



**Ежегодный доклад
Уполномоченного по защите
прав предпринимателей
в Липецкой области
А.А. Бабанова
за 2022 год**



Оглавление

Вступительное слово	4
Введение	5
Часть 1. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности	7
1.1. Динамика количества субъектов МСП и самозанятых	7
1.2. Основные тенденции ведения бизнеса в ситуации санкционного давления и частичной мобилизации	10
1.3. Результаты мониторинга оценки состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки в РФ.	21
Часть 2. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области	26
2.1. Структура Аппарата	26
2.2. Общественные представители и эксперты «рго вопо»	30
2.3. Результаты работы Общественной приемной Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей	38
Часть 3. Результаты работы с жалобами и обращениями предпринимателей	40
3.1. Статистика количества поступивших жалоб и их классификация по отраслям	40
3.2. Системные проблемы предпринимателей	42
3.3. Истории успеха	44
Часть 4. Взаимодействие с органами исполнительной и судебной власти, прокуратурой при работе с жалобами и обращениями предпринимателей	51
4.1. Участие в работе Координационного Совета по МСП при Губернаторе Липецкой области И.Г. Артамонове, взаимодействие с бизнес - кураторами	51
4.2. Взаимодействие с прокуратурой области	56
4.3. Взаимодействие с АНО «Платформа» для работы с обращениями предпринимателей» «ЗаБизнес.РФ»	60
4.4. Судебная защита прав предпринимателей	68

4.5. Взаимодействие с УФСИН России по Липецкой области	69
Часть 5. Оценка регулирующего воздействия проектов и действующих нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности	76
5.1. Особенности процедуры. Статистика законопроектов, прошедших оценку регулирующего воздействия	76
5.2. Предложения по повышению качества процедуры ОРВ	81
Часть 6. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, региональными уполномоченными	83
Часть 7. Взаимодействие с общественными организациями региона, СМИ. Планы на 2023 год	89
7.1. Взаимодействие с общественными организациями по поддержке предпринимательства	89
7.2. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного	98
7.3. Планы на 2023 год	103

Вступительное слово

Уважаемые коллеги!

Представляю Вам отчёт о результатах работы нашей команды в 2022 году.

Этот год уже был третьим годом моей работы в должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области.



Для предпринимателей нашего региона, как и всей страны, этот год в связи с началом СВО и частичной мобилизацией был очень турбулентным и внёс большие изменения как в выстраивание новых логистических цепочек, так и в инвестиционные программы.

Однако, благодаря федеральным и региональным мерам поддержки количество субъектов МСП в течение 2022 года в нашем регионе практически не уменьшилось, а количество самозанятых существенно выросло.

С учётом действующего в течение 2022 года моратория на проверки наиболее частыми обращениями от предпринимателей были вопросы, связанные с налогообложением, спорами с энергетиками, оспариванием кадастровой стоимости имущества.

В течение всего 2022 года в регионе активно работал Координационный Совет при Губернаторе И.Г. Артамонове, который рассматривал наиболее острые и сложные вопросы, затрудняющие деятельность предпринимателей нашего региона.

Благодаря совместной работе с Правительством Липецкой области, деловыми сообществами и своевременно реализованными мерами поддержки большинство предпринимателей нашего региона смогло оперативно отреагировать на возникшие экономические и политические риски и успешно перестроить свои бизнес-процессы.

С уважением,
Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Липецкой области

Бабанов Александр

Введение

Деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области в 2022 году осуществлялась в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», Законом Липецкой области от 5 июня 2014 года № 290-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Липецкой области», Уставом Липецкой области Российской Федерации, другими нормативными правовыми актами.

Уполномоченный рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Липецкой области, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Липецкой области, на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Липецкой области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Липецкой области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

В соответствии со статьей 3 Закона Липецкой области от 5 июня 2014 года № 290-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Липецкой области» основными задачами Уполномоченного являются:

- 1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Липецкой области;
- 2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Липецкой области, органами местного самоуправления;
- 3) взаимодействие с предпринимательским сообществом, в том числе по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Липецкой области, форм и методов их защиты;
- 4) информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем деятельность бизнес-омбудсмена ориентирована не только на восстановление нарушенных прав и законных интересов субъектов бизнеса, выявление причин и условий возникновения нарушений прав предпринимателей, пресечение данных нарушений и недопущение их возникновения в дальнейшем, но и оказание содействия в обеспечении благоприятных условий для ведения бизнеса и устранении административных барьеров.

В 2022 году бизнес региона, как и во всей стране, столкнулся со сложностями, связанными с санкционным давлением со стороны недружественных России государств, не успев компенсировать потери, вызванные пандемией.

В данных непростых условиях выстраивание диалога между бизнесом и властью при участии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области оказалось особенно актуальным.

Часть 1. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности

1.1. Динамика количества субъектов МСП и самозанятых

С учетом того, что практически все предприниматели, обращающиеся за помощью к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Липецкой области, являются субъектами МСП, динамика изменения их количества является важным индикатором как экономической ситуации в стране, так и бизнес-климата в нашем регионе.

По данным Единого реестра МСП Федеральной налоговой службы, общее число субъектов МСП за прошедший 2022 год в России выросло на 2,1%. Рост произошел в основном за счет увеличения количества индивидуальных предпринимателей и микропредприятий.

Самыми популярными видами деятельности среди представителей МСП в 2022 году были:

- грузовые перевозки;
- розничная торговля по почте и в интернете;
- продажа продуктов, напитков, табачных изделий;
- аренда и управление имуществом.

В качестве тенденции прошедшего 2022 года можно отметить рост субъектов МСП, занятых в обрабатывающем производстве. Их количество выросло на 7%. Во многом этот рост связан с необходимостью импортозамещения и технологического суверенитета, а также с существенными мерами поддержки отрасли как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Если посмотреть на изменение количества субъектов МСП в региональном разрезе в рамках нашей страны, то можно отметить, что в большинстве регионов наблюдался рост, а именно: в 56 субъектах РФ количество МСП увеличилось.

Лидерами роста являются Калмыкия (+20,9%), Чеченская Республика (+12,2%), Ингушетия (+11,8%), Республика Тыва (+7,9%), город Москва (+7%).

Уменьшение количества субъектов МСП наблюдается в 29 субъектах РФ.

Больше всего падение заметно в следующих регионах: Курская область (-3,9%), Вологодская область (-3,7%), Республика Крым (-3,3%), Сахалинская область (-2,1%), Республика Коми (-1,9%).

Если говорить о Липецкой области, количество субъектов МСП

в течение 2022 года незначительно уменьшилось с 39138 до 38753 (на 385 субъектов МСП или на 0,98%).

На начало 2021 года количество субъектов МСП в нашем регионе составляло 37958.



Если говорить о численности занятых в секторе МСП, включая ИП и самозанятых, то их количество в течение 2022 года увеличилось с 153769 до 167929. Если говорить о числе занятых в сфере МСП без самозанятых (физ. лиц), то их количество увеличилось с 136938 до 138641 (на 1703 человек или на 1,24%).



К одному из основных трендов 2022 года можно отнести резкий рост в нашем регионе количества самозанятых. За 2022 год их количество выросло с 17782 (16831 физических лиц и 951 ИП) до 30773 (29288 физических лиц и 1485 ИП). То есть рост на 12991 самозанятых или на 73%.



1.2. Основные тенденции ведения бизнеса в ситуации санкционного давления и частичной мобилизации

Основными трендами в 2022 году большинство предпринимателей нашего региона называло снижение горизонта планирования всех бизнес-процессов буквально до одного-двух месяцев, а также рост издержек - около 10-11% из-за введенных санкционных ограничений, ухода с российского рынка ряда иностранных производителей и разрыва сложившихся экономических связей. Эти процессы привели к нарушению производственных, логистических и финансовых цепочек, а предприятиям пришлось перестраивать бизнес-процессы, формировать новые схемы поставок. В результате удлинились транспортно-логистические маршруты, появились дополнительные посредники, изменились условия расчетов с поставщиками. При этом сдержанная потребительская активность и насыщенность отдельных рынков из-за экспортных ограничений затрудняли перенос возросших издержек в цены.

С учетом того, что многие предприниматели из производственного сегмента МСП нашей области являются подрядчиками НЛМК – одного из градообразующих предприятий г. Липецка, для их развития и планирования производственных задач очень важно понимать ситуацию с инвестиционной программой этого крупнейшего металлургического предприятия нашей страны.

На годовом собрании членов РСПП Липецкой области, прошедшем в июле 2022 года, основной акционер НЛМК В.С. Лисин отметил, что закрытие западных рынков, а также проблемы с логистикой и стоимость фрахта на азиатском направлении делают экспорт металлургической продукции из России практически бессмысленным.

Глава НЛМК отметил, что сейчас значительно осложнилась возможность проведения инвестиционных программ. «То есть инвестиции дальше под что вести – под какие объемы, виды продукции? Раньше мы делали программы долгосрочные, тем не менее сейчас они достаточно короткие становятся и для нас достаточно сложны в реализации, просто даже в представлении» - отметил он.



Однако, в 2022 году у большинства подрядчиков НЛМК не наблюдалось снижения производственных объемов, а некоторые из них даже увеличили свой оборот. Ряду производственных компаний нашего региона за счет освоения выпуска импортозамещающей продукции удалось расширить номенклатуру выпускаемой продукции и существенно увеличить выручку и прибыль.

В качестве примера таких компаний из сегмента производственного бизнеса можно привести компании: ООО «Импульс», ООО «Чугунспецстрой», ООО ЛМЗ «Свободный Сокол».

Компания ООО «Импульс» под руководством генерального директора Иголкина Виталия смогла в 2022 году в 2 раза увеличить выручку компании и освоить выпуск импортозамещающего оборудования для сахарных заводов и энергетического оборудования в металлургическом производстве.



**Изготовление и монтаж ООО «Импульс» шахтной известковой печи
на территории Хмелинецкого Сахарного завода**

Кроме этого, компания «Импульс» оказывает существенную поддержку нашим военным, участвующим в СВО. На предприятии освоили выпуск «буржук», которые бесплатно передаются нашим военнослужащим, а также закупают необходимое для них дополнительное оборудование.



«Буржуйки», изготовленные ООО «Импульс» для нужд СВО

Компания из сферы малого инновационного бизнеса ООО «Чугунспецстрой» (директор В.А. Носов) в 2022 году также смогла существенно нарастить выпуск литейной продукции из высокопрочного чугуна с 35 тонн в месяц до 75 тонн.

Стоит отметить, что компания также производит импортозамещающую продукцию для сферы ЖКХ – соединительные фасонные части для водопроводов из высокопрочного чугуна различных диаметров от 100 мм до 1 метра, которые ранее поставлялись из Польши, Франции, Германии.

Для производства этих изделий компания освоила новую инновационную технологию литья по выжигаемым моделям и успешно ее применяет.



Директор компании ООО «Чугунспецстрой» Виктор Носов

Кроме этого, директор ООО «Чугунспецстрой» Виктор Носов также оказывает серьезную гуманитарную помощь нашим бойцам в зоне СВО, а также передал партию беспилотников в ЛГТУ для оснащения нового военно-учетного центра, который откроется 1 сентября 2023 года на базе ЛГТУ и будет готовить операторов беспилотников и специалистов по ремонту и обслуживанию авиационной техники.

Одно из старейших в Липецкой области предприятий в сфере металлургии ООО ЛТК «Свободный Сокол» (генеральный директор И.В. Ефремов) тоже сумело существенно нарастить выпуск трубной продукции для строительства сетей водоснабжения и водоотведения, заместив трубную продукцию, поставлявшуюся из ряда европейских стран и Китая. Руководство предприятия также освоило выпуск литых чугунных печек и поставляет их

в рамках гуманитарной помощи в зону СВО, а также оказывает разностороннюю поддержку членам семей мобилизованных сотрудников предприятия.

Кроме этого, ООО «ЛТК «Свободный сокол» оказывает гуманитарную

помощь территориям Донецкой народной республики в виде поставки трубной продукции для сектора питьевого водоснабжения и водоотведения.



**Трубы из высокопрочного чугуна производства
ЛТК «Свободный Сокол» на трассе для прокладки водопровода**

С учетом санкционного давления на бизнес, необходимости в авральном режиме перестраивать логистические цепочки, увеличения в начале года процентных ставок при привлечении кредитных ресурсов Правительством нашего региона и Губернатором И.Г. Артамоновым был разработан и реализован ряд эффективных мер по поддержке наших предпринимателей и, в первую очередь, субъектов МСП. Для получения оперативной обратной связи об эффективности мер поддержки по инициативе Губернатора И.Г. Артамонова был создан Координационный Совет по МСП.

В качестве одной из самых востребованных предпринимателями меры поддержки можно отметить решение И.Г. Артамонова о докапитализации в начале 2022 года Липецкого областного фонда поддержки малого и среднего предпринимательства (директор Д. Петухов), которое позволило привлекать заемные средства субъектам МСП под минимальный процент.

За 2022 год фондом было выдано 445 займов субъектам МСП на сумму 1,08 млрд рублей.

В качестве основных преимуществ работы с фондом предприниматели отмечают: льготные ставки (от 1% до 6% годовых), финансирование бизнеса и самозанятых «с нуля», минимальный пакет документов и отсутствие требований к оценке и страхованию залога.

Кроме выдачи льготных займов Фонд активно выдавал поручительства, если у предпринимателя не хватало залога для получения кредита в банке.

В частности, в 2022 году фондом было выдано 125 поручительств на общую сумму 508,1 млн рублей.

Такая возможность привлечения льготных кредитных ресурсов по минимальной ставке помогла очень многим предпринимателям скомпенсировать негативные последствия для бизнеса при резком увеличении банковских ставок по кредитам в марте 2022 года и сохранить финансовую устойчивость бизнеса.

Кроме возможности получения льготных кредитов от Фонда поддержки МСП предприниматели нашего региона в 2022 году могли воспользоваться и грантовой поддержкой по ряду программ:

- грант «Лёгкий старт»: сумма поддержки до 600 000 рублей, основная задача: помощь предпринимателю в создании собственного дела;

- гранты для социальных и молодых предпринимателей: сумма поддержки от 100 000 до 500 000 рублей;

- грант «Туризм»: сумма поддержки до 15 млн рублей;

- грант «Инвестиционный»: сумма поддержки до 10 млн рублей, основная задача: помощь предпринимателям в реализации значимых для региона инвестиционных проектов в сфере IT и создании инновационных обрабатывающих производств.

Для продвижения своих товаров на маркетплейсах предприниматели могли получить субсидию до 500 000 рублей по фактически понесенным затратам в размере 50% затрат.

По приглашению коллег из регионального Правительства Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Липецкой области Александр Бабанов принимал активное участие как в комиссиях по отбору предпринимательских проектов на получение грантовой поддержки, так и работе Координационного Совета по МСП при Губернаторе региона И.Г. Артамонове.

Кроме финансовой поддержки в 2022 году предприниматели нашего региона получали и другие виды помощи через центр «Мой бизнес» и, в частности, через его подразделения: РЦИ (региональный центр

инжиниринга и кластерного развития – руководитель А. Шацких); ЦПЭ (центр поддержки экспорта – руководитель В. Гольцов).

В результате поддержки экспортной деятельности субъекты МСП Липецкой области экспортируют свою продукцию в более 40 стран мира.

Кроме этого, в рамках работы/деятельности Центра «Мой бизнес» было проведено более 100 образовательных мероприятий, работает «Навигатор антикризисной поддержки».

Надо отметить, что аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области А.А. Бабанова и общественная приёмная федерального Уполномоченного при Президенте РФ Б.Ю. Титова также располагаются в Центре «Мой бизнес» и входят в общую экосистему поддержки предпринимателей в Липецкой области.

Кроме перечисленных мер поддержки бизнеса в 2022 году по инициативе Губернатора Липецкой области И.Г. Артамонова активно заработал проект «Бизнес-куратор».

Бизнес-кураторами являются заместители глав районных администраций, а также г. Липецка и г. Ельца, курирующих экономические вопросы. В их задачи входит информирование предпринимателей о мерах поддержки, прием жалоб и обращений предпринимателей, организация взаимодействия бизнеса с органами государственной власти и бизнес-сообществами.

Аппарат Уполномоченного также активно взаимодействует со всеми бизнес-кураторами как в г. Липецке и г. Ельце, так и в районах области.

Для решения вопросов предпринимателей, возникавших в период частичной мобилизации, были проведены встречи с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области и руководителей прокуратуры региона на площадках РСПП и областной прокуратуры.



Одной из важных задач для федеральных, а также региональных органов власти, института уполномоченного по защите прав предпринимателей в 2022 году была задача по снижению административного давления на бизнес в условиях санкционного давления и частичной мобилизации.

Если говорить о федеральных мерах снижения административного давления на бизнес, то, в первую очередь, предприниматели отмечают мораторий на проверки, введенный по решению Президента РФ, а также, что очень важно, жёсткий контроль за соблюдением этого моратория со стороны как Генеральной прокуратуры, так и прокуроров в регионах.

С точки зрения федеральных мер большой вклад в снижение административного давления на бизнес внесла большая и системная законодательная работа Министерства экономического развития РФ по изменению подходов к проведению контрольно-надзорной деятельности, направленных в сторону усиления профилактических мероприятий и внедрение в практику контроля индикаторов риска, профилактических визитов, возможности досудебного обжалования результатов проверки.

Очень полезны для предпринимателей и поправки, принятые недавно в КоАП РФ. В частности, если предприниматель оплатит штраф по результатам контрольно-надзорных мероприятий в течение 20 дней, то он может оплатить 50% суммы штрафа.

Если говорить о нашей работе на региональном уровне по снижению административного давления на бизнес, то она складывается из совместных усилий прокуратуры, Правительства региона и Губернатора, наших деловых объединений.

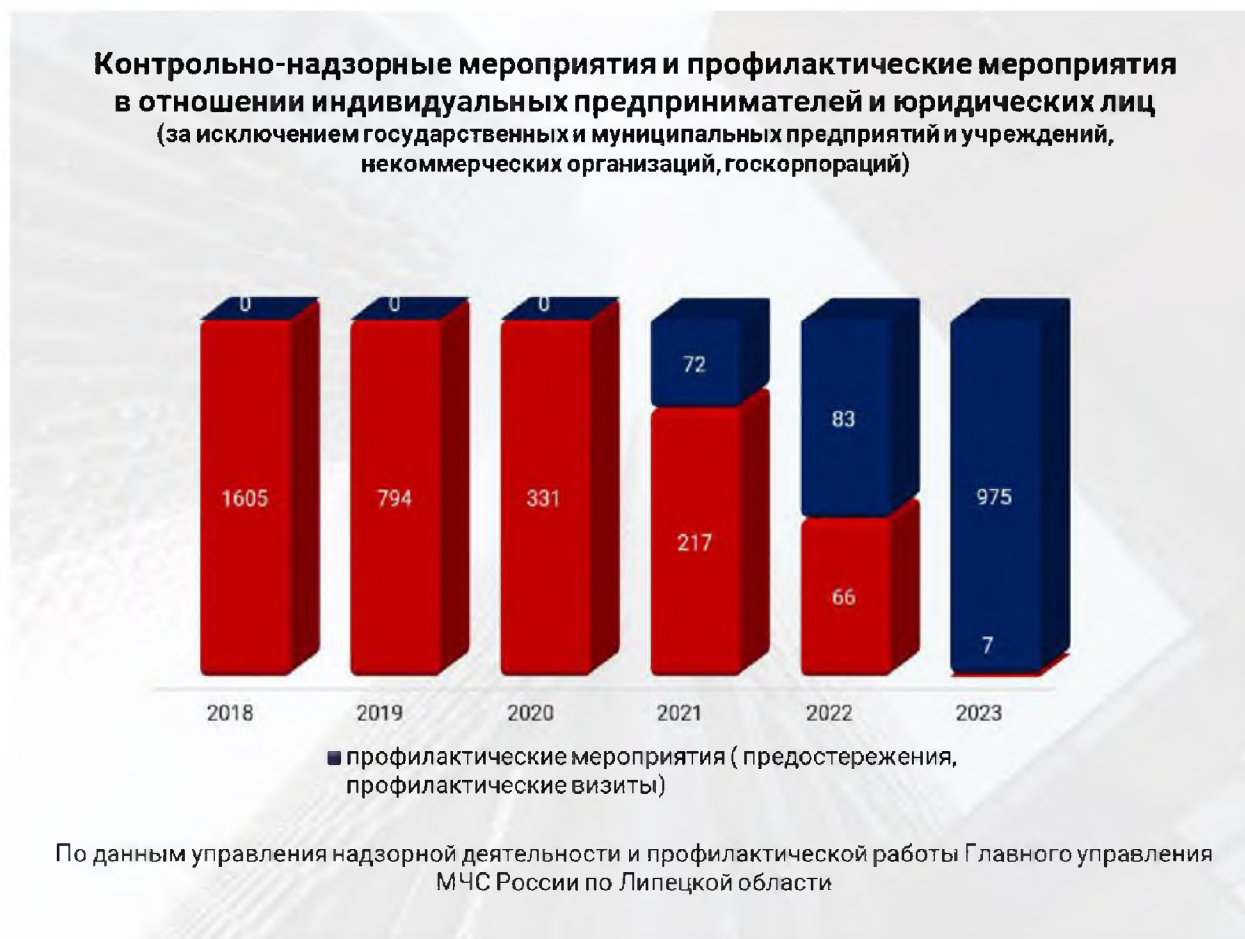
Как показывает анализ статистики работы контрольно-надзорных органов, административное давление на бизнес в Липецкой области за последние три года неуклонно снижается. Это снижение идёт по двум направлениям: мы видим резкое снижение количества проверок и существенное увеличение профилактических мероприятий при проведении контрольно-надзорной деятельности.



Из приведённого графика видно, что по данным региональной прокуратуры, количество согласованных плановых проверок в 2020 году было чуть больше 3 000, а на 2023 год их запланировано всего чуть больше 300. Снижение в 9 раз!

Что касается внеплановых проверок, то органы прокуратуры, как показывает статистика, согласовывают не более 30% заявленных проверок, а 70% не согласовывается.

Тренд на существенное увеличение профилактических мероприятий наглядно прослеживается согласно статистическим данным, представленным коллегами из МЧС.



Из графика мы видим, что на 2023 год коллеги из МЧС в качестве контрольных мероприятий планируют в основном профилактические мероприятия.

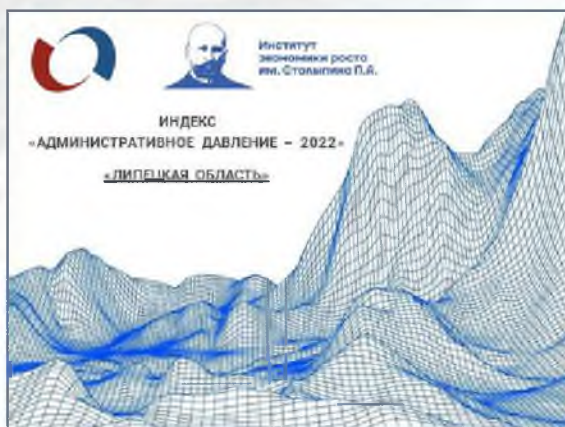
Существенное снижение административного давления в нашем регионе фиксирует и рейтинг «Индекс административного давления», который ежегодно составляется институтом Экономики роста имени П.А. Столыпина, одним из руководителей которого является Б.Ю. Титов.

При составлении рейтинга учитываются результаты деятельности всех основных контрольно-надзорных органов. Как видно из представленного слайда, за три года позиция региона в рейтинге сместилась с 67 на 29 место, что говорит о существенном снижении административного давления на бизнес.

Изменение Индекса административного давления в Липецкой области

Административное давление на бизнес в Липецкой области было снижено, что подтверждается изменением места в Индексе «Административное давление – 2021» с 67 позиции на 39. «Административное давление – 2022» с 39 позиции на 29.

Индекс подготовлен институтом экономики роста им. П.А. Столыпина и центральным аппаратом уполномоченного.



Индекс-2022 публикуется в 2022 году, но фиксирует ситуацию в контрольно-надзорной деятельности, сложившуюся в 2021 году



Позиция в рейтинге Индекса «Административное давление»

1.3. Результаты мониторинга оценки состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки в РФ.

В ноябре 2022 года аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Бориса Титова провёл опрос российских предпринимателей по наиболее актуальным проблемам бизнеса в условиях санкционного давления и частичной мобилизации. Опрос проводился среди 5760 предпринимателей из всех регионов страны, в том числе и из Липецкой области. Среди опрошенных предпринимателей 74% респондентов относятся к микробизнесу, 21% – к малому, 3,4% – к среднему и 1,6% – к крупному.

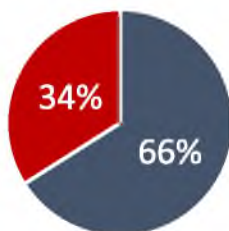
При ответе на вопрос «Какой фактор оказывает наиболее негативное влияние на бизнес?» 64% предпринимателей выбрали спад внутреннего спроса. Следующие по степени остроты – дефицит кадров (34,2%), дефицит оборотных средств и кассовые разрывы (28,9%), разрыв цепочек поставок (26,5%), сложности доставки по импорту (19,1%).

«Какой фактор оказывает наиболее негативное влияние на бизнес?»



На вопрос «Затронула ли ваш коллектив частичная мобилизация?» большинства опрошенных (66%) ответило, что не затронула. У 34% все же мобилизовали какую-то часть сотрудников. Более чем половине (58,6%) из тех, у кого сотрудников мобилизовали, замещение данных сотрудников не потребовалось либо замена была найдена очень быстро, а не смогли пока найти замену для выбывших сотрудников только 19 %.

«Затронула ли ваш коллектив частичная мобилизация?»



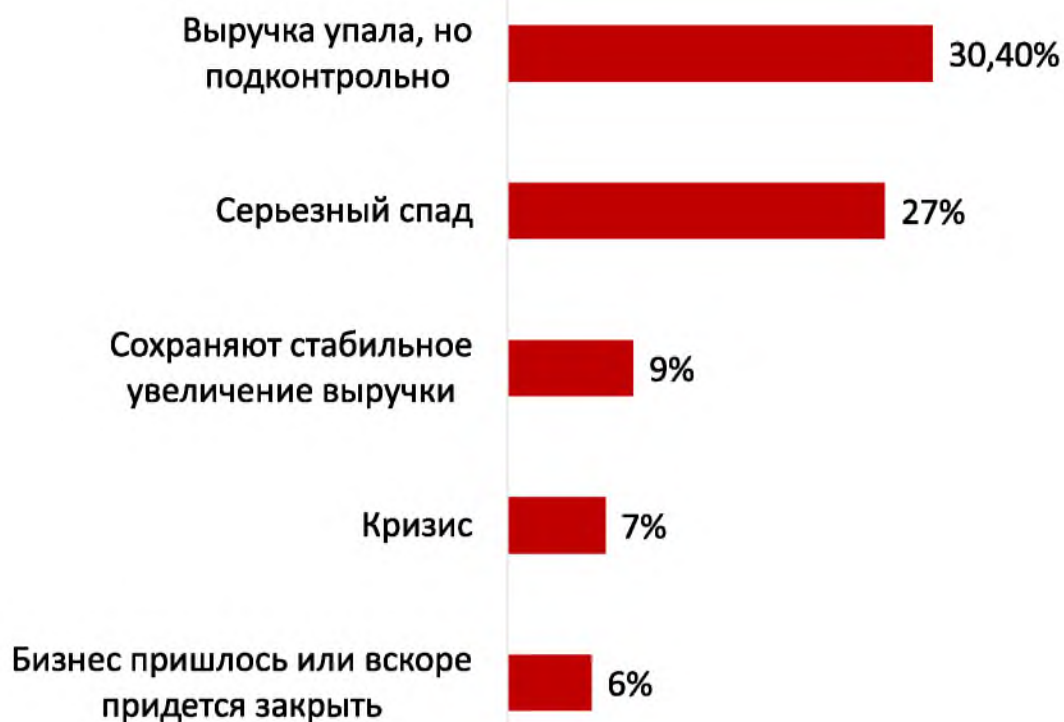
- Не затронула коллективы
- Часть сотрудников мобилизована

По поводу влияния санкций оценки предпринимателей разнятся. Если 10,5% опрошенных заявили, что не смогли справиться с последствиями санкционных ограничений, то 16,3 % не заметили их вовсе. 55,4% полностью адаптировались или продолжают адаптацию к западным санкциям. То есть большая часть сообщества выдержала последствия санкций.



Относительно оценки состояния собственного бизнеса только 6% респондентов отметили, что «бизнес пришлось или вскоре придется закрыть». По остальным – ситуация ухудшилась, но контролируется. Так, больше 9% сохраняют стабильное увеличение выручки, 30,4% заявили, что выручка упала, но подконтрольно, 27% – отмечают «серьезный спад», 7% – «кризис».

«Как вы оцениваете состояние собственного бизнеса?»



При ответе на вопрос об оценке уже принятых мер поддержки (где был дан множественный выбор ответа) наиболее высоко предприниматели оценили мораторий на проверки (52,2%), снижение ставок УСН и имущественного налога в регионах (37,4%), льготные кредиты для МСП или системообразующих компаний (23,9%), приостановку ввода новых требований по маркировке товаров (22,7%).

Оценка принятых мер поддержки



При ответе на вопрос о желаемых мерах поддержки на будущее наиболее популярны списание части налогов (52%), снижение страховых взносов до 15% со всего объема зарплаты (46,4%), более дешевые и доступные оборотные кредиты (38%), заморозка тарифов естественных монополий (24,8%).

Желаемые меры поддержки



Часть 2. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области

2.1. Структура Аппарата

Организационная инфраструктура деятельности регионального института включает в себя Уполномоченного и его аппарат как самостоятельный государственный орган Липецкой области, общественных представителей и экспертов, оказывающих юридическую помощь по системе «pro bono publico».

С 2020 года функционирует Общественная приемная Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

Правовые основы работы института уполномоченного по защите прав предпринимателей закреплены в Федеральном законе от 07.05.2013г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», Законе Липецкой области от 05.06.2014 г. № 290-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Липецкой области», который определяет правовое положение, основные задачи, компетенцию, порядок назначения на должность и порядок досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области.

В соответствии с региональным законодательством должность Уполномоченного является государственной должностью Липецкой области. Уполномоченный назначается на должность Липецким областным Советом депутатов по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и с учетом мнения предпринимательского сообщества.

Согласно постановлению Липецкого областного Совета депутатов от 28.03.2020 г. № 1107-пс, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Липецкой области назначен Бабанов Александр Александрович.

Законом Липецкой области от 6 апреля 2007г. №46-ОЗ «О Реестре должностей государственной гражданской службы Липецкой области» (раздел 9 Приложения) в перечень должностей в аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области

входят должности категории специалисты, относящиеся к ведущей группе должностей.

Аппарат Уполномоченного осуществляет правовое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

Информация о деятельности Уполномоченного размещается на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в социальной сети «ВКонтакте».

Говоря о структуре аппарата Уполномоченного, в 2022 году наряду с Уполномоченным в аппарате работали три сотрудника, замещающие должности государственной гражданской службы Липецкой области «ведущей» группы должностей категории «специалисты» (два главных консультанта и один консультант).



В соответствии со статьей 3 Закона Липецкой области от 5 июня 2014 года № 290-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Липецкой области» основными задачами Уполномоченного являются:

1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Липецкой области;

2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Липецкой области, органами местного самоуправления;

3) взаимодействие с предпринимательским сообществом, в том числе по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Липецкой области, форм и методов их защиты;

4) информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Тем не менее, деятельность института уполномоченного по защите прав предпринимателей ориентирована не только на восстановление нарушенных прав и законных интересов субъектов бизнеса, выявление причин и условий возникновения нарушений прав предпринимателей, пресечение данных нарушений и недопущение их возникновения в дальнейшем, но и оказание содействия в обеспечении благоприятных условий для ведения бизнеса и устранении административных барьеров.

К основным формам работы аппарата Уполномоченного относятся:

- приём, учёт, рассмотрение жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности, поступивших на имя Уполномоченного;

- правовая экспертиза жалоб и обращений, сбор и анализ необходимых для их рассмотрения документов, подготовка заключений, формирование правовой позиции по результатам рассмотрения, подготовка итоговых ответов;

- подготовка и направление информации в органы государственной власти Липецкой области, органы местного самоуправления, в правоохранительные и иные органы;

- подготовка заключений на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности;

- взаимодействие с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, предоставление запрашиваемой информации, отчётов, материалов и сведений;

- взаимодействие с государственными органами Липецкой области, органами местного самоуправления, правоохранительными органами власти, их должностными лицами, предпринимательским сообществом, федеральными, областными и районными средствами массовой информации;

- выезды в муниципальные образования области для консультирования субъектов предпринимательской деятельности по существующим у них проблемам;

- организация совещаний, заседаний, «круглых столов» и иных мероприятий по вопросам осуществления предпринимательской деятельности на территории Липецкой области;

- подготовка официальных сообщений, информационно-аналитических материалов, относящихся к деятельности Уполномоченного;

- планирование и подготовка проведения рабочих встреч, поездок и телефонных переговоров Уполномоченного.

2.2. Общественные представители и эксперты «pro bono»

Для оказания помощи в решении вопросов, с которыми сталкиваются предприниматели Липецкой области, Уполномоченный вправе назначать общественных представителей.

Общественные представители по поручению Уполномоченного имеют право:

а) принимать и передавать Уполномоченному адресованные ему письменные обращения и материалы;

б) присутствовать при проведении компетентными органами, учреждениями и должностными лицами проверок по фактам нарушения или несоблюдения прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности по согласованию с данными органами, учреждениями, должностными лицами;

в) готовить проекты документов, связанных с деятельностью Уполномоченного;

г) вносить Уполномоченному предложения по совершенствованию механизма обеспечения прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Липецкой области;

д) оказывать помощь в подготовке ежегодного и специальных докладов Уполномоченного о состоянии прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

е) осуществлять правовое просвещение населения по вопросам реализации прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, их соблюдения и защиты;

ж) принимать участие в конференциях, совещаниях и семинарах, «круглых столах», касающихся защиты прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

з) получать консультацию по вопросам, касающимся защиты прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, и методическую литературу.

Одновременно с этим общественные представители обязаны:

а) незамедлительно информировать Уполномоченного обо всех ставших известными им фактах нарушения прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

б) соблюдать конфиденциальность информации о коммерческой тайне, персональных данных граждан, ставшей им известной в связи с осуществлением своей деятельности.

Общественные представители осуществляют свою деятельность добровольно на общественных началах без выплаты вознаграждения и оплаты их деятельности. Срок их полномочий ограничен сроком полномочий Уполномоченного.

В 2022 году общественным представителем Уполномоченного стала директор ООО «Бизнес-Развитие» Максимова Татьяна Владимировна, специализирующаяся на защите прав предпринимателей в сфере образования.



Максимова Татьяна Владимировна

На 31 декабря 2022 года Уполномоченным были согласованы и назначены следующие общественные представители:

1) Иголкин Виталий Викторович – по вопросам защиты прав предпринимателей в сфере промышленности (генеральный директор ООО «Импульс»);

2) Сысолятин Артём Игоревич - по вопросам защиты малого и среднего предпринимательства (генеральный директор ООО «Ай Ти Сервис»);

3) Редькина Мария Дмитриевна – по вопросам защиты прав предпринимателей в сфере туризма (ИП Редькин М.Ю. турагентство «Слетать. Ру»);

4) Соколов Дмитрий Викторович – по вопросам защиты прав предпринимателей в сфере налогообложения (юридическая фирма «Соколов и партнеры»);

5) Ефанова Ира Викторовна – по вопросам, связанным с уголовным преследованием предпринимателей (пенсионер);

6) Воронов Сергей Викторович - по вопросам защиты прав предпринимателей в сфере частной охранной деятельности (директор ООО «Зубр»);

7) Осипов Игорь Алексеевич – по вопросам защиты прав предпринимателей в сфере частной охранной деятельности (директор ООО «Зубр-Юстиция»);

8) Плаксицкий Александр Викторович – по вопросам защиты прав предпринимателей на территории г. Ельца;

9) Максимова Татьяна Владимировна - по вопросам защиты прав предпринимателей в сфере образования (директор ООО «Бизнес-Развитие»).

Среди общественных представителей хотелось бы отметить Виталия Иголкина как наиболее активного участника Координационного Совета при Губернаторе Липецкой области. Совместно с ним был выработан ряд предложений по подготовке квалифицированных рабочих кадров и установлено взаимодействие с системой СПО региона.



ИМПУЛЬС генеральный директор ООО «Импульс»



ИГОЛКИН
Виталий Викторович

+7 (910) 742-77-00

производственное предприятие

с **2008** года

Основные направления:

- Строительное:** Полный комплекс работ, связанных с возведением зданий промышленного назначения.
- Монтажное:** Установка оборудования любой сложности, его подключение и ввод в эксплуатацию. Пищевое, нефтехимическое, металлургическое и другие направления.
- Производство металлоизделий** стандартного и нестандартного назначения.

- Руководитель Липецкой Ассоциации Специалистов Сварки и Контроля
- член правления «Союза промышленников и предпринимателей Липецкой области»
- Вице-председатель Липецкого регионального отделения «Опора России»
- общественный представитель Агентства стратегических инициатив Липецкой области по направлению «Предпринимательство и технологии»
- общественный помощник уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области



Общественные представители являются важным элементом в системе защиты и поддержки предпринимателей на местах, способствуют оперативному мониторингу состояния бизнес-климата в муниципальных образованиях, расположенных на территории Липецкой области, и обеспечивают необходимое взаимодействие с Уполномоченным предпринимателей, нуждающихся в защите их прав и законных интересов.

В настоящее время продолжается работа по подбору кандидатур для назначения общественных представителей Уполномоченного, а также по открытию общественных приемных на территории муниципальных образований Липецкой области.

Эксперты «pro bono publico»

Важным элементом института Уполномоченного является взаимодействие Уполномоченного с ведущими в своей сфере специалистами и экспертами на условиях «pro bono» (от лат. «pro bono publico» - ради общественного блага).

Форма «pro bono» берет свое начало в Америке, где частные юридические фирмы начали бесплатно помогать наименее обеспеченным слоям населения еще в конце XIX века. Такая форма благотворительности как «pro bono» набрала обороты в 60-х годах прошлого века и развивалась главным образом в англо-саксонском правовом мире. Американская ассоциация юристов рекомендует проводить за благотворительной работой не меньше 50 часов в год, а в Англии с 2002 года отмечается неделя «pro bono», которая поощряет и популяризирует бесплатную юридическую помощь.

Для России понятие «pro bono» сравнительно новое и применяется для описания деятельности по оказанию профессиональными специалистами (юристами, аудиторами, экспертами и т.п.) помощи на добровольной и безвозмездной основе ради общественного блага благотворительным, общественным и иным некоммерческим организациям, а также частным лицам. Помощь предоставляется на том же профессиональном уровне, на котором осуществляется оказание платной юридической помощи.

Взаимодействие с экспертами и специалистами на принципах «pro bono» осуществляется на основе соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи, в рамках которых эксперты на добровольной общественной основе оказывают содействие Уполномоченному в подготовке правовой позиции по жалобам и обращениям предпринимателей, выработке способов защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В свою очередь, Уполномоченный обеспечивает распространение информации об эксперте и его деятельности на публичных тематических мероприятиях и в официальных публикациях. Распространение информации направлено на информирование общественности об оказываемой экспертом помощи в целях формирования и поддержания положительной репутации эксперта в профессиональной и общественной среде.

В 2022 году к экспертам «pro bono» присоединилась председатель «Липецкой областной коллегии адвокатов» Назарова Мария Анатольевна –

эксперт в сфере земельно–имущественных отношений, специализирующаяся на рассмотрении дел в арбитражном суде.



Адвокат Назарова Мария Анатольевна

В 2022 году продолжилось дальнейшее привлечение экспертов «pro bono» и на настоящий момент заключено 11 соглашений о безвозмездной правовой помощи со следующими экспертами:

1. Крылов Александр Юрьевич – эксперт в сфере земельно-имущественных отношений (ООО «Юридическое агентство «ДЕ-ФАКТО»).

2. Шайденко Андрей Яковлевич – эксперт в сфере налоговых споров, оспаривании неправомерных действий (бездействия) органов государственной власти или органов местного самоуправления, проверки СМП при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, уголовного преследования субъектов предпринимательской деятельности (адвокат Адвокатской палаты Липецкой области).

3. Соколов Дмитрий Викторович – эксперт в сфере налоговых споров, оспаривании неправомерных действий (бездействия) органов государственной власти или органов местного самоуправления, проверки

СМП при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, оценки регулирующего воздействия нормативно-правовых актов (Юридическая компания «Соколов и партнеры»).

4. Втюрин Александр Николаевич – эксперт в сфере сельского хозяйства и земельных отношений, природопользования и охраны окружающей среды (адвокат Адвокатской палаты Липецкой области).

5. Дубровских Валерий Николаевич – эксперт в рамках гражданских и уголовных правоотношений с осуществляющими на территории Липецкой области органами государственной власти и местного самоуправления, Прокуратуры, Следственного комитета, ФСБ на предмет законности их действий (бездействия) (адвокат Адвокатской палаты Липецкой области).

6. Лобеев Максим Сергеевич – эксперт по направлению оценки действий (бездействия) осуществляющих на территории Липецкой области структурных подразделений МВД РФ, прокуратуры РФ, Следственного комитета РФ, органов власти и местного самоуправления (адвокат ННО «Коллегия адвокатов «Адвокатское партнерство»).

7. Ефанова Ира Викторовна – эксперт в сфере уголовного преследования предпринимателей (пенсионер).

8. Сурский Сергей Юрьевич – эксперт в сфере энергетики и естественных монополий, договорных отношений, регулируемых ГК РФ, государственных закупок (адвокат Адвокатской палаты Липецкой области).

9. Фурсов Алексей Евгеньевич – эксперт по вопросам нарушений прав предпринимателей во всех сферах законодательства (адвокат адвокатской палаты Липецкой области).

10. Чунихин Владимир Иванович - эксперт в вопросах, связанных с нарушением прав предпринимателей в сфере энергетики и естественных монополий (электроэнергетика, газоснабжение, теплоснабжение, водоснабжение, естественные монополии в области топливно - энергетического комплекса).

11. Назарова Мария Анатольевна – эксперт в сфере земельно-имущественных отношений (председатель «Липецкой областной коллегии адвокатов»).

В условиях ограниченности собственных штатных ресурсов привлечение Уполномоченным экспертов из различных сфер деятельности позволило

осуществлять защиту нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на высоком профессиональном уровне.

В 2022 году эксперты Уполномоченного содействовали рассмотрению жалоб предпринимателей, предоставляя свои правовые заключения в рамках соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи.

Помимо этого эксперты «pro bono» Уполномоченного оказали содействие при подготовке замечаний и предложений в рамках публичных консультаций в отношении действующих областных и муниципальных НПА, а также процедуры оценки регулирующего воздействия проектов НПА в целях выявления в них положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов вышеуказанных субъектов и бюджетов субъектов РФ.

В 2022 году эксперты «pro bono» привлекались Уполномоченным в целях экспертизы поступивших в адрес бизнес-омбудсмена проектов федеральных нормативных правовых актов.

Так, по запросу Уполномоченного экспертом «pro bono» Д.В. Соколовым (Группа юридических компаний «Соколов и Партнеры») были предоставлены заключения в отношении разработанного Министерством сельского хозяйства РФ законопроекта Федерального закона «О землеустройстве» и проекта Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и Земельный кодекс Российской Федерации».

Мнение эксперта было учтено Уполномоченным при формировании правовой позиции в адрес разработчика законопроектов.

По итогам 2022 года Уполномоченный выражает благодарность всем экспертам «pro bono» за оказанную в рамках соглашений помощь.

Уполномоченный продолжает работу по расширению круга профессиональных экспертов «pro bono» и открыт для сотрудничества с квалифицированными специалистами из различных сфер деятельности.

2.3. Результаты работы Общественной приемной Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей

Приказом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова № 12-Пр от 08 мая 2014 года было принято решение о создании на территории субъектов Российской Федерации Общественных приемных Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в целях оказания субъектам предпринимательской деятельности консультативной помощи по вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

23 июня 2020 года Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Липецкой области и АНО «Центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Липецкой области» было заключено «Соглашение о сотрудничестве», предметом которого стало создание и функционирование на площадке Центра «Мой бизнес» (г. Липецк, ул. Кузнечная, д. 8) Общественной приемной при Президенте РФ по защите прав предпринимателей (далее – Общественная приемная).

В 2022 году в Общественную приемную поступило 110 заявок субъектов предпринимательской деятельности на оказание консультативных и представительских услуг.

Обязательное условие получения услуг в Общественной приемной – включение субъекта предпринимательской деятельности в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. Услуги в Общественной приемной оказываются адвокатами и юристами Липецкой области.

По итогам 2022 года в Общественной приемной было оказано 97 услуг консультирования и 7 услуг представления интересов в суде.

По предмету обращения (отраслям) оказанные предпринимателям услуги можно классифицировать следующим образом:

- 17 % - договорные правоотношения;
- 14 % - налогообложение;
- 13 % - недвижимость;
- 10 % - судебное делопроизводство;
- 7 % - представление интересов в суде;
- 6% - банковская деятельность;
- 5 % - трудовые правоотношения;

- 4 % - интеллектуальные права;
- 3 % - банкротство;
- 3 % - вопросы защиты прав потребителей;
- 3 % - государственная поддержка;
- 3 % - контрольно–надзорная деятельность;
- 2 % - государственные закупки;
- 2 % - земельные правоотношения;
- 2 % - лицензирование;
- 1 % - защита персональных данных;
- 1 % - исполнительное производство;
- 1 % - страхование;
- 1 % - реклама.

В части оказания предпринимателям услуг представления интересов в суде по итогам 2022 года было завершено 2 судебных разбирательства. В пользу предпринимателей была взыскана денежная сумма в размере 2 118 852 рубля.

Разбирательство 3 судебных дел перешло на 2023 год. Общая сумма заявленных предпринимателями ко взысканию денежных средств по ним составляет 6 181 884 рубля.

Часть 3. Результаты работы с жалобами и обращения предпринимателей

3.1. Статистика количества поступивших жалоб и их классификация по отраслям

Приоритетным направлением деятельности Уполномоченного является защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Липецкой области. Для этих целей Уполномоченный использует комплекс мер, предоставленных действующим законодательством.

Осуществление данной работы происходит в тесном взаимодействии с органами государственной власти и местного самоуправления, контрольно-надзорными и правоохранительными органами, институтами гражданского общества.

Основным источником информации о нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности являются обращения и жалобы, поступающие непосредственно в адрес Уполномоченного.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Закона Липецкой области от 05.06.2014г. № 290-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Липецкой области», Уполномоченный рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Липецкой области, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Липецкой области, на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Липецкой области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Липецкой области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

В 2022 году к Уполномоченному поступило 330 жалоб и обращений, в том числе:

- 138 письменных жалоб и обращений, что составляет 42% от общего количества жалоб и обращений, поступивших в адрес Уполномоченного;
- 192 устных обращения (58%).

Для сравнения – по итогам 2021 года всего поступило 319 жалоб и обращений, из них 130 письменных жалоб и обращений (41% от общего числа).



Устные обращения, в основном, касались вопросов получения мер государственной поддержки малого и среднего бизнеса, отсрочек/снижения арендных платежей, разъяснения действующего законодательства в связи с частичной мобилизацией, вопросов налогообложения. По всем устным обращениям даны рекомендации и разъяснения о способах и путях разрешения обозначенных вопросов.

По состоянию на 31.12.2022 года результаты рассмотрения 138 поступивших к Уполномоченному письменных жалоб и обращений следующие: по 127 жалобам и обращениям (92% от общего количества) работа завершена, даны мотивированные ответы, разъяснения и рекомендации по использованию надлежащих способов защиты нарушенных прав и законных интересов. По 11 жалобам и обращениям, поступившим в 2022 году (8%), работа продолжена в 2023 году.

По всем обращениям и жалобам был проведен большой объем работ: истребованы дополнительные материалы, проведена экспертная оценка ситуации, направлены обращения по улучшению условий ведения бизнеса, проведены медиативные процедуры с органами власти, подготовлены проекты документов в суды, принято участие в судебных разбирательствах.

Результаты рассмотрения обращений и приведённые в отчёте наиболее яркие истории успеха показывают, что, в большинстве случаев, проблемы,

в связи с которыми предприниматели обратились к Уполномоченному, были успешно разрешены.

Всем обратившимся предпринимателям специалистами аппарата Уполномоченного подготовлены и оперативно предоставлены подробные устные и письменные консультации, позволившие предпринимателям сформировать правильную правовую позицию в данной ситуации.

Работа с жалобами и обращениями предпринимателей за 2022 год показала, что востребованность института Уполномоченного не снижается, а анализ поступивших жалоб и обращений позволяет выявить наиболее системные проблемы бизнеса и оперативно донести их до органов исполнительной власти с последующим устранением выявленных административных барьеров.

3.2. Системные проблемы предпринимателей

Анализ жалоб и обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного в 2022 году, позволил выявить системные проблемы предпринимателей, наиболее существенно влияющих на бизнес-климат в нашем регионе:

- Взаимоотношения предпринимателей с естественными монополиями (отключение предпринимателей от электроэнергии по акту о безучётном потреблении без решения суда);
- Завышенная оценка кадастровой стоимости имущества и налога на неё;
- Налоговые риски предприятий (в том числе блокировка счетов);
- Обострение кадровой проблемы, связанное с вопросами частичной мобилизации;
- Риски уголовного преследования предпринимателей, получивших гранты и субсидии;
- Расширение перечня товаров, подлежащих обязательной маркировке (сыры, молочная продукция и т.п.);
- Неоплата по государственным/муниципальным контрактам;
- Предпринимательские риски в сфере возможного нарушения авторских прав (бренд «Три кота»).

Для решения системных проблем предпринимателей из сферы энергетики, оценки кадастровой стоимости, а также налоговых рисков предпринимателей они предварительно рассматривались с руководителем Управления экономического развития Липецкой области К.В. Дождиковым

и впоследствии вносились для окончательного обсуждения и принятия соответствующих решений на Координационный Совет по МСП при Губернаторе нашего региона И.Г. Артамонове.

Большую работу по минимизации предпринимательских рисков в сфере возможного нарушения авторских прав (обращение по законности использования товарного знака «Три кота») аппарат Уполномоченного провёл совместно с отделением «Опоры России» в Липецкой области и, в частности, с руководителем бюро по защите прав предпринимателей Ксенией Емельяновой. В результате этой совместной работы была оказана юридическая помощь по формированию правовой позиции для обратившихся предпринимателей, основанной, в том числе, и на консультациях с юристами, работающими в федеральном аппарате «Опоры России».

Системную проблему обеспечения бизнеса кадрами, обострившуюся в условиях частичной мобилизации, мы достаточно серьёзно обсуждали на площадке РСПП с участием заместителя прокурора Липецкой области Стрельникова Р.Т., а также на площадке комитета по промышленности Координационного Совета с участием В.В. Иголкина и его коллег (как позитивный результат обсуждения: на предприятии ООО «Импульс» сейчас успешно апробируется опыт более активного привлечения к работе студентов выпускных курсов колледжей).

Вопросы, связанные с блокировкой счетов предпринимателей за неуплату налогов, были подробно рассмотрены на совещании в Центре «Мой бизнес» с участием руководителей налоговых органов, заместителя Губернатора Липецкой области Курбатова С.М., специалиста в сфере налогового права из регионального отделения «Деловой России» Екатерины Белокопытовой, предпринимателей, а также в рамках Общественного совета при УФНС с участием его руководителя Котлярова В.Н.

3.3. Истории успеха



В адрес Уполномоченного от предпринимателей поступили благодарственные письма

Обращение от Дмитрия Истомина, фитнес клуб «Д13» (г. Липецк).



Оказана юридическая помощь:

а) при проведении проверки клуба «Д13» в сфере природоохранного законодательства;

б) при организации индивидуальной консультации с руководителем ОБУ «Центр кадастровой оценки» Алексеем Ковалёвым с целью получения информации о возможностях и порядке досудебного уточнения кадастровой стоимости имущества организации;

в) организована встреча с прокурором Липецкой области Геннадием Анисимовым и генеральным директором платформы «ЗаБизнес.РФ» Элиной Сидоренко для получения консультации в рамках обращения в адрес Уполномоченного.

По результатам этой работы управляющий клуба «Д13» Дмитрий Истомин направил в адрес омбудсмана Бабанова А.А. благодарственное письмо.

Обращение от предпринимателя Михаила Радченкова (г. Липецк).



1. Оказано содействие при взаимодействии с «РВК Липецк» в целях уменьшения сроков подключения водоснабжения к строящемуся объекту современной роботизированной мойки.

2. Оказана помощь по получению финансирования на инвестиционные цели в «Липецком областном фонде поддержки малого и среднего предпринимательства».

Михаил Радченков выразил Уполномоченному благодарность за содействие в реализации инвестиционного проекта по открытию мойки нового поколения.

***Обращение от предпринимателя Елены Невзоровой
(Липецкий район).***



Суть обращения: невозможность продолжения работы торгового павильона ИП Невзорова Е.В. в селе Крутогорье из-за несоблюдения ряда требований управления дорог и транспорта Липецкой области.

При помощи Уполномоченного и бизнес-куратора по Липецкому району Сергея Букарева предприниматель Елена Невзорова смогла получить компенсационное место для установки павильона, что позволит произвести перенос объекта с минимальными затратами и перерывом в работе.

ИП Невзорова Е.В. выразила благодарность Уполномоченному и бизнес-куратору за содействие в своевременном решении вопроса.

Обращение от Екатерины Белокопытовой (г. Липецк).



Оказано содействие в организации встречи с руководством региона и УФНС России по Липецкой области для обсуждения системной проблемы в сфере налогообложения, связанной с блокировкой счетов предпринимателей.

Проведён круглый стол на базе Центра «Мой бизнес» с обсуждением вопроса блокировки счетов предпринимателей с участием заместителя руководителя УФНС России по Липецкой области Сергея Зиновьева и заместителя Губернатора Сергея Курбатова.

Обращение от ООО «Стирус»

Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация) установило приаэродромную территорию аэродрома «Липецк», в результате чего 70% площади областного центра оказалось отнесено к седьмой подзоне приаэродромной территории, на которой строительство жилья и социальных объектов запрещено.

Усмотрев признаки незаконности вынесенного Росавиацией приказа (ввиду нарушения установленного порядка его принятия) Уполномоченный обратился в Министерство юстиции РФ с просьбой о его проверке. По результатам проверки Минюстом РФ в Росавиацию было направлено требование об отмене вышеназванного акта.

Параллельно с этим региональным органом власти в сфере строительства велась работа по корректировке границ седьмой подзоны приаэродромной территории аэродрома «Липецк».

По результатам совместных усилий Уполномоченного и региональных властей в 2022 году в приказ Росавиации были внесены изменения, позволившие застройщикам продолжить свою деятельность на территории г. Липецка.

Обращение от ООО «Фин-Групп»

Региональным органом власти в сфере энергетики и тарифов организации было отказано в установлении тарифов на транспортировку сточных вод.

В интересах организации Уполномоченный направил в региональный антимонопольный орган мотивированное обращение с просьбой дать оценку правомерности принятого органом власти решения.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченного из регионального органа власти в сфере энергетики и тарифов организацией была получена информация о ее праве повторно обратиться с заявлением об установлении тарифов на транспортировку сточных вод.

Обращение от ИП Тричев Г.П.

В отношении предпринимателя было возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 3 ст. 18.15 КоАП РФ («Неуведомление или нарушение установленного порядка и (или) формы

уведомления территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, о заключении или прекращении (расторжении) трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с иностранным гражданином в срок, не превышающий трех рабочих дней с даты заключения, прекращения (расторжения) договора, если такое уведомление требуется в соответствии с федеральным законом»).

Ответственность за правонарушение предусмотрена в виде штрафа в размере от 400 000 рублей до 800 000 рублей.

По просьбе предпринимателя Уполномоченный принял участие в судебном разбирательстве дела в качестве защитника.

По итогам разбирательства судом предпринимателю было назначено наказание с применением положений статьи 4.1 КоАП РФ в размере менее минимального размера административного штрафа в сумме 200 000 рублей.

Постановление суда было обжаловано Уполномоченным в вышестоящий суд, который изменил назначенное предпринимателю наказание на предупреждение.

Обращение от ИП Рыжгих В.А.

Прокуратурой к предпринимателю был предъявлен иск о взыскании полученной на открытие собственного дела субсидии в размере 500 000 рублей.

Предприниматель попросил Уполномоченного принять участие в судебном разбирательстве дела в статусе «третьего лица» на стороне ответчика, так как был не согласен с предъявленным к нему иском.

В ходе разбирательства дела Уполномоченный выступил в поддержку доводов предпринимателя. Судебное разбирательство дела в отношении предпринимателя было прекращено.

Обращение от ИП Грищенкова В.А.

В отношении предпринимателя было возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.6.1. КоАП РФ («Невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения

чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 настоящего Кодекса»).

Ответственность за правонарушение предусмотрена в виде штрафа в размере от 30 000 рублей до 50 000 рублей.

Уполномоченным для предпринимателя была подготовлена правовая письменная позиция по делу, обосновывающая незаконность его привлечения к административной ответственности.

С учетом заявленной правовой позиции судом предпринимателю было назначено административное наказание в виде предупреждения.

Обращение от Бульгина Н.П.

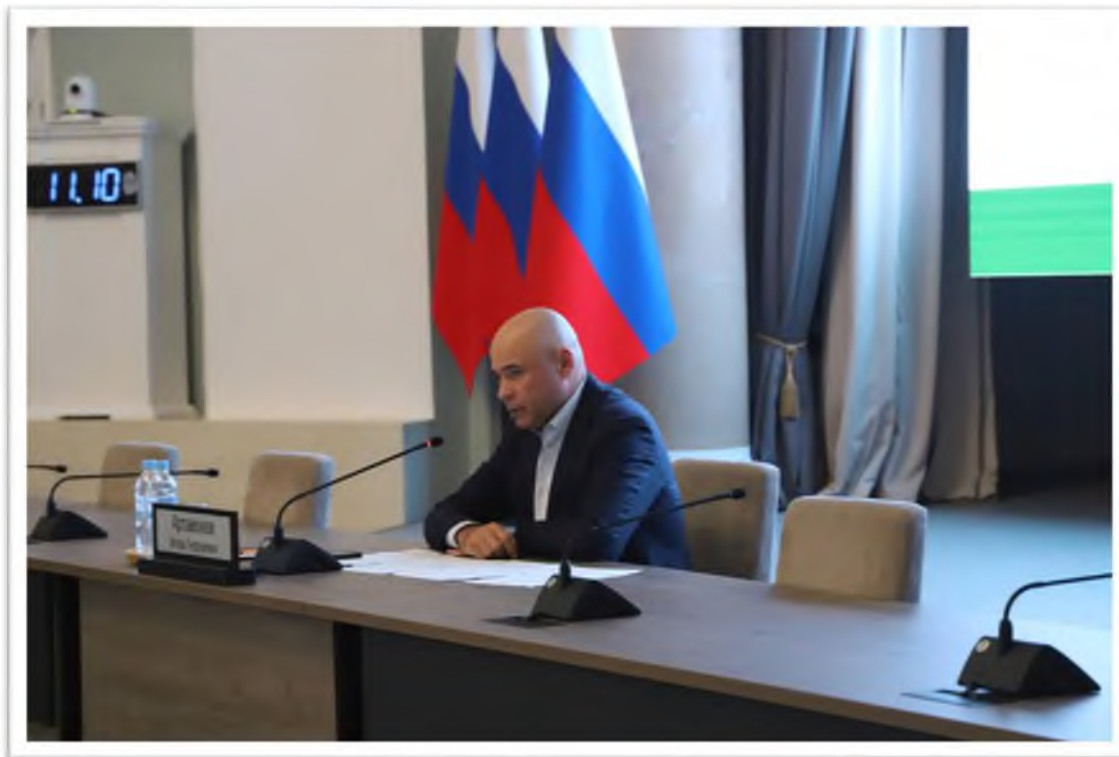
Административным органом (комиссией) предприниматель был привлечен к административной ответственности по статье 5.2. Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях («Нарушение установленных органами местного самоуправления требований по содержанию и ремонту фасадов, отмосток, водостоков, навесных металлических конструкций, окон и витрин, вывесок, входных узлов, иных архитектурных элементов нежилых зданий, строений и сооружений»). Ему было назначено наказание в виде штрафа.

Уполномоченным для предпринимателя была подготовлена жалоба в суд, содержащая доводы незаконности его привлечения к административной ответственности.

Решением суда постановление по делу об административном правонарушении было отменено, дело в отношении предпринимателя прекращено.

Часть 4. Взаимодействие с органами исполнительной и судебной власти, прокуратурой при работе с жалобами и обращениями предпринимателей

4.1. Участие в работе Координационного Совета по МСП при Губернаторе Липецкой области И.Г. Артамонове, взаимодействие с бизнес-кураторами



Большинство системных проблем, которые выявляются в результате работы с жалобами предпринимателей, касаются субъектов МСП и их конструктивное решение возможно только при эффективном взаимодействии с Правительством региона. Основным инструментом взаимодействия Уполномоченного при решении проблем предпринимателей из сферы МСП является обсуждение этих проблем в формате работы Координационного Совета по МСП при Губернаторе Липецкой области И.Г. Артамонове.

Работа Координационного Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Липецкой области в 2022г. была переформатирована, что привело к увеличению доли представителей бизнес-сообщества в составе Совета до 67,5 %.

В состав Совета входят руководители всех бизнес-объединений региона. Кроме того, при Совете действуют 18 отраслевых рабочих групп. В результате охват предпринимательского сообщества составляет: более 300 участников из 18-ти рабочих групп и более 1500 представителей бизнес-объединений.

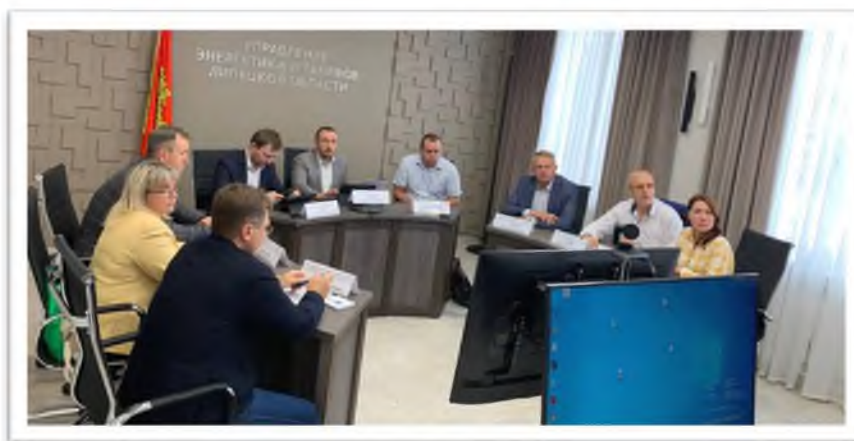
Руководители рабочих групп выбираются, в том числе, онлайн-голосованием на сайте Центра «Мой бизнес».

В 2022 году проведено более 30 таких встреч, в том числе, с участием Губернатора Липецкой области И.Г. Артамонова и заместителя Губернатора Курбатов С.М. Отработано 133 вопроса, в том числе, дефицит кадров рабочих специальностей, потребность в площадях для развития обрабатывающих производств, тематическое антикризисное обучение для владельцев бизнеса, подключение к электросетям, поддержка молодежного предпринимательства и другие.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Липецкой области активно участвовал в обсуждении системных проблем предпринимателей как в рамках рабочих групп, так и в формате заседания Координационного Совета с участием Губернатора Липецкой области И.Г. Артамонова.

К основным результатам деятельности Координационного Совета по решению системных проблем предпринимателей нашего региона можно отнести:

- активизацию работы Комиссии по рассмотрению спорных актов безучётного потребления электроэнергии;



- Обсуждение вопросов безучетного потребления электроэнергии в рамках комиссии, созданной управлением энергетики и тарифов Липецкой области;
- Обсуждение с предпринимателями сокращения сроков подключения к электросетям предприятий малого и среднего бизнеса на встрече с участием заместителя Губернатора Сергея Курбатова и заместителя генерального директора ПАО «Россети Центр» Владиславы Резаковой;



- еженедельные встречи (по средам) руководства «Липецкэнерго» с предпринимателями в Центре «Мой бизнес» по вопросам технологического присоединения к электрическим сетям, безучётного потребления, повышения качества электроснабжения предпринимателей.



Заседание в Комиссии по проблемам технологического присоединения к электросетям с участием директора филиала «Россети Центр»-«Липецкэнерго» В.В. Мордыкина в Центре «Мой Бизнес»

- внесение изменений в систему профессионального образования Липецкой области в соответствии с потребностями бизнес-сообщества;

- проведение отраслевых обучающих мероприятий («Бьюти-форум», двухдневный семинар для предприятий общественного питания, «Фестиваль легкой промышленности»).



Подведение итогов работы в 1 полугодии 2022 года в ходе рабочей встречи с руководителями рабочих групп при Координационном Совете по развитию малого и среднего предпринимательства в Липецкой области



С 2022 года формат работы Совета расширен. К работе привлечены бизнес-кураторы, работающие в муниципальных образованиях региона. Одной из тем, рассмотренных в рамках Координационного Совета в октябре, была работа института бизнес-кураторства в области.

За четыре месяца с начала работы кураторов во всех муниципальных образованиях больше всего обращений поступило куратору Задонского района, а также кураторам городов Липецка и Ельца.

Предприниматели обращаются к бизнес-кураторам по самым разным вопросам: от устранения проблем в сфере ЖКХ до расчистки территорий возле предприятий.

Вопросы, которые не решаются на уровне бизнес-куратора, далее поступают на рассмотрение управления экономического развития Липецкой области. А если вопрос требует решения через федеральную инициативу - его рассматривает лично Губернатор области Игорь Артамонов.

Оставить обращение бизнес-куратору можно через сайт Центра «Мой бизнес» по ссылке: <https://мойбизнес48.рф/services/business-kurator/>.

В течение 2022 года Уполномоченный выстроил конструктивное взаимодействие с бизнес-кураторами в районах области для более оперативного решения проблем предпринимателей в досудебном порядке. Наиболее конструктивные отношения сложились с кураторами Ельца, Липецка и Задонского района.



Взаимодействие с бизнес-куратором города Елец Ольгой Черных по вопросам размещения НТО и оплатой частных перевозчиков.



Вручение благодарности от мэра города Липецка Евгении Уваркиной за совместную работу по защите прав предпринимателей (с бизнес-куратором города Липецка Ириной Артёмовой).

4.2. Взаимодействие с прокуратурой области

Взаимоотношение с прокуратурой выстраивается в рамках подписанного в 2020 году Соглашения о сотрудничестве с прокурором Липецкой области Геннадием Анисимовым.

Стороны Соглашения определили целью своего взаимодействия защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в целях предупреждения, выявления и устранения их нарушений.

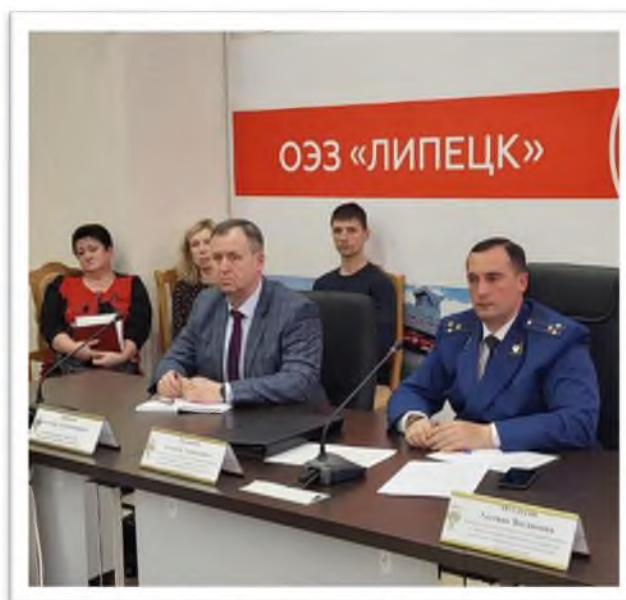
В рамках совместной работы с прокуратурой Липецкой области по увеличению правовой грамотности предпринимателей нашего региона, в преддверии «Дня российского предпринимательства», Уполномоченный принял участие в форуме «Защита прав предпринимателей в современных условиях», прошедшего 24 мая на площадке особой экономической зоны «Липецк».

В форуме принимал участие губернатор Липецкой области И.Г. Артамонов, прокурор Липецкой области Анисимов Г.Г., руководители общественных объединений, предприниматели из г. Липецка и районов области.

В пленарной части заседания Бабанов А.А. выступил с докладом на тему «Системные проблемы субъектов малого бизнеса региона и пути их решения».

После пленарного заседания, уже в рамках круглого стола, прошло обсуждение с предпринимателями и представителями прокуратуры вопросов соблюдения моратория на проверки бизнеса в текущих условиях, а также поговорили и о других мерах, снижающих административное давление на бизнес. Разобрали конкретные примеры и жалобы предпринимателей, ответили на их вопросы.





**Форум «Защита прав предпринимателей в современных условиях»
на площадке ОЭЗ ПИТ «Липецк» прошёл 24 мая 2022 года**

Одним из важных инструментов, которые помогают оперативно защитить права предпринимателей, являются совместные приемы Уполномоченного и прокурора Липецкой области, проходящие в рамках системного взаимодействия между прокуратурой Липецкой области и Уполномоченным.



Совместный приём с прокурором
Липецкой области в центре «Мой
Бизнес»



2 августа на площадке Центра «Мой бизнес» состоялся совместный прием предпринимателей прокурором Липецкой области Анисимовым Г.Г. и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Липецкой области Бабановым А.А.

В рамках состоявшегося приема были рассмотрены жалобы предпринимателей на несвоевременную оплату выполненных государственных и муниципальных контрактов в сфере здравоохранения, пассажирских перевозок и общественного питания.

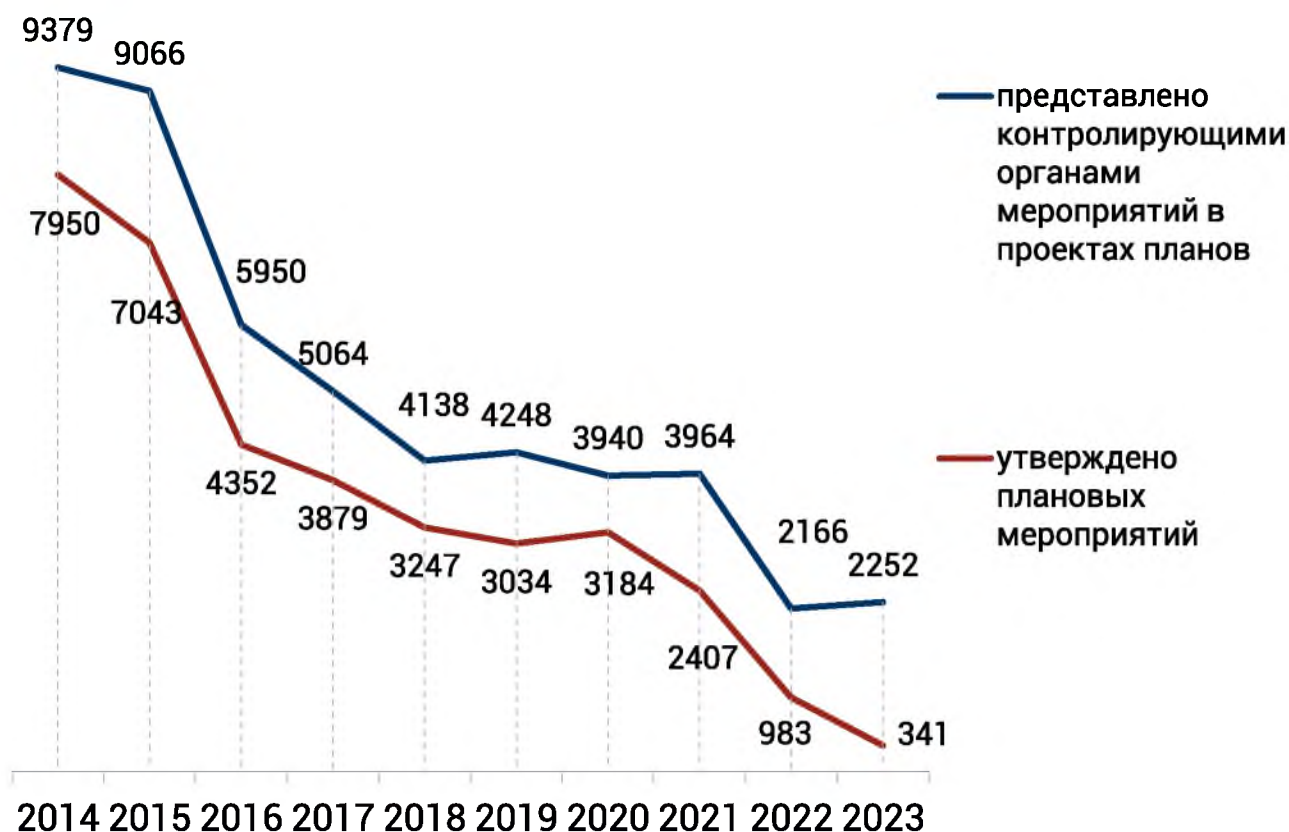
Наиболее острые и эмоциональные обращения касались проверок. Предприятие из сферы ритейла столкнулось с блокировкой счетов по результатам выездной налоговой проверки, что поставило бизнес в трудную ситуацию. Представитель охранного предприятия указал на неправомерные действия при проведении контрольно-надзорных мероприятий со стороны сотрудников Росгвардии.

На приеме присутствовали предприниматели из г. Липецк, г. Елец, а также Тербунского района.

Рассмотрение всех жалоб было взято на личный контроль прокурором нашего региона Анисимовым Г.Г. и бизнес-омбудсменом Бабановым А.А.

Уполномоченный регулярно взаимодействует с прокуратурой Липецкой области по вопросу снижения контрольно-надзорных мероприятий, проводимых в отношении субъектов предпринимательской деятельности, а также более активного использования профилактических визитов вместо проверочных мероприятий.

В 2022 году, по данным прокуратуры Липецкой области, из контролирующих органов поступило 2166 заявлений в целях проведения плановых проверок. Из них было отклонено 1183 проверок. Кроме этого, в органы прокуратуры области поступило 440 заявлений о согласовании проведения внеплановых проверок. В даче согласия отказано по 308 заявлениям, что составило 70% от общего числа поступивших заявлений.



4.3. Взаимодействие с АНО «Платформа-для работы с обращениями предпринимателей» «ЗаБизнес.РФ»

Защита бизнеса от уголовного и административного давления является одной из приоритетных задач Уполномоченного по защите прав предпринимателей. В рамках этой работы в 2022 году Уполномоченный активно сотрудничал с прокуратурой Липецкой области. По данным областной прокуратуры, уголовно-правовая статистика в сфере защиты прав предпринимателей выглядит следующим образом.

За 10 месяцев 2022 года в производстве правоохранительных органов региона находились уголовные дела о 155 преступлениях (за исключением общеуголовной направленности), совершенных субъектами предпринимательской деятельности, из которых 47 возбуждено в текущем году, остальные – в предыдущие периоды (2021г. – 214, из которых 106 возбуждено в обозначенном году, остальные – в предыдущие периоды).

Фактов задержания лиц по подозрению в совершении преступлений рассматриваемой категории и последующего избрания им меры пресечения в виде заключения под стражу в 2021г. – истекшем периоде 2022г. не было.

Большинство (92) из противоправных деяний, в которых обвинялись предприниматели, являлись мошенничеством (2021г. – 135 обвинений в мошенничестве, 19 фактов обвинений в невыплате заработной платы, 11 случаев обвинений в выполнении работ или оказании услуг, не отвечающих требованиям безопасности).

В истекшем периоде 2022 г. надзирающими прокурорами выявлено 127 случаев нарушений закона на досудебной стадии уголовного производства (2021г. – 471), в связи с чем отменено 81 постановление об отказе в возбуждении уголовного дела (2021 г. – 274), 2 – о прекращении (2021г. – 2) и 9 – о приостановлении расследования (2021г. -33), внесено 17 требований (2021г. – 43), 16 представлений и информации (2021г. – 49), по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 18 лиц (2021г. – 61).

За 8 месяцев 2022 г. в производстве правоохранительных органов региона находились уголовные дела о 90 преступлениях (за исключением общеуголовной направленности), совершенных в отношении субъектов предпринимательской деятельности, из которых 37 возбуждены в текущем году, остальные – в предыдущие периоды (2021г. – 152, из которых 105 возбуждено в обозначенном году, остальные – в предыдущие годы).

Фактов задержания лиц по подозрению в совершении преступлений рассматриваемой категории и последующего избрания им меры пресечения в виде заключения под стражу в 2021 г. – истекшем периоде 2022 г. не имелось.

Большинством (58) из противоправных деяний, совершенных в отношении предпринимателей, являлись мошенничества (2021г. – 90 мошенничеств и 44 присвоения и растраты).

При осуществлении надзорных полномочий за данной категорией уголовных дел выявлено 37 нарушений закона (2021г. – 105), в связи с чем внесено 7 требований (2021г. – 11), направлено 7 представлений и информации (2021г. – 23), по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 8 лиц (2021г. – 38).

В истекшем периоде 2022 г. в производстве поднадзорных оперативных подразделений находилось 114 дел оперативного учёта, заведённых в связи с имеющейся информацией о противоправной деятельности субъектов бизнеса (2021г. – 108).

При осуществлении надзорных полномочий выявлено 9 нарушений закона, допущенных в рассматриваемой сфере, в связи с чем внесено 3 требования, 2 представления, опротестовано 2 незаконных решения (2021г. – 14 нарушений, направлено 8 требований, 2 представления, опротестовано 2 решения).

Указанные нарушения закона связаны с допускаемой волокитой и не проведением оперативно-розыскных мероприятий с целью проверки первичной информации.

С целью исключения давления на бизнес в ходе уголовного судопроизводства, необоснованного вмешательства в деятельность хозяйствующих субъектов экономической деятельности и во исполнение п.2.17 указания Генерального прокурора Российской Федерации № 140/20 от 11.03.2022 усилен надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность и предварительное расследование.

В этой связи организованно поступление в аппарат прокуратуры региона информации о проведении правоохранительными органами в отношении предпринимателей оперативно-розыскных мероприятий, связанных с изъятием документов, предметов и материалов, а также о проведении в отношении этих лиц процессуальных проверок и расследования уголовных дел.

В соответствии с приказом прокурора области № 99 от 22.04.2022 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности в органах прокуратуры Липецкой области» предусмотрено предоставление в прокуратуру региона ежемесячно в табличной форме сведений о состоянии работы в рассматриваемой сфере. С учетом приказов и указаний Генерального прокурора Российской Федерации, в направленной горрайонпрокурорами информации отражаются, в том числе, результаты проверки материалов о проведении упомянутого выше гласного оперативно-розыскного мероприятия.

Кроме того, на основании распоряжения прокурора области № 140/71р от 28.04.2022 «О дополнительных мерах по защите прав субъектов предпринимательской деятельности и утверждения порядка предварительного согласования в прокуратуре Липецкой области надзорных мероприятий, инициированных горрайспецпрокурорами в отношении предпринимателей» в прокуратуру области также ежемесячно к 10 числу направляются реестры

сообщений о преступлениях и уголовных делах, возбужденных в отношении субъектов бизнеса.

На основании анализа предоставляемых материалов, фактов незаконного вмешательства в предпринимательскую деятельность, проведения доследственных мероприятий в отношении субъектов экономических отношений, при отсутствии на то законных оснований, а также необоснованного привлечения лиц к уголовной ответственности, не выявлено.

Меры прокурорского реагирования в данной сфере не принимались.

Для более эффективной защиты бизнеса от уголовно-административного давления в ноябре 2022 года Уполномоченным было заключено соглашение о сотрудничестве с цифровой «Платформой для работы с обращениями предпринимателей» «ЗаБизнес.РФ».



Генеральный директор АНО «Платформа для работы с обращениями предпринимателей» Сидоренко Элина Леонидовна и Уполномоченный по защите прав предпринимателей Бабанов Александр Александрович

Цифровая «Платформа для работы с обращениями предпринимателей» «Забизнес.рф» была запущена в ноябре 2019 года Агентством стратегических инициатив совместно с Российским союзом промышленников и предпринимателей, ТПП РФ, «Деловой Россией» и «Опорой России». Благодаря ей предприниматели могут обратиться с жалобами на МВД, ФСБ, Генпрокуратуру и Следственный комитет, жалобу изучат представители предпринимательского сообщества и бизнес-омбудсмен. Создать такую цифровую платформу для защиты бизнеса призвал Президент РФ Владимир Путин. Сервис за годы работы зарегистрировал 3459 обращений. Платформа совместно с Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов «Опоры России» рассмотрела 607 заявлений от предпринимателей. Платформа «Забизнес.РФ» направлена на выполнение следующих основных задач:

- снижение административного давления на бизнес со стороны правоохранительных органов;
- обеспечение защиты прав и законных интересов лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью;
- повышение прозрачности деятельности силовых структур;
- содействие развитию конструктивного диалога бизнеса и власти;
- формирование новых стандартов работы органов власти с обращениями предпринимателей.

По сравнению с существующим порядком рассмотрения обращений основными преимуществами Платформы для бизнеса являются:

- удобный и современный сервис подачи обращения. Из любой точки России предприниматель может в несколько кликов подать свое обращение. Платформа «ведёт» заявителя при помощи подсказок и выпадающих классификаторов. Основная часть информации о заявителе загружается автоматически при авторизации через Госуслуги
- (ЕСИА);
- контроль рассмотрения обращения со стороны центрального аппарата ведомств;
- модерация обращений. Проверка корректности заполненных данных
- и, при необходимости, запрос дополнительных документов;
- наличие личного кабинета, в котором отображается вся история рассмотрения обращений;
- оценка ответов со стороны самого бизнеса;

- инструмент мониторинга и контроля для руководства правоохранительных органов.





Всероссийская конференция для предпринимателей «ЗАБИЗНЕС: рейтинг регионов. Липецкая область» на площадке ОЭЗ ППТ «Липецк», модераторами которой выступили Элина Сидоренко и Александр Бабанов.

По приглашению Правительства региона и Уполномоченного по защите прав предпринимателей директор Платформы «ЗаБизнес» Элина Сидоренко 16 ноября 2022 года посетила Липецкую область и выступила в роли модератора на Всероссийской конференции для предпринимателей «ЗАБИЗНЕС: рейтинг регионов. Липецкая область», которая состоялась на площадке ОЭЗ ППТ «Липецк». В конференции приняли участие Губернатор Липецкой области И.Г. Артамонов, прокурор Липецкой области Г.Г. Анисимов, и.о. руководителя СУ СК РФ по Липецкой области В.М. Муратов, начальник СУ УМВД России по Липецкой области С.В. Кадыков, руководители Правительства Липецкой области и ведущих предпринимательских объединений нашего региона.

В ходе пленарной части Конференции обсудили актуальные проблемы взаимодействия бизнес-сообщества и власти, силовых ведомств Липецкой области, пути разрешения возникающих проблем, были проанализированы наиболее частые причины возбуждения уголовных дел в отношении предпринимателей.

По результатам конференции было подписано Соглашение о сотрудничестве между АНО «Платформа для работы с обращениями предпринимателей» «ЗаБизнес.РФ» и Уполномоченным по защите прав предпринимателей Липецкой области.

Во второй части мероприятия прошёл приём предпринимателей с участием Элины Сидоренко, Уполномоченного по защите прав предпринимателей Бабанова Александра и руководителей силовых ведомств региона.

Во время приёма ряд предпринимателей нашего региона обратили внимание участников на совершение мошеннических действий по завладению их бизнесом и активами.

Все эти дела взяты на контроль как руководителями силовых ведомств региона, так и директором Платформы «ЗаБизнес» Элиной Сидоренко, а также находятся в фокусе внимания Уполномоченного по защите прав предпринимателей Бабанова Александра.

В ходе визита в Липецкую область Элина Сидоренко провела встречи с предпринимателями в Центре «Мой бизнес» в городах Липецке и Ельце, где также обсудили пути снижения силового давления на бизнес и возможности

повышения правовой культуры предпринимателей региона, а также выступила с лекцией «Цифровизация в срезе права: преимущества и риски» перед студентами, собравшимися в актовом зале ЛГТУ.

4.4. Судебная защита прав предпринимателей

На основании действующего законодательства Уполномоченный обладает рядом полномочий на участие в арбитражном и административном производстве.

Статьей 53.1 Арбитражного процессуального кодекса РФ установлено, что Уполномоченный вправе вступить в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований.

По ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности, Уполномоченный может быть допущен к участию в деле в качестве защитника (статья 25.5.1 Кодекс РФ об административных правонарушениях – далее КоАП РФ). В таком качестве он вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами (статья 25.5 КоАП РФ).

С целью защиты прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности в 2021 году Уполномоченный реализовал ряд указанных полномочий.

В 2022 году Уполномоченный принял участие в судебных разбирательствах 3 административных и 2 гражданских дел.

Так, в отношении ИП Тричева Г.П. было возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 3 ст. 18.15 КоАП РФ («Неуведомление или нарушение установленного порядка и (или) формы уведомления территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, о заключении или прекращении (расторжении) трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с иностранным гражданином в срок, не превышающий трех рабочих дней с даты заключения, прекращения (расторжения) договора, если такое уведомление требуется в соответствии с федеральным законом»).

Ответственность за правонарушение предусмотрена в виде штрафа в размере от 400 000 рублей до 800 000 рублей.

По просьбе предпринимателя Уполномоченный принял участие в судебном разбирательстве дела в Октябрьском районном суде в качестве защитника.

По итогам разбирательства судом предпринимателю было назначено наказание, с применением положений статьи 4.1 КоАП РФ, в размере менее минимального размера административного штрафа в сумме 200 000 рублей.

Постановление суда было обжаловано Уполномоченным в Липецкий областной суд, который изменил назначенное предпринимателю наказание на предупреждение.

В другом случае, прокуратурой к ИП Рыжих В.А. был предъявлен иск о взыскании полученной на открытие собственного дела субсидии в размере 500 000 рублей.

Предприниматель попросил Уполномоченного принять участие в судебном разбирательстве дела в статусе «третьего лица» на стороне ответчика, так как был не согласен с предъявленным к нему иском.

В ходе разбирательства дела в Арбитражном суде Липецкой области Уполномоченный выступил в поддержку доводов предпринимателя. Судебное разбирательство дела в отношении предпринимателя было прекращено.

Кроме этого, несмотря на то, что участие региональных бизнес-омбудсменов в уголовном судопроизводстве действующим процессуальным законодательством не предусмотрено, Уполномоченный, по просьбе предпринимателя, обвиняемого в совершении преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 318, п. «б» ч. 4 ст. 174.1, п. «а, б» ч. 2 ст. 171.2, ч. 1 ст. 210 УК РФ и его защитника – адвоката, в течение года принял участие в 6 открытых судебных заседаниях в Левобережном районе суде г. Липецка.

4.5. Взаимодействие с УФСИН России по Липецкой области

Посещение предпринимателей, осужденных по экономическим составам преступлений, является одной из важных задач Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области.

Возможность посещения Уполномоченным подозреваемых, обвиняемых и осужденных предпринимателей регламентируется пунктом «ж» части 1 статьи 24 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации,

согласно которому: «При исполнении служебных обязанностей посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, без специального на то разрешения имеют право: Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации в границах соответствующего субъекта Российской Федерации - в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159 - 159.6, 160, 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171 - 172, 173.1 - 174.1, 176 - 178, 180, 181, 183, 185 - 185.4, 190 - 199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем в декабре 2022 года часть 3 статьи 10 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» была дополнена пунктом 5.1 следующего содержания: «При осуществлении своей деятельности уполномоченный в субъекте Российской Федерации вправе: в рамках рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности без специального разрешения посещать расположенные в границах территории соответствующего субъекта Российской Федерации места содержания под стражей и учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде принудительных работ, ареста, лишения свободы, в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных частями первой - четвертой статьи 159 и статьями 159.1 - 159.3, 159.5, 159.6, 160, 165 и 201 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены индивидуальным предпринимателем в связи с осуществлением им предпринимательской деятельности и (или) управлением принадлежащим ему имуществом, используемым в целях осуществления предпринимательской деятельности, либо если эти преступления совершены членом органа управления коммерческой организации в связи с осуществлением им полномочий по управлению такой организацией либо в связи с осуществлением коммерческой организацией предпринимательской или иной экономической деятельности, а также частями пятой - седьмой статьи 159 и статьями 171, 171.1, 171.3 - 172.3, 173.1 - 174.1, 176 - 178, 180, 181, 183, 185 - 185.4 и 190 - 199.4 Уголовного кодекса Российской Федерации».

В начале 2023 года Липецкий областной Совет депутатов планирует внести соответствующие изменения в Закон Липецкой области от 5 июня 2014

года № 290-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Липецкой области».

В рамках реализации специальных полномочий в 2022 году бизнес-омбудсмен посетил в ФКУ «Тюрьма №2 УФСИН России по Липецкой области» в г. Ельце предпринимателя, который обвиняется по статье 159.4 Уголовного кодекса РФ («Мошенничество») за создание «финансовой пирамиды» на территории Республики Беларусь, и которому в рамках расследования уголовного дела была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

Предприниматель обсудил с Уполномоченным правовую позицию, с которой Уполномоченный мог бы обратиться к прокурору Липецкой области Анисимову Г.Г. в интересах заключенного под стражу предпринимателя.

После встречи с предпринимателем коллеги из УФСИН России по Липецкой области предоставили Уполномоченному возможность посетить Музей тюремного быта, организованный на базе старого корпуса тюрьмы г.Ельца. Он был создан ещё в 1870 году и после реконструкции действует до сегодняшнего дня.



Посещение предпринимателя в ФКУ «Тюрьма № 2 УФСИН России по Липецкой области» в г. Ельце



Музей тюремного быта, организованный на базе старого корпуса елецкой тюрьмы, построенной в 1870 году

В 2022 году Уполномоченный продолжил взаимодействие с УФСИН России по Липецкой области по вопросу поиска новых рабочих мест для лиц, отбывающих наказание в виде принудительных работ на базе исправительного центра при ФКУ «Исправительная колония № 2 УФСИН России по Липецкой области».

Особенности отбывания наказания в виде принудительных работ:

- **Принудительные работы применяются в Российской Федерации с 1 января 2017 года. Целью принудительных работ является исправление и ресоциализация осужденных через обязательное привлечение их к труду.**
- **Осужденные живут в общежитиях, привлекаются к труду в организациях любой организационно-правовой формы в основном на работах, не требующих специальных квалификаций. При этом они получают зарплату не ниже МРОТ и не вправе отказаться от предложенной работы.**
- **Надзор за отбыванием наказания осужденными к принудительным работам осуществляется администрацией исправительного центра и состоит в наблюдении и контроле за поведением осужденных**

в исправительном центре, а также по месту работы путем ежедневной проверки с использованием средств связи и ежемесячного посещения.



В рамках данного взаимодействия с УФСИН России по Липецкой области по поиску новых рабочих мест для осужденных, которым назначено наказание в виде принудительных работ, были проведены встречи с руководством УФСИН России по Липецкой области на базе завода «Свободный сокол» и Центра «Мой Бизнес» с участием заместителя начальника УФСИН России по Липецкой области Олега Щедрина и начальника управления экономического развития Липецкой области Кирилла Дождикова.



Обсуждение условий работы для лиц, осужденных к принудительным работам в исправительном центре, с участием замначальника УФСИН России по Липецкой области Олега Щедрина и начальника управления экономического развития Липецкой области Кирилла Дождикова.

Июль 2022 года



Встреча 6 февраля 2022 года в ООО ЛТК «Свободный Сокол» по вопросу размещения на территории завода участка, функционирующего как исправительный центр

В результате проведённой работы часть осужденных к принудительным работам была трудоустроена на заводе «Свободный Сокол» и ряде строительных компаний Липецкой области.

Руководитель УФСИН России по Липецкой области Мезинов Михаил Петрович поблагодарил Уполномоченного за активное взаимодействие с УФСИН России по Липецкой области.



Благодарность от начальника УФСИН России по Липецкой области Мезина Михаила Петровича за активную работу по поиску рабочих мест для лиц, осужденных к принудительным работам в исправительных центрах

Часть 5. Оценка регулирующего воздействия проектов и действующих нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

5.1. Особенности процедуры. Статистика законопроектов, прошедших оценку регулирующего воздействия

Оценка регулирующего воздействия проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Институт оценки регулирующего воздействия позволяет подойти системно к процессам введения, изменения и отмены правовых норм, регулирующих экономическую деятельность, и обеспечить, как следствие, существенное повышение качества регулирования и предсказуемости и обоснованности возможных изменений в нормативно-правовой базе экономической деятельности.

Важным элементом процедуры ОРВ является проведение публичных консультаций с заинтересованными сторонами, которое позволяет выявить позиции заинтересованных сторон, сделать процесс рассмотрения интересов всех затрагиваемых новым регулированием групп прозрачным, обеспечить свободное заявление и возможность учета данных интересов.

Нормативно-правовую базу процедуры ОРВ составляет часть 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статья 14-1 Закона Липецкой области от 27.03.1997 № 64-ОЗ «О нормативных правовых актах Липецкой области», а также постановления администрации Липецкой области от 27 декабря 2012 № 634 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Ключевые цели проведения процедуры ОРВ

- Рассчитать выгоды и издержки субъектов предпринимательской и иной деятельности, других заинтересованных лиц, связанные как с оплатой прямо установленных регулированием платежей, так и с прочими организационными расходами по выполнению вновь вводимых требований, включающими затраты трудового времени сотрудников, необходимые материалы, а также затраты на консультации и обучение.
- Оценить воздействие регулирования на деловой климат и инвестиционную привлекательность страны или региона, конкуренцию и структуру рынков.
- Обеспечить выбор наиболее эффективного варианта решения проблем.
- Снизить риски, связанные с введением нового регулирования и повысить доверие граждан и бизнеса к принимаемым государством решениям.

С 1 июля 2019 года с целью повышения информационной открытости деятельности органов исполнительной власти и реализации конституционного

права граждан, их объединений и организаций участвовать в управлении делами государства, разработана и внедрена региональная версия интернет-портала *по адресу: <http://regulation.lipetsk.gov.ru>*.



Портал функционирует для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Липецкой области, подлежащих оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ), а также обнародования их результатов.

Для выражения своего мнения по предлагаемому правовому регулированию и наличию возможных негативных рисков от принятия законопроекта для субъектов предпринимательской деятельности действует региональная версия интернет-портала *по адресу: <http://regulation.lipetsk.gov.ru>*, или можно воспользоваться ссылкой, расположенной на официальном сайте Правительства Липецкой области <http://admlip.ru> в разделе «Оценка регулирующего воздействия» <http://admlip.ru/activities/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya>.

**Количество законопроектов,
рассмотренных Уполномоченным в рамках ОРВ
за 2015-2022 год**

Год	Поступило
2015	38
2016	62
2017	73
2018	114
2019	109
2020	56
2021	65
2022	86

В 2022 году Уполномоченный 86 раз участвовал в публичных консультациях и процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

После анализа положений нормативных правовых актов, в 10 случаях Уполномоченным были направлены замечания к ним.

По результатам рассмотрения указанных замечаний 8 из них были учтены разработчиками и уполномоченным органом, в том числе, 3 нормативных правовых акта были отменены, в 5 – внесены изменения.

Так, в г. Липецке в рамках процедуры ОРВ были учтены замечания к проектам решений Липецкого городского Совета депутатов об утверждении «Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Липецка» и «Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения на территории города Липецка», принимаемых в целях организации внепланового контроля (надзора) на территории муниципалитета, что явилось основанием для доработки проектов муниципальных правовых актов.

Кроме этого, в полном объеме были учтены замечания Уполномоченного к проекту постановления администрации города Липецка, устанавливающего «Порядок проведения внеплановых проверок деятельности управляющих организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами на территории города Липецка», что также явилось основанием для внесения в него изменений разработчиком.

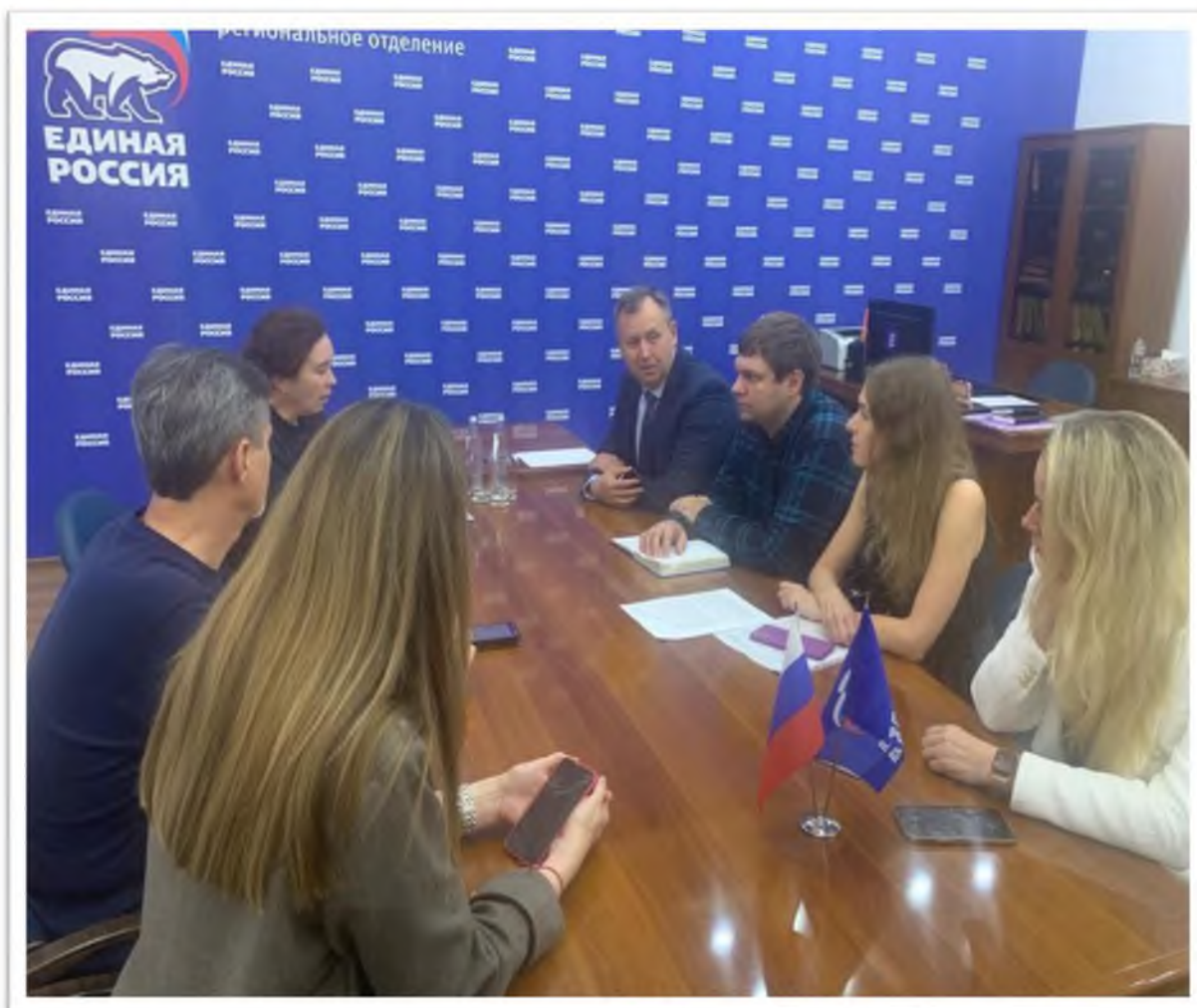
В рамках процедуры публичных консультаций в отношении постановления администрации города Липецка от 15.01.2021 года № 15 «Порядок проведения торгов (в форме конкурса) на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином имуществе, находящемся в муниципальной собственности», Уполномоченным были направлены замечания антикоррупционного характера с целью исключения у должностных лиц органов власти возможных фактов заинтересованности и злоупотребления своими полномочиями. Замечания Уполномоченного в полном объеме были учтены уполномоченным органом, что явилось основанием для выдачи разработчику рекомендаций о внесении изменений в муниципальный нормативный правовой акт.

Кроме этого, из числа нормативных актов регионального уровня, по результатам направленных Уполномоченным замечаний, было отменено постановление администрации Липецкой области от 27.02.1996 года № 81 «О внесении изменений и дополнений в постановление главы администрации области от 08.12.1995 № 546 «О мерах по реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции»».

Из числа муниципальных (районных) нормативных правовых актов, по результатам направленных Уполномоченным замечаний, были отменены решение Совета депутатов Грязинского муниципального района Липецкой области от 05.03.2013 № 444 (с изменениями от 26.08.2014 № 91) «О проекте Положения «О порядке осуществления муниципального земельного контроля в Грязинском муниципальном районе» и решение Совета депутатов Грязинского муниципального района от 19.04.2016 № 54 (с изменениями от 26.08.2014 №91) «О проекте Положения «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории сельских поселений Грязинского муниципального района Липецкой области»».

А также были учтены замечания Уполномоченного и внесены изменения в проект постановления администрации Лебедянского муниципального района Липецкой области «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории городского поселения город Лебедянь Лебедянского муниципального района на 2023 год».

Большой резонанс среди предпринимательского сообщества региона, работающего в сфере рекламы, вызвало принятие в первом чтении депутатами Государственной Думы РФ в июле 2022 года поправок в федеральный закон «О рекламе», предусматривающие создание в России единого оператора цифровых рекламных конструкций и объявлений. На взгляд предпринимателей, данный закон мог привести к монополизации отрасли и банкротству многих малых предприятий в сфере рекламы. Против этой законодательной инициативы выступили как наши липецкие предприниматели, работающие в этой отрасли, так и их коллеги по всей стране. По просьбе руководителей Липецкой Ассоциации Наружной рекламы и Информации, Бабанов Александр организовал встречу с депутатом Государственной Думы РФ от Липецкой области Татьяной Дьяконовой, на которой предприниматели смогли донести до неё свои аргументы против принятия данных поправок в закон «О рекламе».



Обсуждение проекта закона о рекламе с депутатом Государственной Думы РФ от партии «Единая Россия» Татьяной Дьяконовой

Благодаря единой позиции всех деловых общественных объединений страны и активной позиции профессионального сообщества в сфере рекламы (в том числе в регионах), поддержки Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и Федеральной антимонопольной службы России, в ноябре 2022 года данный законопроект о едином операторе цифровой рекламы был отклонён.



Руководитель одного из ведущих предприятий в сфере рекламы ООО «Прайд Медиа» Светлана Тертычная выразила благодарность Уполномоченному за активную поддержку при взаимодействии с депутатами регионального и федерального парламента в целях отклонения законопроекта о едином операторе цифровой рекламы.

5.2. Предложения по повышению качества процедуры ОРВ

1. Повышение степени активности участников публичных обсуждений законопроектов путём формирования пула профильных экспертов в деловых предпринимательских сообществах («Опора России», «Деловая Россия», «ЗКП») по разным направлениям малого бизнеса («бьюти-индустрия», сельское хозяйство, промышленность, строительство и т.д.).

2. Обсуждение наиболее важных законопроектов для субъектов малого и среднего бизнеса на профильных комитетах Координационного совета по МСП при Губернаторе Липецкой области Игоре Георгиевиче Артамонове.

Часть 6. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым и региональными уполномоченными

В 2022 году Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Липецкой области активно взаимодействовал с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, а также с уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации и их аппаратами.

В рамках взаимодействия осуществляется координирование деятельности региональных омбудсменов, обмен информацией и лучшими практиками, мониторинг деловой среды, экономического и инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, подготовка и направление предложений по совершенствованию федерального законодательства.

Основными формами взаимодействия Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом являются:

- информирование аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей о результатах деятельности в виде ежемесячного отчета по установленной форме «Профиль региона: Липецкая область»;

- работа в «Единой информационной системе» аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в которой отражается работа Уполномоченного в части учета и рассмотрения жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности;

- направление статей, пресс-релизов о деятельности Уполномоченного для размещения их на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (<http://ombudsmanbiz.ru/lipetskaya-oblast/>);

- участие в вебинарах, совещаниях по различным тематикам, организованных аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, которые помогают выработать общую позицию, обменяться мнениями с коллегами и экспертами;

- получение консультационной и правовой поддержки посредством обмена информационно-аналитическими материалами, статистическими данными и иными сведениями по основным направлениям деятельности

Уполномоченного, в том числе о законодательных инициативах и выявленных системных проблемах, препятствующих развитию предпринимательства.

В 2022 году Уполномоченный принял участие в наиболее важных мероприятиях, организованных аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и уполномоченными в субъектах Российской Федерации:



В Конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей в г. Москве, посвященной проблемам, изложенным в годовом докладе Б.Ю. Титова Президенту РФ. Конференция состоялась на площадке Общественной палаты РФ в мае 2022 года.

В ходе конференции Б.Ю. Титов обратил внимание на системные проблемы предпринимателей, изложенные в годовом докладе, который Борис Юрьевич буквально накануне представил Президенту страны.

Свою оценку данному докладу и предложения по изменению условий ведения бизнеса в современных экономических реалиях высказали руководители всех ведущих общественных объединений (ТПП, РСПП, ОПОРА РОССИИ), которые тоже участвовали в совещании.

В рамках конференции состоялась и очень актуальная секция по контрольно-надзорной деятельности с участием представителей

Генпрокуратуры РФ и контрольных ведомств, которую модерировала Марина Блудян.

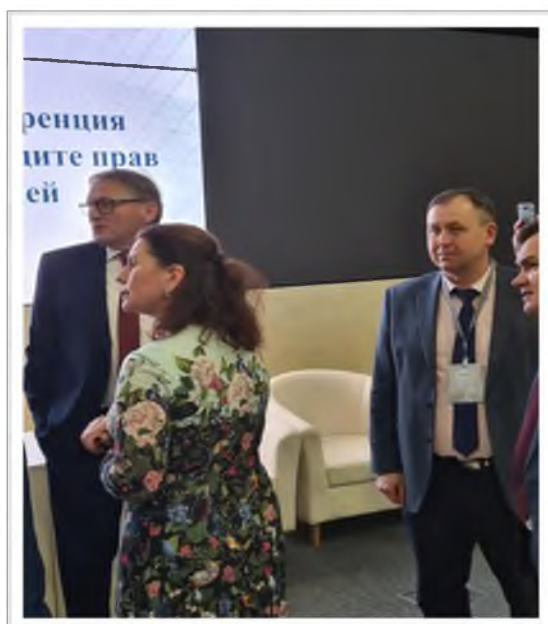
В рамках встречи региональные уполномоченные смогли обсудить принятые меры поддержки бизнеса в диалоге с руководителями Сбербанка, Минфина РФ, ФНС России.

Вопросов к представителям этих ведомств было очень много и поэтому договорились продолжить начатый диалог в различных форматах.



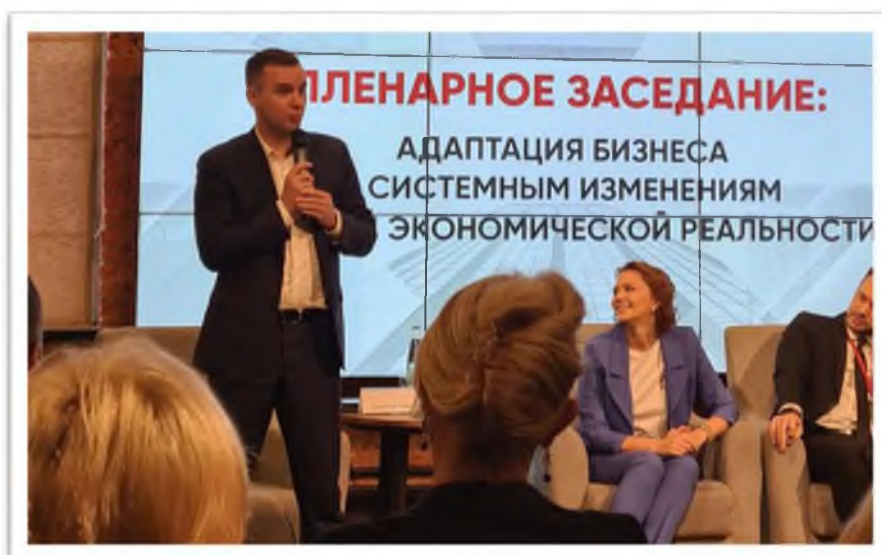
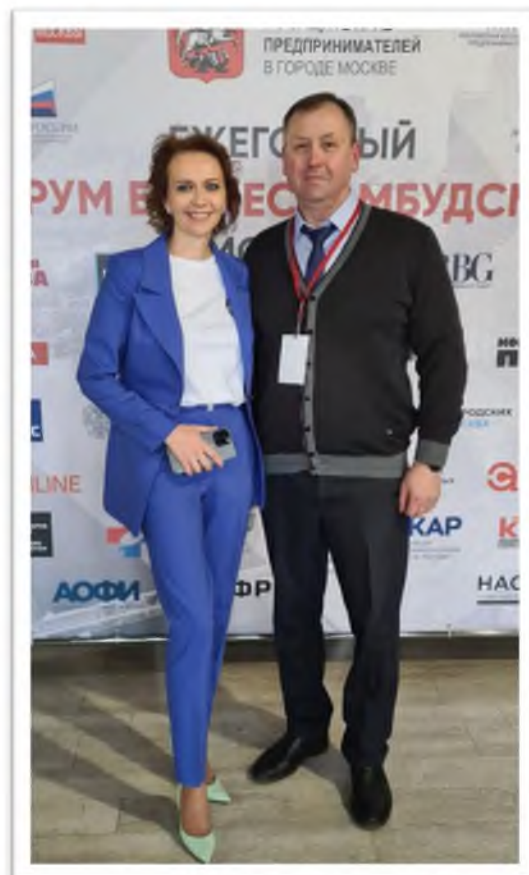
**Обсуждение системных проблем предпринимателей, изложенных
в годовом докладе, который Борис Юрьевич Титов представил
Президенту РФ. Май 2022 года**

Конференция с подведением итогов работы Уполномоченных в 2022 году в Москве, посвящённая десятилетию образования института уполномоченных по защите прав предпринимателей. Декабрь 2022.



Участие в конференции «Ежегодный форум бизнес-омбудсмена Москвы». Ноябрь 2022 года.

Обсудили вопросы адаптации бизнеса к системным изменениям в новой экономической реальности и уголовного преследования предпринимателей с участием известных адвокатов г. Москвы на панельной дискуссии «Тактика и стратегия защиты бизнеса. Вызовы и пути их преодоления»



**Региональная конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей в г. Ярославле совместно с «Опорой России»
Июнь 2022 года.**



Часть 7. Взаимодействие с общественными организациями региона, СМИ. Планы на 2023 год

7.1. Взаимодействие с общественными организациями по поддержке предпринимательства

В течение 2022 года Уполномоченным было продолжено взаимодействие с ведущими **общественными объединениями предпринимателей Липецкой области**: региональной общественной организацией объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области», Липецкой торгово-промышленной палатой, Липецким региональным отделением общероссийской общественной организацией «ОПОРА РОССИИ», Липецким областным региональным отделением общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», «Закрытым Клубом Предпринимателей», а также отраслевыми объединениями предпринимателей. С каждым объединением выстроилось и взаимодействие по тем специфическим вопросам и темам, где компетенции и экспертиза у того или иного объединения обширнее и эффективнее.

В рамках взаимодействия с общественными объединениями и предпринимательским сообществом Уполномоченный принял участие в работе различных круглых столов, бизнес-форумов и конференций.

Взаимодействие с ЛРО РСПП

Наиболее системная работа по максимально широкому кругу вопросов сложилась с региональным отделением РСПП (исполнительный директор Ольга Николаевна Митрохина).

На круглых столах на площадке РСПП мы рассматривали самые острые вопросы, волнующие бизнес: кредитование, налоги, кадастровую оценку, взаимодействие с трудовой инспекцией, вопросы мобилизации и ряд других.

Следует отметить, что рассмотрение этих вопросов происходило практически всегда с участием руководителей и ключевых специалистов тех управлений, по теме которых проходила дискуссия.



**Встреча с руководителем УФНС России по Липецкой области
Валерием Котляровым. Декабрь 2022 года**



**Круглый стол с заместителем прокурора Липецкой области
Русланом Стрельниковым. Ноябрь 2022 года**



**Круглый стол с начальником УИЗО Липецкой области
Ириной Никитенковой. Сентябрь 2022 года**



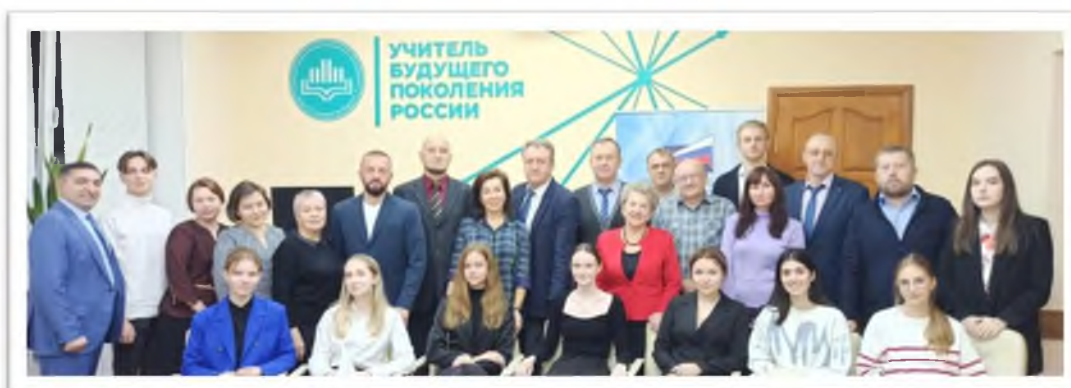
Годовое собрание РСПП. Июль 2022 года

Взаимодействие с ЛРО «Опора России»

В связи с тем, что к Уполномоченному поступает много жалоб от субъектов малого и среднего бизнеса, взаимодействие с «Опорой России», объединяющей именно этот сегмент предпринимателей, в течении всего года

находилось в фокусе Уполномоченного. В процессе работы сложились очень конструктивные отношения как с руководителем регионального отделения Андреем Плотниковым, так и с его коллегами - Ксенией Емельяновой (Бюро по защите прав предпринимателей), Алехиным В.В. (взаимодействие с энергетиками), Запсельским Николаем (взаимодействие с Союзом строителей Липецкой области), Караваевым Александром (сфера рекламы).

Благодаря совместной работе с руководителем «Опоры России» Андреем Плотниковым, в ноябре 2022 удалось организовать и провести на высоком уровне визит генерального директора платформы «ЗаБизнес» Элины Сидоренко, в рамках которого обсудили наиболее важные и острые вопросы, волнующие предпринимателей нашего региона.



Встреча с предпринимателем Абрикосовым Дмитрием в ЛГПУ



Участие в субботнике с руководителем «Опора России» Андреем Плотниковым



День народного единства и почитания Казанской иконы Божией Матери
4 ноября 2022 года



Встреча с руководителем Бюро по защите предпринимателей
и инвесторов Ксенией Емельяновой

Взаимодействие с ЛРО «Деловая Россия»

В рамках взаимодействия с «Деловой Россией» была проведена большая совместная работа по отбору инновационных проектов по программам Фонда содействия инновациям (региональное представительство которого возглавляет

Станислав Каменецкий). Было налажено конструктивное взаимодействие с активными членами организации - Екатериной Белокопытовой (налоговое консультирование) и Дарьей Разон (молодёжное предпринимательство).

В течение года было выстроено конструктивное взаимодействие и с Екатериной Авдеевой, которая возглавляет Экспертный центр по уголовной политике в «Деловой России» на федеральном уровне.



Заседание Экспертного центра по уголовно-правовой политике и исполнению судебных актов общественной организации «Деловая Россия» по приглашению члена Генерального Совета Екатерины Авдеевой, посвящённое обсуждению законопроектов. Москва, Июнь 2022 года

Взаимодействие с «Закрытым клубом предпринимателей»

За последний год усилилось взаимодействие с Закрытым клубом предпринимателей, который был основан Жанной Хайретдиновой 10 лет назад.

На их площадке обсуждался ряд тем, волнующих бизнес, в том числе и с депутатом Государственной Думы А. Дёминым.



Встреча с депутатом Государственной Думы РФ Александром Дёминым
на площадке ЗКП. Январь 2022 года



Участие в мероприятии «Бизнес-ринг», организованном ЗКП

Взаимодействие с системой образования региона в сфере подготовки кадров для бизнеса и Агентством стратегических инициатив

Большая работа проводилась Уполномоченным с коллегами из сферы образования и АСИ.

Тема подготовки кадров достаточно актуальна для практически всех предприятий нашего региона.

Уполномоченный регулярно принимал участие во встречах на площадке АСИ по приглашению проректора ЛГТУ и общественного представителя АСИ Сергея Кузенкова, где обсуждались самые разные темы (диплом как стартап, наставничество, помощь в организации новой военно-учётной специальности).



Посещение ректором ЛГТУ предприятия «Импульс» по вопросу подбора новых мест производственной практики студентов



**Ознакомление с программой профессионалитета
в металлургическом колледже**



**Обсуждение вопросов подготовки кадров с председателем комиссии
Общественной палаты РФ по социальной политике Натальей Починок**



Взаимодействие с Платформой «Работа в России»

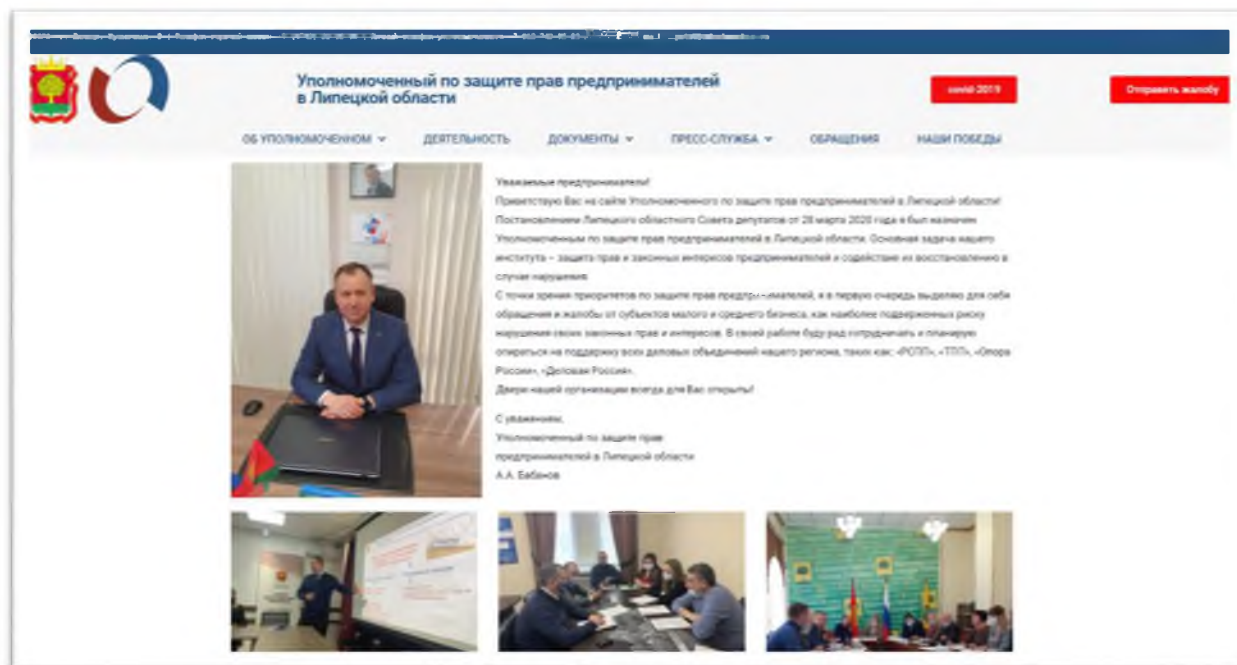
7.2. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного

В целях обеспечения реализации прав граждан и юридических лиц на доступ к информации о деятельности Уполномоченного и его аппарата, исполнения требований Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», иных правовых актов, принятых с целью обеспечения гласности деятельности органа власти, продолжил свое функционирование в сети Интернет официальный сайт Уполномоченного <http://омбудсмен48.рф/>.

В течении 2022 года продолжена активная работа по размещению информации на официальном сайте Уполномоченного о его деятельности, посещаемых мероприятиях, а также важной информации, непосредственно касающейся деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях санкционного давления и частичной мобилизации.

С учётом запрета деятельности в 2022 году ряда зарубежных социальных сетей, размещение актуальной информации о деятельности Уполномоченного

происходило в мессенджере Telegram и социальной сети «ВКонтакте», как в личном канале, так и на официальном канале Уполномоченного.



Страница официального сайта Уполномоченного в сети Интернет

<http://омбудсмен48.рф/>

Информация о деятельности Уполномоченного активно освещалась местными СМИ. Сотрудничая по принципу максимальной открытости, Уполномоченный комментировал наиболее актуальные проблемы бизнеса, способы их решения, а также информировал о результатах работы по восстановлению прав и законных интересов предпринимателей.

Общее количество упоминаний о деятельности Уполномоченного в региональных и федеральных СМИ составило более 360.

В постоянном контакте со средствами массовой информации, бизнес-омбудсмен освещал текущую ситуацию в регионе, касающуюся работы бизнеса в условиях санкционного давления и частичной мобилизации, а также текущих федеральных и региональных мер поддержки.



Обсуждение в эфире ВГТРК «ГТРК «Липецк» вопросов предпринимателей, связанных с частичной мобилизацией



Интервью журналу ЛГТУ «Политехник»



Традиционное предновогоднее интервью РБК



Интервью «Липецкому времени» ко Дню российского предпринимательства

Уполномоченный в социальных сетях



Личная страница



Официальная страница



Планы на 2023 год:

- Развитие сотрудничества с бизнес-кураторами в районах области.
- Расширение сети общественных представителей Уполномоченного в районах области.
- Работа с УФСИН России по Липецкой области и бизнес-сообществом по созданию исправительных центров на базе промышленных предприятий.
- Продолжение работы по оказанию бесплатной юридической помощи в Общественной приёмной Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в рамках программы Минэкономразвития и Центра «Мой бизнес».
- Работа в Координационном Совете при Губернаторе Липецкой области.

