

2.5.2. Участие в консультативных и координационных органах

Уполномоченный является действующим членом **16 консультативных органов** на региональном и муниципальном уровнях, включая:

1. Координационный Совет по развитию малого и среднего предпринимательства в Липецкой области.
2. Совет (организационный штаб) по улучшению инвестиционного климата и содействию развитию конкуренции в Липецкой области.
3. Совет по улучшению качества жизни в Липецкой области.
4. Экспертный Совет Правительства Липецкой области.
5. Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Липецкой области.
6. Координационный Совет по развитию системы профессиональных квалификаций в Липецкой области.



7. Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Липецкой области.
8. Конкурсная комиссия по отбору инвестиционных проектов для оказания государственной поддержки.
9. Комиссия по определению соответствия (несоответствия) инвестиционных проектов критериям эффективного использования средств областного бюджета.
10. Координационный совет по развитию туристской инфраструктуры Липецкой области.
11. Экспертный совет Липецкой области по импортозамещению.
12. Рабочая группа по вопросам вовлечения в хозяйственный оборот объектов культурного наследия Липецкой области.
13. Коллегиальный орган по рассмотрению актов о неучтенном потреблении электрической энергии (при Министерстве энергетики и тарифов Липецкой области).
14. Координационный Совет по развитию малого и среднего предпринимательства в городе Липецке.
15. Комиссия по рассмотрению и внесению предложений по проектам федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и актов Правительства Российской Федерации, законов Липецкой области и постановлений Липецкого областного Совета депутатов (при Липецком областном Совете депутатов).
16. Конкурсная комиссия по установлению контрольных цифр приема в учреждения СПО.

Сотрудники аппарата Уполномоченного участвуют в работе:

1. Межведомственной рабочей группы по вопросам имущественной поддержки МСП.
2. Лицензионной комиссии Липецкой области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами.

Участие Уполномоченного в координационных и совещательных органах при органах государственной власти является важным инструментом системной защиты прав предпринимателей. Оно позволяет:

- **на ранних стадиях** влиять на подготовку нормативных и правоприменительных решений;
- **переводить единичные обращения бизнеса в плоскость системных проблем**, требующих комплексного межведомственного подхода;
- **обеспечивать оперативное реагирование** на возникающие риски и административные барьеры;
- **снижать конфликтность** и повышать уровень доверия между бизнесом и властью;
- **экономить ресурсы** всех сторон за счет профилактики нарушений и досудебного урегулирования споров.

Такое участие позволяет Уполномоченному выстраивать наиболее короткий путь доведения проблематики до лиц, принимающих решения по различным аспектам предпринимательской деятельности. Таким образом, данные механизмы являются важным элементом, обеспечивающим эффективность работы экосистемы Уполномоченного по защите прав и законных интересов предпринимателей.



2.6. Взаимодействие с правоохранительными органами и органами прокуратуры

В целях обеспечения гарантий соблюдения прав и законных интересов предпринимателей, а также совместного ведения просветительской работы в предпринимательской среде региона и профилактики совершения правонарушений субъектами предпринимательской деятельности, Уполномоченным ранее были подписаны соглашения о взаимодействии с управлением МВД России по Липецкой области (26.10.2015), УФСИН России по Липецкой области (30.11.2015, 03.07.2020), СУ Следственного комитета России по Липецкой области (22.08.2016), управлением ФССП по Липецкой области (22.08.2016), управлением Министерства юстиции России по Липецкой области (26.08.2016), прокуратурой Липецкой области (06.08.2020).

11 июля 2025 года между и.о. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области Е.В. Боровских и **Московским межрегиональным транспортным прокурором государственным советником юстиции 2 класса Г.В. Круком** подписано соглашение о взаимодействии, предметом которого является взаимодействие сторон по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в сфере функционирования железнодорожного, воздушного, водного транспорта и таможенной сфере, предупреждения, выявления и устранения их нарушений, использования имеющихся правовых, информационных, научных, аналитических, методических и организационных ресурсов при планировании и реализации совместных мероприятий в указанной сфере.

В рамках взаимодействия с **УМВД России по Липецкой области** в 2025 году Уполномоченным было направлено 2 запроса, проведены 2 рабочие встречи и 1 совещание. Основная часть взаимодействия УМВД России по Липецкой области также осуществлялась при рассмотрении конкретных обращений предпринимателей, некоторые из которых приведены в «историях успеха» (истории 6 и 7).

27 августа 2025 года Уполномоченный принял участие в совместном совещании **следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Липецкой области и Управления по вопросам миграции УМВД России по Липецкой области** с предпринимателями региона, на котором был рассмотрен широкий круг вопросов трудовой миграции, в том числе обсуждены предложения по совершенствованию механизмов регулирования миграционного законодательства и правоприменительной практики в целях соблюдения баланса интересов бизнеса и государства.

В рамках взаимодействия с **прокуратурой Липецкой области** Уполномоченный на постоянной основе принимает участие в заседаниях Общественного совета при прокуратуре Липецкой области по защите малого и среднего бизнеса, межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей, а также направляет в прокуратуру региона свои предложения по совместной работе.

В 2025 году Уполномоченным продолжена работа по совместной рассмотрению с прокуратурой Липецкой области вопросов предпринимателей. В указанном году в адрес органов прокуратуры Уполномоченным было направлено 16 обращений, как в поддержку субъектов предпринимательской деятельности в связи с поступившими жалобами, так и для получения информации, необходимой для реализации полномочий.

Особое внимание прокуратурой Липецкой области уделялось погашению задолженности органов власти перед добросовестными предпринимателями.

По итогам рассмотрения более 50 представлений об устранении нарушений требований законодательства о контрактной системе, внесенных горрайпрокурорами заказчиком в лице органов государственной власти и бюджетных учреждений, последними погашена задолженность на сумму более 360 млн. руб., вследствие чего защищены права более



1500 добросовестных предпринимателей (АППГ – 700), 6 виновных руководителей привлечены к административной ответственности с назначением штрафов в размере 60 тыс. руб. (оплачены).

Также внимание было обращено на приведение нормативной правовой базы в соответствие с требованиями федерального законодательства. В 2025 году выявлен 261 незаконный нормативный правовой акт, затрагивающий права предпринимателей, на которые прокурорами принесены протесты, по итогам их рассмотрения акты приведены в соответствие.

Взаимодействие с прокуратурой Липецкой области остается одним из приоритетных направлений взаимодействия Уполномоченного, благодаря которому удалось добиться значительных успехов в защите законных интересов и восстановлении нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности.

Защита прав содержащихся под стражей и осужденных предпринимателей занимает особое положение в деятельности Уполномоченного, поскольку оно выходит за рамки «классических» жалоб на действия чиновников и затрагивает сферу уголовной юстиции, где права предпринимателей наиболее уязвимы.

Наделение Уполномоченного правом посещать места содержания под стражей и исправительные учреждения без специального разрешения (п. «ж» ч. 1 ст. 24 УИК РФ, п. 3 ст. 5 Федерального закона № 78-ФЗ) позволяет:

- обеспечивать доступ к правосудию для осужденных предпринимателей, ограниченных в возможности самостоятельно защищать свои права;
- осуществлять независимый контроль за условиями содержания и соблюдением прав лиц, отбывающих наказание по делам о преступлениях в сфере предпринимательской деятельности;
- оперативно реагировать на нарушения, связанные с ненадлежащим медицинским обеспечением, применением мер взыскания, ограничением переписки и свиданий;
- содействовать сохранению бизнеса и имущества содержащихся под стражей и осужденных предпринимателей;
- участвовать в решении прочих вопросов, в рамках своей компетенции.

Взаимодействие Уполномоченного с **Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Липецкой области** является важнейшим элементом защиты прав предпринимателей, оказавшихся в условиях содержания под стражей или отбывания наказания.

Практическим результатом такого взаимодействия в 2025 году стало рассмотрение 15 обращений предпринимателя, осужденного по ч. 4 ст. 159 УК РФ, отбывающего наказание на территории Липецкой области, включая проведение 18.07.2025 личного приема Уполномоченного в учреждении ФСИН.

Благодаря личной вовлеченности начальника УФСИН России по Липецкой области полковника внутренней службы В.П. Кислицина и помощника начальника управления по соблюдению прав человека в УИС подполковника внутренней службы К.Е. Долгих в рассмотрении поступивших обращений, все обращения были оперативно рассмотрены и удовлетворены в части, соответствующей требованиям уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства, в остальной части заявителю были даны исчерпывающие разъяснения.

В целях обеспечения гарантий соблюдения прав и законных интересов предпринимателей как в рамках широкого круга вопросов ведения предпринимательской деятельности, так и в условиях уголовного преследования или отбывания наказания в 2026 году Уполномоченным будет продолжена работа по выстраиванию эффективного взаимодействия с правоохранительными органами и органами прокуратуры.



2.7. Участие в нормотворческой деятельности

Участие Уполномоченного в нормотворческой деятельности и процедуре оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативно – правовых актов является одним из наиболее системных и результативных направлений работы. В отличие от рассмотрения индивидуальных жалоб, которое устраняет последствия уже допущенных нарушений, нормотворческая деятельность позволяет предотвращать нарушения на стадии подготовки правовых актов.

В 2025 году Уполномоченным и его аппаратом в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия рассмотрено **156 проектов нормативных правовых актов** на интернет-портале regulation.lipetsk.gov.ru. По 13 проектам нормативных правовых актов Уполномоченным направлены разработчикам замечания и предложения. В 7 случаях замечания и предложения Уполномоченного были учтены полностью или частично.

2.7.1. Результаты участия Уполномоченного в процедуре оценке регулирующего воздействия

№	Проект акта	Разработчик	Результат
1	Порядок определения платы за перераспределение земельных участков	Министерство имущественных и земельных отношений	Замечания учтены
2	Методика расчета арендной платы за имущество Липецкой области	Министерство имущественных и земельных отношений	Замечания учтены
3	Требования к размещению сезонных кафе	Министерство торговли и ценовой политики	Замечания учтены
4	Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства (г. Липецк)	Департамент развития территории	Замечания учтены частично
5 – 6	Порядок размещения НТО (г. Липецк)	Управление потребительского рынка	Отказ от разработки
7	Схема размещения НТО (Долгоруковский район)	Отдел экономики администрации	Замечания учтены
8	Положение о размещении НТО (Липецкий округ)	Комитет экономического развития	Замечания учтены
9	Положение о туристическом налоге (Липецкий округ)	Комитет финансов	Замечания учтены
10 – 13	Положения о муниципальном контроле: жилищном, земельном, лесном и в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения (г. Липецк)	Структурные подразделения администрации г. Липецка	Замечания не учтены

В целях рассмотрения наиболее актуальных вопросов администрирования предпринимательской деятельности в регионе Уполномоченным направлены в министерство экономического развития Липецкой области и департамент экономического развития города Липецка предложения в план проведения экспертизы нормативных правовых актов на 2026 год.



2.7.2. Взаимодействие с предпринимателями при подготовке предложений

В рамках процедуры ОРВ проекта постановления администрации города Липецка о размещении нестационарных торговых объектах (НТО) и проекта постановления Правительства Липецкой области о требованиях к сезонным кафе Уполномоченным организован круглый стол с участием:

- министра торговли и ценовой политики Липецкой области Е.А. Мещеряковой;
- начальника управления потребительского рынка администрации г. Липецка А.В. Мамонова;
- главного архитектора г. Липецка М.А. Гришиной;
- заместителя председателя департамента развития территории администрации г. Липецка Т.Н. Инютиной;
- начальника отдела регуляторной политики, координации контрольной (надзорной) деятельности и развития конкуренции министерства экономического развития Липецкой области В.А. Фокеева;
- заинтересованных предпринимателей Липецкой области.

Итоговая резолюция Круглого стола направлена заместителю Губернатора Липецкой области С.М. Курбатову, прокурору Липецкой области Г.Г. Анисимову, главе города Липецка Р.И. Ченцову.

2.7.3. Направление предложений об изменении правового регулирования

В целях устранения правовой неопределенности и необоснованных ограничений прав и законных интересов предпринимателей в 2025 году Уполномоченным в рамках имеющихся полномочий направлено 5 мотивированных предложений о принятии, изменении или отмене нормативных правовых актов в сфере регулирования предпринимательской деятельности, 3 из которых были рассмотрены положительно («истории успеха» 1, 2 и 8).

По двум случаям Уполномоченным продолжены консультации с органами государственной власти Липецкой области в целях выработки совместного решения по вопросам, указанным в обращениях предпринимателей.

Раздел 3. Взаимодействие с предпринимательским сообществом

Взаимодействие с предпринимательским сообществом является стержнем деятельности Уполномоченного, определяющим ее актуальность, эффективность и востребованность. Выстраивание конструктивного взаимодействия с сообществом предпринимателей региона позволяет Уполномоченному:

- **выявлять новые проблемы бизнеса на самой ранней стадии, до того, как они приобретут массовый характер.** Именно предприниматели являются первичным источником информации о «болевых точках» ведения бизнеса. Через обращения, встречи, круглые столы и неформальное общение Уполномоченный получает данные, которые невозможно извлечь из официальной статистики;
- **повышать качество и оперативность рассмотрения обращений** благодаря получению «обратной связи» и пониманию отраслевой специфики и реальной правоприменительной практики;
- **формировать доверие к институту и власти в целом.** Уполномоченный выступает связующим звеном между бизнесом и государством. Регулярное, открытое и результативное взаимодействие формирует у предпринимателей понимание, что их проблемы слышат и готовы решать;
- **участвовать в информировании и правовом просвещении бизнеса.** Разъяснение новых нормативных актов и правоприменительной практики, типовых ошибок и



рисках позволяет сделать правовую среду более понятной для бизнеса, снизить информационную асимметрию;

- **формировать «обратную связь» для органов власти.** Уполномоченный агрегирует мнение предпринимателей и доносит его до органов власти, обеспечивая учет реальных потребностей бизнеса при принятии решений.

3.1. Участие в мероприятиях деловых объединений

Уполномоченный принял участие в **более чем 20 мероприятиях**, организованных деловыми объединениями.

Формат	Кол-во	Характеристика
Круглые столы	8	Обсуждение актуальных проблем с участием представителей органов власти, экспертов и предпринимателей
Бизнес-завтраки	4	Неформальное общение с предпринимателями, обсуждение текущих вопросов в формате открытого диалога
HR-клубы и заседания профессиональных сообществ	5	Углубленное обсуждение вопросов кадровой политики, трудовых отношений, взаимодействия с Социальным фондом
Встречи с предпринимателями	4	Прямой диалог с бизнес-сообществом на площадках деловых объединений, включая выездные мероприятия
Совещания и рабочие встречи	3	Совместная выработка позиций по вопросам, требующим межведомственного взаимодействия

Наиболее значимыми мероприятиями деловых сообществ в 2025 году, в которых принял участие Уполномоченный:

Дата	Мероприятие	Организатор
Апрель 2025	Круглый стол	РОРП Липецкой области
Апрель 2025	Итоговое собрание HR-клуба	Корпоративный Университет НЛМК
Апрель 2025	Встреча с предпринимателями в ДНР	РО «Опора России»
Май 2025	Круглый стол	ЛРО «Опора России»
Июнь 2025	Бизнес-завтрак	ЛРО «Опора России»
Июль 2025	Встреча с предпринимателями	«Деловая Россия»
Июль 2025	Встреча по вопросам молодежного предпринимательства	Аппарат Уполномоченного
Август 2025	Торжественное мероприятие к 33-летию ТПП	Союз «Липецкая ТПП»
Август 2025	HR-завтрак «Взаимодействие с Социальным фондом России»	РОРП Липецкой области
Сентябрь 2025	ВКС «Работа с демобилизованными»	HR-клуб РОРП Липецкой области
Октябрь 2025	Круглый стол по вопросам деятельности сезонных кафе	Аппарат Уполномоченного



Октябрь 2025	Круглый стол с бизнес-клубом «Навстречу»	Бизнес-клуб «Навстречу»
Октябрь 2025	Круглый стол по вопросам налоговой реформы	Аппарат Уполномоченного
Октябрь 2025	Круглый стол HR-клуба по вопросам психологического здоровья	РОРП Липецкой области
Ноябрь 2025	Итоговое мероприятие сообщества молодых предпринимателей	Центр молодежи г. Липецка
Декабрь 2025	ВКС подкомитета «Деловой России» по промышленному строительству	«Деловая Россия»

3.2. Соглашения о взаимодействии

В целях выстраивания системного взаимодействия Уполномоченного с предпринимательским сообществом в 2025 году было заключено **9 соглашений о взаимодействии**:

Объединение	Дата заключения
Липецкая городская общественная организация «Барменская Ассоциация Липецка»	01.10.2025
Липецкая ассоциация специалистов сварки и контроля	03.10.2025
ЛРОО кооперации бизнеса «Открытый клуб предпринимателей»	08.10.2025
Ассоциация косметологов Липецкой области	10.10.2025
Липецкая ассоциация частной медицины	15.10.2025
Ассоциация содействия профессиональной деятельности бухгалтеров и аудиторов ЦЧР	15.10.2025
Ассоциация КФХ и сельскохозяйственных кооперативов Липецкой области	16.10.2025
ЛООО «Открытая предпринимательская гильдия»	23.10.2025
Сообщество молодых предпринимателей «Росмолодежь. Предпринимай»	11.11.2025

Взаимодействие с предпринимательским сообществом является фундаментальной основой деятельности Уполномоченного. Без постоянного, живого и двустороннего диалога с бизнесом институт уполномоченного теряет свою главную ценность – способность своевременно выявлять реальные проблемы и эффективно на них реагировать. В 2026 году работа в этом направлении будет продолжена.

Раздел 4. Информационное сопровождение деятельности Уполномоченного

В соответствии с п.4 ст.3 Закон Липецкой области от 5 июня 2014 года №290-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Липецкой области» одной из основных задач Уполномоченного является информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.



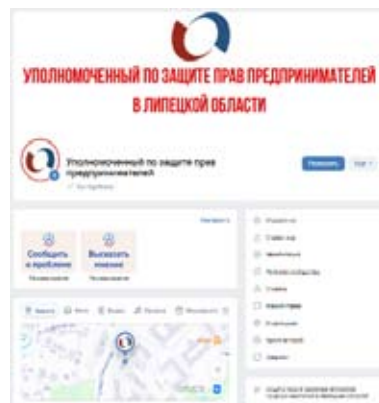
Работа по информационному обеспечению деятельности Уполномоченного выстроена комплексно и включает взаимодействие с федеральными и региональными средствами массовой информации, регулярное обновление официального сайта, размещение материалов на федеральных ресурсах института бизнес-омбудсменов, а также ведение собственных каналов коммуникации в социальных сетях (ВКонтакте, Telegram).

Материалы о деятельности Уполномоченного системно размещаются на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей ombudsmanbiz.ru и официальном сайте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области <http://ombudsmenbiz48.ru>, что обеспечивает присутствие в едином информационном контуре института. В 2025 году на федеральном сайте были размещены 18 публикаций о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области и 57 публикаций были размещены на региональном сайте.

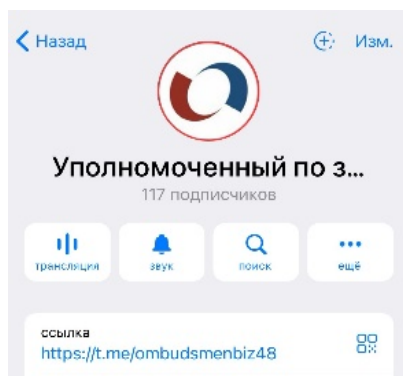
Охват аудитории сайта Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области:

- посещаемость – **3,3 тыс.** пользователей (+11,18% к 2024 году);
- количество просмотров – **6,6 тыс.** (+6% к 2024 году).

Сообщество Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте» в 2025 году насчитывало 202 подписчика. В отчетном году в сообществе было размещено 120 публикаций. Средний охват публикаций составил 596, посещаемость – порядка 1,1 тыс., общее количество просмотров – около 6,6 тыс.



Дополнительный канал коммуникации был запущен в мессенджере Telegram 23 июля 2025 года. В 2025 году было опубликовано 47 сообщений, которые суммарно набрали 4 851 просмотр (в среднем – 103 просмотра на публикацию).





По данным системы «Медиалогия» зафиксировано 193 упоминания в социальных сетях и мессенджерах. Суммарный охват публикаций превысил 450 тыс. просмотров (450 714). Пользователи активно взаимодействовали с контентом: зафиксировано 3 654 реакции, в том числе 2 928 эмоциональных пометок, 269 комментариев и 457 репостов. Значительное количество репостов указывает на распространение повестки за пределы первичных площадок.

В средствах массовой информации отмечено 158 публикаций. Наиболее активное освещение обеспечивают как региональные, так и федеральные и отраслевые площадки, включая myseldon.com, Бизнес-омбудсмен, РБК Бизнес-среда и другие, что подтверждает широкий охват и разноформатное медиаприсутствие.

Выступления в средствах массовой информации:

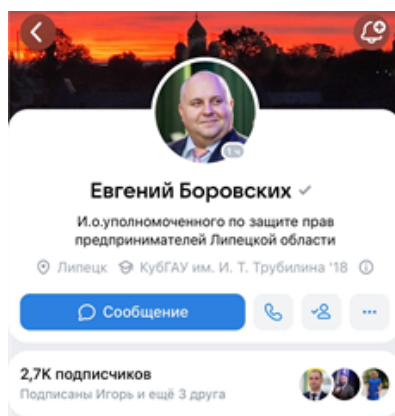
16 мая 2025 г. интервью на радио Липецк-FM https://vkvideo.ru/video-25483038_456242878

21 мая 2025 г. интервью в программе «Липецкое время» https://vkvideo.ru/video-212284151_456240007?ref_domain=yandex-video.naydex.net

29 декабря 2025 г. интервью порталу «РБК Бизнес-среда» <https://chr.plus.rbc.ru/news/695238147a8aa90e0ac09bb8?ysclid=mmxfcxhikn624298064>

Отдельное направление – развитие личной коммуникации через социальные сети. Личная страница в социальной сети «ВКонтакте» и телеграм-канал используются как дополнительные инструменты взаимодействия с предпринимательским сообществом и жителями региона. Менее официальный формат подачи информации, выражение личных суждений и сбор обратной связи от аудитории, позволяет выстраивать более доверительную двустороннюю коммуникацию.

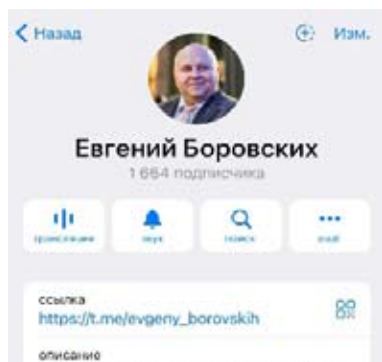
По итогам 2025 года на личной странице в социальной сети «ВКонтакте» было опубликовано 217 материалов, которые суммарно набрали 18 378 эмоциональных пометок, 1 652 репоста и 1 098 комментариев.



Средние показатели составили 84 эмоциональные пометки, 7 репостов, 5 комментариев и 3 724 просмотра на публикацию, что свидетельствует о широкой вовлечённости аудитории.

Дополнительным каналом коммуникации стал в мессенджере Telegram.

В 2025 году было опубликовано 410 сообщений, которые суммарно набрали 11056 эмоциональных пометок, 1933 репоста, 799492 просмотра (в среднем – 1933 просмотра на публикацию).



Таким образом, система информационного сопровождения деятельности Уполномоченного охватывает как собственные каналы коммуникации, так и внешнюю медиасреду, обеспечивая стабильное присутствие в информационном поле и регулярное взаимодействие с целевой аудиторией.

Раздел 5. Межрегиональное взаимодействие

В 2025 году Уполномоченный продолжил активное участие в межрегиональном взаимодействии с коллегами из других субъектов Российской Федерации. Основная цель такой работы – выработка совместных позиций по наиболее чувствительным для предпринимательского сообщества вопросам, обмен лучшими практиками и консолидация усилий по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики.

В рамках указанного взаимодействия Уполномоченный принял участие в следующих мероприятиях:

1. Архитектурный форум «Зодчество ВРН» (Воронеж, 30 мая 2025 года)

30 мая 2025 года Уполномоченный принял участие в архитектурном форуме «Зодчество ВРН», организованном при поддержке Правительства Воронежской области, Российского союза строителей и Союза архитекторов Воронежской области.

Участие в мероприятии позволило обсудить проблемы, с которыми сталкиваются предприниматели Липецкой области в строительной сфере, включая вопросы технологического присоединения, получения разрешительной документации и взаимодействия с контрольно-надзорными органами. Полученный опыт и информация о лучших практиках Воронежской области были приняты к использованию в работе с липецкими застройщиками.

2. XII Межрегиональное совещание уполномоченных (Ярославль, 3–6 июня 2025 года)

В рамках совещания состоялись:

- **Пленарное заседание** на тему «Региональные аспекты реализации федерального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».
- **Панельная дискуссия** «Уголовное преследование бизнесменов: проблемы и пути решения».
- **Круглый стол** «Перспективы развития частных операторов почтовой связи».
- **Секция уполномоченных** «Актуальные вопросы развития института уполномоченных. Обмен лучшими практиками».

Участие в совещании позволило обсудить ключевые вызовы, стоящие перед региональными уполномоченными, и представить опыт Липецкой области в реализации мер поддержки предпринимательства.

3. Круглый стол «Маркировка товаров «Честный знак» – индикатор риска для бизнеса» (Воронеж, 2 июля 2025 года)



В мероприятии приняли участие:

- региональные уполномоченные по защите прав предпринимателей;
- представители органов государственной власти;
- предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере розничной торговли и оборота товаров, подлежащих маркировке;
- эксперты в области маркировки и контроля оборота товаров.

Уполномоченным получена актуальная информация о проблемах, с которыми сталкиваются предприниматели при работе с системой маркировки, а также о лучших практиках их решения в Воронежской области. Полученные материалы использованы при подготовке разъяснений для предпринимателей Липецкой области и при формировании предложений по совершенствованию правоприменительной практики.

4. VI Юридический форум мастеров (Воронеж, 13 сентября 2025 года)

В рамках мероприятия Уполномоченный выступил в качестве спикера на секции «Управление проблемными активами» с темой: **«Взаимодействие региональных бизнес-омбудсменов с заказчиками в целях погашения задолженности перед предпринимателями по государственным (муниципальным) контрактам»**.

Выступление Уполномоченного вызвало интерес у участников форума, включая представителей других регионов, экспертов и предпринимателей. Опыт Липецкой области по досудебному урегулированию споров, связанных с задолженностью по государственным контрактам, признан успешным и рекомендован к распространению. По итогам форума состоялся обмен контактами с коллегами из других регионов для дальнейшего сотрудничества по данному направлению.

5. Межрегиональная конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей (Московская область, 26–28 сентября 2025 года)

Организаторами конференции выступили Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Московской области.

В рамках конференции Уполномоченный принял участие в обсуждении следующих вопросов:

- *«Ключевая роль прокурорского надзора в реализации государственной политики по защите прав и законных интересов бизнеса»;*
- *«Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти и прокуратурой как драйвер экономического развития»;*
- *«Проблемы оспаривания прокурорами сделок с участием предпринимателей и отдельные вопросы реализации судебных полномочий».*

Участие в конференции позволило представить опыт Липецкой области и перенять успешные практики коллег из других регионов.

6. Обсуждении изменений налогового законодательства (14 октября 2025 года)

Уполномоченный принял участие во Всероссийском совещании в формате ВКС на тему: **«Обсуждение проекта федерального закона № 1026190-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**. Мероприятие организовано Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ярославской области А.Ф. Бакировым.

В совещании приняли участие 348 участников из более чем 80-ти регионов Российской Федерации, среди которых: региональные уполномоченные по защите прав предпринимателей, предприниматели, лидеры общественных организаций предпринимателей, депутаты региональных законодательных собраний, представители правительств субъектов Российской Федерации.



По результатам обсуждения участниками направлена резолюция и **обращения в адрес председателя Правительства Российской Федерации Мишустина М.В., председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В.И. и председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володина В.В. со следующими предложениями:**

Направление	Предложение
Страховые взносы для МСП	Осуществить постепенный пересмотр тарифов страховых взносов для малого и среднего предпринимательства: до 22,5% в 2026 году и до 30% в 2028 году
Порог выручки для УСН и ПСН (НДС)	Предусмотреть постепенное снижение порога выручки с установлением переходного периода: до 45 млн руб. в 2026 году и до 30 млн руб. в 2027 году
Применение ПСН в малых населенных пунктах	Сохранить возможность применения патентной системы налогообложения в сфере стационарной торговли в сельских населенных пунктах и в городах с численностью населения менее 100 тыс. человек
Администрирование НДС для МСП	Упростить администрирование НДС, отменив обязанность по исчислению и уплате НДС с авансов
Объект налогообложения по НДС	Для налогоплательщиков УСН, уплачивающих НДС по пониженным ставкам 5% и 7%, исключить из объекта налогообложения операции, связанные с безвозмездной передачей товаров (работ, услуг), строительно-монтажные работы и операции по передаче товаров (работ, услуг) для собственного потребления
Налоговая грамотность	Разработать программы повышения налоговой грамотности предпринимателей и их бухгалтеров, применяющих ПСН и УСН, для адаптации к иным системам налогообложения и работе с НДС
Кредитные каникулы	Ввести кредитные каникулы на 2026 год для индивидуальных предпринимателей, утрачивающих право на применение ПСН в результате налоговой реформы, а также для лиц, становящихся в 2026 году плательщиками НДС
Мораторий на штрафные санкции	Ввести мораторий не менее чем на 12 месяцев на применение штрафных санкций за неправильное определение налоговой базы, несвоевременную подачу деклараций по НДС и другие нарушения, связанные с администрированием НДС для компаний, применяющих УСН и являющихся с 2026 года плательщиками НДС
Пониженные тарифы страховых взносов	Включить отрасль обрабатывающей промышленности в число приоритетных отраслей, имеющих право на пониженные тарифы страховых взносов
Изменение цены госконтрактов	Внести изменения в законодательство, предусматривающие возможность увеличения цены договора по ранее заключенным договорам по итогам конкурсов, тендеров, закупок для государственных и муниципальных нужд в случае существенного изменения условий налогообложения поставщика, а также возможность расторжения исполнителем (поставщиком) подобного договора в одностороннем порядке, если заказчик не обеспечит соответствующее увеличение цены



Анализ последствий реформы	Провести всесторонний анализ последствий раннего этапа реформы и ее влияния на состояние субъектов МСП, применяющих специальные налоговые режимы. Оценить риски увеличения налоговой нагрузки на малые формы хозяйственной организации населения, влияние на инфляцию и на поступление налоговых платежей в бюджет
----------------------------	--

В соответствии с ответами Министерства финансов Российской Федерации, Комитета по бюджету и налогам Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации и Комитета Совета Федерации по экономической политике частично данные предложения были учтены при дальнейшем рассмотрении законопроекта.

7. XVI Всероссийская конференция по вопросам развития малых исторических городов и сельских поселений (Коломна, 17–20 сентября 2025 года)

Организаторы: Правительство Московской области, Администрация городского округа Коломна, Российская ассоциация реставраторов при поддержке Министерства культуры Российской Федерации.

В рамках конференции обсуждались вопросы сохранения и возрождения малых исторических городов и сельских поселений, что имеет прямое значение для предпринимательского сообщества Липецкой области, включая развитие туризма, ремесленничества и креативных индустрий.

8. X Юбилейная международная научно-практическая конференция «Антимонопольная политика: наука, практика, образование» (Москва, 12 ноября 2025 года)

Уполномоченный принял участие в конференции, в рамках которой состоялись сессии:

- *«Искусственный интеллект против картелей»;*
- *«Правовая асимметрия в условиях координации: антикартельная политика стран БРИКС»;*
- *«Антиконкурентные соглашения в ландшафте современной юридической практики»;*
- *«Стимулирование интеллектуальной деятельности в эпоху ИИ: что лучше помогает – конкуренция или собственность?».*

По предложению Уполномоченного конференция стала отправной точкой начала публичной дискуссии на федеральном уровне о проблемах правоприменительной практики по признанию недействительными (ничтожными) сделок, заключенных государственными и муниципальными заказчиками, и применения односторонней реституции в отношении предпринимателей.

9. Пятый ежегодный Форум Уполномоченного по защите прав предпринимателей (Москва, 28 ноября 2025 года)

В рамках Форума Уполномоченный принял участие в пленарном заседании, тематических дискуссиях и стратегической сессии для уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

Форум стал ключевой площадкой для подведения итогов года, обсуждения системных проблем и определения приоритетных направлений развития института на 2026 год.

Таким образом, межрегиональное взаимодействие позволило не только обогатить практику работы Уполномоченного лучшими региональными практиками, но и обеспечить участие Липецкой области в формировании федеральной повестки защиты прав предпринимателей.



ГЛАВА III.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В соответствии с положениями Федерального закона от 7 мая 2013 года №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и Закона Липецкой области от 5 июня 2014 года № 290-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Липецкой области» Уполномоченный наделен правом нормотворческой инициативы и в рамках своей компетенции формирует и направляет в органы государственной власти и местного самоуправления мотивированные предложения о принятии, изменении или признании утратившими силу нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность, а также включает в ежегодный доклад о результатах своей деятельности **предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.**

По результатам деятельности в 2025 году, а также с учетом поступивших предложений участников экосистемы защиты прав предпринимателей Уполномоченного и мнения предпринимательского сообщества региона Уполномоченным подготовлены следующие предложения.

Раздел 1. Предложения о внесении изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации

1.1. Изменения в налоговое законодательство

1.1.1. Налог на добавленную стоимость на упрощенной системе налогообложения

В связи с внесением Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроектов № 1026181-8 «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» и № 1026190-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающих изменение налогообложения субъектов предпринимательской деятельности, Уполномоченным по результатам консультаций с предпринимательским сообществом региона и проведения обсуждений в рамках Всероссийского совещания уполномоченных по защите прав предпринимателей в адрес председателя Правительства Российской Федерации Мишустина М.В., председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В.И. и председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володина В.В. были направлены предложения, которые частично учтены при рассмотрении законопроектов.

Мониторинг условий ведения предпринимательской деятельности субъектами малого и среднего бизнеса, проведенный в I квартале 2026 года, указывает на необходимость дополнительной корректировки отдельных регуляторных механизмов, что позволит предотвратить возможные негативные последствия для бизнеса и обеспечить устойчивость предпринимательского сектора.

В этой связи предлагается:

- предусмотреть увеличение порога выручки по упрощенной системе налогообложения (далее – УСН) и патентной системе налогообложения (далее – ПСН) для целей исчисления налога на добавленную стоимость (далее – НДС) до 30 млн. руб. и последующую индексацию на коэффициент-дефлятор пороговых значений по доходам для целей применения специальных режимов налогообложения;
- предусмотреть возможность налогоплательщикам, применяющим УСН с пониженными ставками НДС в размере 5% и 7%, производить зачет «входящего» НДС в установленном порядке.



1.1.2. Автоматизированная упрощенная система налогообложения (АУСН)

В настоящее время срок действия экспериментального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» установлен до 31 декабря 2027 года, что создает неопределенность для предпринимателей, планирующих свою деятельность на среднесрочную перспективу. Между тем, все большее количество предпринимателей дают положительные оценки данного налогового режима.

В этой связи предлагается:

- продлить срок действия АУСН после 31 декабря 2027 года бессрочно либо не менее, чем на три года, для обеспечения стабильности и возможности среднесрочного планирования предпринимательской деятельности;
- увеличить допустимую численность работников для применения АУСН с 5 до 15 человек (будет обеспечена преемственность подходов при применении специальных налоговых режимов).

1.1.3. Туристический налог

В связи с поступающими обращениями предпринимателей региона и в целях обеспечения благоприятных условий для развития гостиничного бизнеса и туризма предлагается:

- применение налоговых льгот, когда услуги по временному размещению, оказываемые льготным категориям граждан, оплачивают лица, не относящиеся к этим категориям;
- дифференциация минимального размера налога по категориям средств размещения (например, установить минимальный туристический налог для малых средств размещения в размере 50 рублей).

1.2. Изменения в законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

В 2025 году к Уполномоченному стали поступать жалобы предпринимателей в связи с распространением практики оспаривания органами прокуратуры в арбитражных судах государственных и муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг. Как правило, такие иски предъявляются уже после полного выполнения исполнителем всех обязательств по контрактам и в подавляющем большинстве случаев у государственного или муниципального заказчика объективно отсутствует возможность вернуть исполнителю результат работ или услуг (произведенный ремонт, осуществленные перевозки, оказанные услуги питания в социальных учреждениях и т.п.). В результате достаточно часто выносятся решения, в рамках которых исполнивший обязанности по заключенному контракту предприниматель, возвращая заказчику денежные средства, не получает ничего взамен, т.е. вопреки общего правила применяется не двусторонняя, а односторонняя реституция.

В обращениях предпринимателей обоснованно указывается на несправедливость подобной практики и ее несоразмерность выявленным нарушениям. По своей сути в рассматриваемых случаях односторонняя реституция превращается в конфискационную санкцию, в рамках которой у предпринимателя изымается всё полученное им по сделке имущество. Такая ответственность несоизмерима с ответственностью, предусмотренной законодательством о контрактной системе, например, с ответственностью недобросовестных исполнителей (расторжение контракта по инициативе заказчика, включение исполнителя в реестр недобросовестных поставщиков и т.д.).

Более того, складывающаяся ситуация содержит в себе риски дискредитации всего института государственных и муниципальных закупок в предпринимательской среде,



снижения эффективности государственных и муниципальных закупок и создания препятствий для оборота товаров, работ и услуг на территории Российской Федерации.

Очевидно, что одним из условий распространения подобной практики является неурегулированность в нормативных правовых актах о контрактной системе последствий нарушения установленных правил и требований. В целях обеспечения формирования единообразной справедливой правоприменительной практики и обеспечения стабильности гражданского оборота предлагается рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и другие нормативные правовые акты (при необходимости).

1.3.Изменения в процессуальное законодательство в целях закрепления права участия регионального уполномоченного по защите прав предпринимателей в качестве третьего лица в суде

В гражданском процессе (ГПК РФ) отсутствует норма, предоставляющая региональному Уполномоченному право вступать в дела в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований. В результате на практике случаются отказы в привлечении Уполномоченного к участию в деле.

В арбитражном процессе (ст. 53.1 АПК РФ) такое право предоставлено только Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Региональные уполномоченные законодательно данным правом не наделены.

В соответствии со статьей 25.5.1 КоАП РФ уполномоченный по защите прав предпринимателей «может быть допущен» к участию в деле об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности в качестве защитника, что на практике не гарантирует привлечение Уполномоченного к участию в деле.

В целях обеспечения гарантий защиты прав и законных интересов предпринимателей предлагается рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в вышеуказанные нормативные акты. Ранее предложения по устранению указанной проблематики были доведены Уполномоченным до председателя комитета по малому и среднему предпринимательству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Дёмина в рамках рассмотрения законопроекта № 1023759-8 (исх. от 11.02.2026 № 3.29-22.1/8).

Раздел 2. Предложения о внесении изменений в нормативные правовые акты Липецкой области

2.1.Разработка порядков осуществления компенсационных выплат юридическим лицам, пострадавшим от террористических актов

К Уполномоченному в 2025 году поступали обращения предпринимателей, чье имущество пострадало в результате террористических актов (атаки БПЛА).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2019 № 1928 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение отдельных мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществления компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещения вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями» установлены правила предоставления компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, пострадавшим в результате террористического акта (далее - постановление Правительства РФ от 28.12.2019



№ 1928). Однако в 2025 году компенсационные выплаты реализовывались только в отношении физических лиц.

В этой связи предлагается разработать нормативные правовые акты Липецкой области, направленные на реализацию положений постановления Правительства РФ от 28.12.2019 № 1928 в целях осуществления компенсационных выплат юридическим лицам, пострадавшим в результате террористических актов.

2.2. Разработка мероприятий по вовлечению объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, в хозяйственный оборот

В соответствии с протоколом заседания межведомственной рабочей группы по повышению эффективности мероприятий по сохранению находящихся в неудовлетворительном состоянии объектов культурного наследия (памятников культуры и истории) народов Российской Федерации от 20 января 2026 г. (подпункт б пункта 4 раздела I) высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано обеспечить принятие нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления), необходимых для реализации утвержденного на заседании Плана вовлечения объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, в хозяйственный оборот на 2026 год (далее – План вовлечения ОКН).

В соответствии с Планом вовлечения ОКН до конца 2026 года на территории Липецкой области из государственной и муниципальной собственности в частную собственность должно быть передано 14 объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии. Для достижения конечной цели вовлечения ОКН в хозяйственный оборот – восстановление (реставрация) ОКН и начало их полезного использования, и обеспечения эффективности мероприятий Плана вовлечения ОКН предлагается разработать и принять меры поддержки собственников ОКН по следующим направлениям:

- компенсация части расходов на восстановление (реставрацию) и приспособление ОКН в целях их полезного использования в виде налоговых льгот, грантов, льготных займов и др.;
- нефинансовые меры поддержки проектов по восстановлению (реставрации) и приспособлению ОКН в целях их полезного использования путем организации их сопровождения по принципу «одного окна» и др.

Раздел 3. Предложения о внесении изменений в муниципальные нормативные правовые акты

3.1. Изменение требований к сезонным кафе на территории города Липецка

В 2025 году в рамках оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации города Липецка о внесении изменений в Порядок предоставления права размещения нестационарных торговых объектов (постановление от 10.06.2016 № 1006) Уполномоченным была проведена серия встреч и консультаций с представителями предпринимательского сообщества региона, в рамках которых была выявлена потребность упрощения правового регулирования вопросов размещения организациями общепита сезонных залов обслуживания (далее – сезонных кафе).

Упрощение и формализация процедур получения необходимых согласований с обеспечением необходимого уровня контроля за соблюдением требований позволит обеспечить баланс государственных (муниципальных) интересов (контроль, безопасность) и интересов бизнеса (скорость, прозрачность), что будет способствовать устойчивому развитию предпринимательства в этой сфере.

В этой связи предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в постановление от 10.06.2016 № 1006 в рамках которых:



- увеличить срок, на который согласовывается размещение сезонного кафе, до 3 лет и более (например, бессрочно, как в Москве);
- предусмотреть возможность сохранения конструкций сезонного кафе на зимний период без права эксплуатации (с обязательством художественно оформлять данные конструкции по соответствующему сезону);
- рассмотреть возможность проведения согласования размещения сезонного кафе по принципу «одного окна»;
- установить исчерпывающий перечень требований к представляемым для согласования размещения сезонных кафе документам;
- утвердить типовые архитектурные решения либо конкретный перечень критериев для согласования внешнего облика сезонных кафе;
- предусмотреть упрощенный порядок согласования малых сезонных кафе (для организации сезонного кафе используется только мебель и малые архитектурные формы);
- создать Согласительную комиссию при администрации города Липецка для рассмотрения отказов в согласовании размещения сезонных кафе.

3.2. Введение досудебного порядка подачи жалоб при осуществлении муниципального контроля на территории города Липецка

В настоящее время в ряде нормативных актов о муниципальном контроле на территории города Липецка установлены ограничения досудебного порядка подачи жалоб. В частности, упоминания о неприменении норм, установленных главой 9 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» содержатся в следующих муниципальных НПА:

- решение Липецкого городского Совета депутатов от 31.08.2021 г. № 182 «О муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Липецка» (пункт 14);
- решение Липецкого городского Совета депутатов от 18.02.2022 г. № 293 «О Положении о муниципальном жилищном контроле на территории города Липецка» (пункт 13);
- решение Липецкого городского Совета депутатов от 28.09.2021 г. № 208 «О Положении о муниципальном лесном контроле на территории города Липецка» (пункт 13);
- решение Липецкого городского Совета депутатов от 31.08.2021 г. № 180 «О Положении о муниципальном земельном контроле на территории города Липецка» (пункт 14);
- решение Липецкого городского Совета депутатов от 28.09.2021 г. № 210 «О Положении о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории города Липецка» (пункт 13).

В случае несогласия контролируемого лица с вынесенным в отношении него решением, такое лицо будет вынуждено обратиться за защитой своих прав и законных интересов в суд из-за отсутствия возможности досудебного порядка обжалования указанного решения в контрольном (надзорном) органе.

Подобная «архитектура» контрольно-надзорной деятельности на территории города Липецка сужает возможности добросовестных предпринимателей на защиту своих прав



и законных интересов, вынуждает их нести судебные расходы и создает дополнительную нагрузку на суды.

В этой связи предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в вышеуказанные нормативные правовые акты города Липецка в части введения досудебного порядка подачи жалоб.

3.3. Установление дополнительной категории физических лиц, стоимость услуг по временному проживанию которых не включается в налоговую базу по туристическому налогу в городе Липецке

Решением Липецкого городского Совета депутатов от 19.11.2024 № 826 «О Положении о туристическом налоге на территории города Липецка» (далее – Положение) на территории города Липецка установлен и введен в действие с 1 января 2025 года туристический налог, определена налоговая ставка, а также установлены дополнительные категории физических лиц, стоимость услуг по временному проживанию которых не включается в налоговую базу.

Положением предусмотрено поэтапное повышение налоговых ставок с 1% в 2025 году до 5% в 2029 году, но менее 100 рублей за сутки проживания. При этом услуги по временному проживанию, лиц, имеющих регистрацию по месту жительства на территории Липецкой области, в налоговую базу не включаются.

В 2025 году к Уполномоченному поступили предложения от предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере гостиничного бизнеса на территории города Липецка, в соответствии с которыми предлагалось дополнить статью 3 Положения категорией физических лиц, находящихся в служебной командировке, включая военнослужащих. Основание для невключения в налоговую базу стоимости услуг по временному проживанию – командировочное удостоверение.

Реализация данной инициативы позволит повысить конкурентоспособность малых средств размещения (гостиниц, гостевых домов и т.п.) по сравнению с посуточной арендой, значительная часть которой находится в «теневом» секторе. Выпадающие доходы от льготы по туристическому налогу могут быть компенсированы за счет дополнительных налоговых поступлений от роста загрузки легальных объектов размещения.

В этой связи предлагается рассмотреть внесение в Положение соответствующих изменений.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2025 году институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области продолжил выполнение своих основных задач: рассмотрение обращений, защита прав субъектов предпринимательской деятельности в судах и во внесудебном порядке, а также системное взаимодействие с органами власти и контрольно-надзорными структурами.

За прошедший год удалось рассмотреть сотни обращений, многие из которых завершились реальным восстановлением нарушенных прав. За каждым успешным кейсом – судьба конкретного предпринимателя, сохраненные рабочие места, возможность продолжать свое дело. Эти результаты стали возможны благодаря слаженной работе аппарата Уполномоченного, активной позиции общественных представителей и экспертов pro bono publico, а главное – конструктивному диалогу с органами государственной власти и местного самоуправления Липецкой области.

Вместе с тем, анализ обращений, статистических данных и итогов опроса предпринимательского сообщества свидетельствует о сохранении ряда системных проблем, требующих дальнейшего внимания. Эти вызовы определяют приоритеты нашей дальнейшей работы. В 2026 году Уполномоченный продолжит:

- совершенствовать механизмы оперативного реагирования на обращения предпринимателей;
- развивать экосистему по защите прав предпринимателей (совокупность общественных, экспертных и консультативных институтов, объединенных вокруг Уполномоченного);
- активно участвовать в нормотворческой деятельности и процедурах оценки регулирующего воздействия, добиваясь учета интересов бизнеса при принятии новых нормативных актов;
- укреплять взаимодействие с правоохранительными органами в целях защиты предпринимателей от необоснованного уголовного преследования;
- поддерживать развитие молодежного предпринимательства, креативных индустрий и вовлечение в бизнес участников специальной военной операции.

Выражаю искреннюю благодарность Губернатору Липецкой области Игорю Георгиевичу Артамонову, Правительству региона, депутатскому корпусу, руководству и сотрудникам судов, органов прокуратуры, правоохранительных органов, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также главам муниципальных образований и сотрудникам местных администраций за конструктивное взаимодействие и поддержку наших инициатив.

Отдельные слова признательности – предпринимательскому сообществу. Ваша активная позиция, готовность к диалогу и доверие к институту Уполномоченного являются главным стимулом для нашей работы.

Уверен, что совместными усилиями мы продолжим формировать в Липецкой области современную, эффективную и справедливую среду для ведения бизнеса – среду, где права предпринимателей защищены, а экономика региона динамично развивается на благо всех его жителей.